

# 政府工作报告

（上接第一版）

（四）树立有解思维，在改革创新中激发内生动力。坚持改革推动、创新驱动、开放带动，凝心聚力破难点、疏堵点、创亮点，发展新动能充分激发。推动更深层次改革。经济、生态等领域114项重点改革任务有序推进，14项国家、自治区改革试点交出亮眼“答卷”。主动回应企业和群众关切，以“放管服”改革为突破口持续优化营商环境，推广应用“蒙速办·四办”服务，政务服务事项承诺时限比法定时限压减86%，“一网通办”事项占比达92.6%，周末不打烊、自然人全生命周期“一件事一次办”等措施获得市民点赞，4项优化营商环境典型案例获全区推广。国企改革三年行动圆满收官，58户市属国企整合重组为5户集团公司，经营效益显著提升。财政预算管理改革成效明显。在全区率先实现行政事业单位物业管理统一管理。锻造更硬科创引擎。强化“科技兴蒙”行动举措落地，全面启动国家级高新区创建，研发投入强度位居全区第三位。推进政产学研深度融合，科技创新孵化中心建设进展顺利，成立企业科技特派员工作站，高新技术企业达49家、科技型中小企业达21家，技术合同成交额近4亿元。实施技能强企计划，新增技能人才1万余人、高技能人才近2000人。促进更高水平开放。对外贸易“朋友圈”扩大至77个国家和地区，更多“乌海制造”走向世界。外贸全年保持两位数增长，预计总额达20.5亿元，同比增长36%。加强与周边地区交流合作，共同制定《推进沿黄五盟市协同发展实施方案》，九方面合作事项有序推进。

（五）坚守为民初心，在改善民生中促进普惠共享。认真践行以人民为中心的发展思想，以推进城市转型提升宜居品质，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，用心用情解决群众急难愁盼问题，民生支出占全部财力的70%以上，推动共同富裕取得新成效。城市功能日益完善。以5个社区为试点完善服务业态，“一刻钟社区生活圈”建设取得阶段性成效。提速推进滨河二期开发，投入资金14.6亿元，抓好电力管廊等基础设施建设，市一中新校区、二中滨河区、公共文化中心开工，一批改善性住房项目加快实施。有序推进城市更新，市政管网等83项补短板工程开工建设，老百姓期盼的59个老旧小区、2110套棚户区住房完成改造，人民路等10条“老旧路”提质升级，团结路等4条“断头路”全部打通。化解“问题楼盘”14个，解决延期交房48套，房地历史遗留问题“三难”项目总体解决率达99.8%。新建“口袋公园”24座，新增绿地面积33.9万平方米，推窗见绿、出门见景的“一刻钟城市绿地圈”初具形态。开展中心城区城市管理突出问题专项整治，市容环境、交通秩序等全面改善。构建现代化综合立体交通网，S217海勃湾绕城段主线建成通车，包银高铁乌海段等项目加快建设，乌海机场14条航线直通一线城市，公路、铁路密度分别为全区平均值的3.5倍、6.4倍，公共交通出行分担率达23.5%。推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，3个美丽乡村示范片区开工建设，新建改造“四好农村路”30公里，农村卫生户厕普及率达77.9%。民生福祉持续增进。统筹抓好高校毕业生等重点群体就业创业服务，发放援企稳岗返岗资金、留工培训补贴、创业担保贷款1.78亿元，城镇新增就业超额完成年度目标。推行全民参保计划，推动适龄人员“应保尽保”，困难群体参保率100%。社会救助标准“六连升”、提标增幅居全区前列。提升养老服务水平，建成宜和老年公寓二期、智慧养老监管服务中心，“一刻钟养老服务圈”实现社区（村）全覆盖，全国居家和社区养老服务改革试点任务圆满完成。社会事业不断进步。出台教育事业高质量发展“1+N”政策，公办普通高中一本上线人数实现“五连增”，海南区顺利通过自治区学前教育普及普惠区督导评估，乌达区义务教育优质均衡发展示范区创建达到验收标准。乌海职业技术学院升级应用型本科院校工作有序推进，教学楼和综合服务楼竣工投用，成为自治区“三全育人”综合改革试点。我市入选内蒙古“互联网+教育”示范区。构建卫生健康事业高质量发展“1+N”政策体系，开展医防协同试点、紧密型城市医疗集团试点，启动疾控中心标准化建设，市人民医院新建综合楼投用、感染性疾病病区开工，15家基层医疗卫生机构实现中医馆全覆盖，跨省异地就医实现直接结算，市妇幼保健院荣获“健康中国”优秀案例单位，医保DRG支付方式改革试点工作被评为全国“优秀”等次。克服种种难以预见困难，果断快速应对多轮疫情，适时优化疫情防控措施，最大程度保护了人民生命安全和身体健康。大力实施文体惠民工程，桌子山岩画群数字化保护、烧窑沟岩画遗址博物馆等项目启动实施，工业文化长廊建成，举办“书香乌海”主题阅读活动150余场，开展全民健身、送文化进基层等赛事活动2200余场，惠及群众近90万人次。成功举办航空嘉年华、2022内蒙古民歌大会、全国百家机场书画摄影作品巡展等重大活动，“中国书法城”建设取得新成效，城市影响力进一步提升。

（六）强化城市治理，在化解风险中维护大局稳定。推深做实市域社会治理现代化试点，“城市大脑”建成投用，市域社会治理、城市运营管理“两中心”一体化运行，市域治理智能化综合平台入选全国智慧治理创新案例。城市“总客服”12345热线荣获全国政务热线“服务创新奖”。加快全国信用体系示范市建设，强化合同履约监管创新举措获得国家肯定，在全区范围推广。有形有感有效铸牢中华民族共同体意识，国家统编教材有序推行使用，建成民族政策理论宣传、教育、研究、实践基地11个，民族团结进步示范区创建扎实推进。强化财政金融风险防控，全面完成政府隐性债务化解任务，市本级、海南区退出债务红色预警等级；地方法人金融机构风险、重点企业债务风险得到有效处置。加强意识形态阵地管理，有效防范化解意识形态领域风险隐患。开展“化积案、治重访、促稳定”攻坚行动，中联办交办重复信访事项总

体化解决率达98.7%，圆满完成党的二十大和北京冬奥会、冬残奥会等重大会议活动期间维稳安保工作。深化平安乌海建设，“24小时警局”服务实现全覆盖。危化品、燃气、自建房等重点领域专项整治扎实推进，安全生产专项整治三年行动圆满收官，安全生产形势总体平稳。

一年来，我们强化协调联动，统筹推进各项事业全面发展，全力支持各民主党派、工会、共青团、妇联、红十字会、供销社作等人民团体和社会组织充分发挥桥梁纽带作用，国防动员、退役军人、双拥优抚、食药安全、统计审计、地震气象、社会科学、档案史志、外事侨务、扶残助残、广播影视等领域工作取得新成绩。

一年来，我们从严从实加强自身建设，深学笃用党的二十大精神，学深悟透《习近平谈治国理政》等重要理论著作，推动党史学习教育常态化长效化，在强化党性锻炼中坚决拥护“两个确立”、坚定践行“两个维护”。深入推进依法行政，政府及组成部门主动向市人大常委会述职，提请审议出台地方性法规2件，行政机关负责人出庭应诉率100%，“八五”普法扎实开展。广泛吸纳人大、政协关于碳达峰碳中和、公共卫生服务体系等方面一批高质量调研成果，人大代表建议和政协委员提案办复率、满意率均100%。纵深推进全面从严治党，出台党风廉政10条“硬核”措施，集中整治党内政治生活庸俗化交易化问题，推动政府系统政治生态持续向好转。认真落实中央八项规定精神，严格执行市委改进作风“十个力戒”要求，扎实开展“转作风、提效能、促发展”作风建设集中整顿，推深做实“双晒”活动，广大干部作风持续转变。常态化治理煤炭资源领域违法违规问题，人防、高校、开发区等领域专项整治整改有序推进。

一年来，我们坚持在危机中育新机、于变局中开新局，调动一切因素，汇聚磅礴力量，激发昂扬斗志，预计人均GDP达到14万元左右，居全区前列，我市获评全国城市一刻钟便民生活圈试点、全国典型地区再生水利用配置试点、全国健康城市建设样板市、全区服务类社会救助改革试点，被自治区推荐申报全国养老服务体系建设成效明显地区，位居全国地级市信用综合指数第7名、民生发展百强第11名，城市荣誉数量多、成色足，含金量创历年之最。

各位代表！过去一年，在疫情态势起伏反复、经济形势严峻复杂、转型升级充满挑战的情况下，我们从最困难处着手，做最有力应对，朝最好方向努力，克难奋进、逆势前行，虽然部分经济指标未达预期，但经济运行持续回稳向好，实现了现实条件下能够达到的较好结果。成之惟艰、实属不易。这是习近平新时代中国特色社会主义思想指引的结果，是自治区党委、市委坚强领导的结果，是市人大、政协监督支持的结果，是广大干部群众团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向各位代表、各位委员，向所有关心支持乌海发展的各界人士，表示衷心的感谢，致以崇高的敬意！

各位代表！思危方能居安，知忧才能克难。必须清醒地认识到，当前我市经济社会发展仍面临诸多困难和挑战：经济持续稳定向好的基础不够牢固，稳增长仍然面临较大压力；“四多四少”产业结构尚未根本改变，新动能培育有待加强；资源环境要素约束趋紧，绿色低碳发展还有许多难题需要破解；改革创新支撑不足，营商环境仍需优化；生态治理任务依然艰巨，矿区整治等工作还需持续用力；民生领域还有短板弱项，教育、医疗、住房等公共服务供给能力有待提升；部分领域风险隐患突出，社会治理弱项亟待加强；一些干部的作风能力还不适应新形势新要求，“三多三少三慢”问题仍不同程度存在。对此，我们将采取有力措施加以解决，决不辜负人民群众期待！

## 二、2023年经济社会发展的主要目标要求

今年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好全年经济社会发展工作意义重大、责任重大。政府工作报告的主要要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，聚焦完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，在稳中求进的基础上稳中快进、稳中创优，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，深化拓展乌海及周边地区等重点区域生态环境综合治理新成效，坚决走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，推动产业转型和城市转型迈出新步伐，在新征程上奋力谱写乌海高质量发展、高品质生活、高效能治理新篇章。

全市经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上，规上工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长30%以上，一般公共预算收入增长8%左右；城镇新增就业4000人以上；居民消费价格涨幅控制在3%以内；居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境治理持续改善，能耗强度和减排指标完成自治区下达目标任务。这些目标安排，贯彻了稳字当头、稳中求进的要求，考量了动力支撑、压力承受的限度，充分衔接“十四五”规划目标，统筹兼顾需要与可能，有利于调结构、转功能、提质量，有利于引导预期、提振信心、调动各方面积极性，是积极稳妥的，也是切实可行的。

站在新的历史起点上，我们要坚决端正发展观念，做到“三个摒弃”，强化“七种意识”，把握“五个关系”，围绕目标要求，全力抓重抓大，千方百计做大经济总量，提升发展质量，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子。在具体工作中，必须做到“五个更大”：一是在推动现代化建设上取得更大成效。认清乌海所处历史方位，牢牢把握在全区现代化建设进程中的职责使命，找准服务融入大局

的结合点着力点，围绕习近平总书记交给内蒙古的五大任务找定位、做贡献，紧盯市委总体发展思路担重任、扛主责，以高质量发展的步步推进，赢得现代化建设的节节胜利，以实际行动捍卫“两个确立”、做到“两个维护”。二是在稳定经济增长上取得更大成果。聚焦稳住经济基本盘、稳定社会基本面，突出抓好稳增长、稳就业、稳物价，推动经济运行整体好转。抓住用好国家财政、货币、产业、科技、社会等各方面政策和机遇，主动对政策谋产业、谋项目，积极对照政策找支持、找资金，优化完善助企纾困政策措施，充分激发企业潜能、释放市场活力，努力把经济向好走势变成长期趋势。三是在推进两个转型上迈出更大步伐。统筹推进产业转型和城市转型，全力打造现代煤化工、硅基新材料2个千亿级产业集群，精细化工、冶金建材、装备制造、现代能源、可降解材料5个超百亿级全产业链群，力争2025年工业生产总值突破4000亿元，着力构建现代化产业体系；强力推进城市更新改造、滨河二期开发、“一刻钟社区生活圈”打造、美丽乡村示范片区建设，推动产业动能、城市功能同步提升，促进产业结构更优、城市品位更高。四是在公共服务保障上实现更大进展。坚定践行为人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行，建立为民办实事清单制度，以推进“十大民生工程”为抓手，一件接着一件办，一年接着一年干，用心用情用力解决好群众的操心事烦心事揪心事，不断提高公共服务水平，扎实推进共同富裕，让发展更有“温度”，让民生更有“质感”。五是在补齐短板弱项上展现更大作为。紧紧抓住产业结构倚煤倚能倚重、资源环境要素制约趋紧、教育科技人才支撑不足等制约转型发展的深层次问题，以斗争精神瞄着问题去、迎着问题上，以顽强韧劲爬坡过坎、滚石上山，全力找到破解难题的发力点突破口，不断提出解决问题的新思路新办法，以解决问题的实绩换取高质量发展的实效。

目标指引方向，拼搏成就未来。只要我们心往一处想、劲往一处使，一往无前、一干到底，就一定能够完成预期目标任务，就一定能够交出高质量发展的优异答卷！

### 三、今年政府工作的主要任务

今年经济社会发展任务重、挑战多，我们必须政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力，确保全年漂亮、全年精彩。

（一）坚持扩大内需，保持经济平稳健康发展。强化经济运行调度监测和分析研判，积极扩大有效投资，持续释放消费潜力，推动经济稳中有进、整体好转。市场信心再提振。加强社会心理预期引导，充分释放国家、自治区稳经济一揽子政策和接续措施效应，抓好减税降费、退税缓税等助企纾困因政策落实、创新出台降低生产成本、审慎柔性监管、稳岗就业扶持等一系列措施，千方百计帮助企业订单单、找原料、招销路、稳资金、促用工，让实体经济“油门踩到底”。健全政企对接机制，一企一策、倾情倾力帮扶企业，让企业在乌海敢干、敢闯、敢投。坚持“两个毫不动摇”，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大，引导“两新”组织高质量发展。坚持先立后破，稳妥有序推进重点领域重点企业整合重组，确保新旧产能有序衔接。项目建设再攻坚。坚持发展是要、项目为王，以超常规举措开展“项目建设提质提速行动”，迅速掀起大抓项目、狠抓投资新热潮，计划实施重点项目296个，力争完成投资300亿元以上。实行项目建设“赛马打擂”机制，紧盯包银高铁乌海段等13个投资50亿元以上项目，全力抓开工、抓进度、抓投产，推动项目数量、建设质量、投资总量“三齐升”。结合开展第五次全国经济普查，启动“十四五”基础设施规划编制前期工作。积极向上争取资金支持，鼓励和吸引民间资本参与重大工程和补短板项目建设。招商引资再加大。坚持“龙头+配套”招商思路，聚焦京津冀、长三角、大湾区等重点地区，瞄准“高、大、上”，紧盯“群、链、配”，主动出击吸引一批具备“链主”实力的头部企业、具备发展潜力的瞪羚企业和“专精特新”企业，力争引进国内到位资金230亿元以上、新签约项目投资1000亿元以上，掀起百川入海、万涓汇流的招商引资热潮。园区建设再升级。统筹“一区四园”建设，加快低效产业园固废处理场等18个基础设施项目建设，完善卫生服务中心、保障性租赁住房等生活配套设施，扎实开展环境整治等园区“焕新提质”工程，力争当年完成投资115亿元、工业产值达到200亿元以上。以低碳产业园为试点，开展低碳和零碳技术应用示范，建设自治区低碳、零碳示范区。要素保障再夯实。深化新疆工业用地“标准地”改革，构建“亩均、耗均、水均、碳均论英雄”评价体系。推动火电机组“关小上大”，完成8户企业节水技改、7户企业节能技改，为重大项目落地腾出要素空间。推进新能源调峰电厂建设前期工作。统筹园区能耗、水资源等要素指标，全力保障重大项目建设。消费供给再优化。把恢复和扩大消费摆在优先位置，积极培育平台经济、首店经济、夜间经济、网红经济，努力引进一批旗舰店、体验店，培育建设一批特色街区、潮流夜市、网红打卡地，着力打造自治区西部地区消费集聚地。常态化举办各类促销活动，鼓励住房消费、新能源汽车、养老服务消费，推动街区市场、门店商铺等全面活跃，充分释放消费潜力。

（二）坚持培优增效，加快推进产业转型升级。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，主动服务融入自治区重要能源和战略资源基地建设，按照“巩固煤焦、提升化工、培育战新、拓展装备、优化传统”的产业发展思路，推动产业转型升级、动能转换取得新突破，着力打造工业强市。推动传统产业改造升级。精心做好煤炭清洁高效利用这篇文章，精准延长煤基产业链，提升资源型产业核心竞争力。加强重要能源、矿产资源勘探开发和增储上产，推进煤炭勘探和探采工作，全面提高煤炭可持续发展能力。持之以恒推进焦化产业整合重组升级，推

动3个焦化联产项目开工，关停退出6个炭化室高度4.3米、产能100万吨以下的焦化项目、淘汰679万吨产能，新上焦炉必须达到6.25米及以上，着力打造国家级绿色焦化产业基地。实施煤炭洗选行业垂直整合，建设综合性煤炭产业园。深耕精细化工产业，推动一批原料药、食品添加剂等高端精细化工项目链条延伸、终端发展。抓好特种玻璃、特种型材等冶金建材行业稳企固链、市场开拓，促进产销协作、上下游配套。推动传统产业数字化转型，新建5G基站600座，推进矿区园区5G网络全覆盖，支持工业互联网平台做大做强，建设一批智能工厂、数字化车间。推动两大项目开工，大力发展制氢、储氢、用氢等氢能产业，创建氢经济示范城市，打造全国“风光氢储用”一体化示范区。加强与周边地区合作，推进增量负荷绿电配置、存量负荷绿电替代，合力打造千万千瓦级大型新能源基地和绿电替代合作示范区。推动3个投资百亿元以上可降解材料产业项目投产，加快4个有机硅产业上下游项目建设，着力打造全国重要的可降解材料基地、百万吨级有机硅产业基地。推动现代装备制造业破题发展，加快实施新能源汽车、风电设备等装备制造项目，着力构建特色鲜明、配套完善的装备制造业发展格局。推动现代服务业提质增效。积极发展现代物流，抓好智慧物流港等项目，着力打造自治区西部大宗商品物流枢纽。设立产业引导基金，推动8家成长性好的创新型企业上市，加快形成“科技—产业—金融”良性循环。坚持“全域+全季+全业态”文旅融合新发展理念，实施滨河区“几”字弯大型旅游商业综合体等项目，推动乌海湖景区创建国家级旅游度假区，着力打造旅游休闲城市和黄河流域旅游目的地城市。大力发展会展经济，全力办好第二届航空嘉年华、乌海沙漠葡萄酒文化旅游节、“金九红十”乌海文化旅游季等活动，构建“乌海有礼、乌海有礼”乌海优品“公共品牌矩阵体系，打造具有持久影响力的城市文化旅游IP。

（三）坚持绿色发展，推动生态环境根本好转。坚持生态优先、节约集约、绿色低碳发展，认真落实习近平总书记“着力抓好乌海及周边地区等重点区域生态环境综合治理”重要指示要求，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，为筑牢我国北方重要生态安全屏障作出乌海贡献。深入推进生态环境治理。开展生态环境综合治理提质行动，狠抓中央环保督察反馈意见整改，推动生态环境突出问题不折不扣整改到位。抓好矿区环境综合整治，坚持不移推动“矿权整合和非煤矿山整合，全面推进37座绿色矿山建设、10处集中连片排土场和10座历史遗留矿山治理。开展挥发性有机物和园区异味、臭氧污染综合治理行动，建设大气污染防治智慧监管系统，实施14个大气治理项目，推动与周边地区大气污染防治联防联控，确保中心城区空气质量改善率不低于82.8%。加快建设区燃煤尾气清污取暖改造，争创北方地区冬季清洁取暖试点城市。推进土壤污染防治防控，有效管控农用地和建设用地土壤污染风险。强化黄河流域生态保护，坚决打好黄河海段段首战，全方位贯彻“四水四定”原则，常态化开展河湖“清四乱”，实施清淤疏浚、岸线防护、滩区治理等重点工程，开工建设黄河海勃湾滨河区段护岸综合治理项目，着力打造黄河海段段百里生态绿色廊道。全面实行排污许可制，建设水污染预警溯源系统，加强工业废水、城乡污水治理，确保疏干水利用率、再生水回用率分别达到75%、67%。大力推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，实施地表水黄河分凌水综合利用等一批项目，确保万元地区生产总值用水量 and 万元工业增加值用水量均比2020年下降12%，着力打造深度节水型城市。推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，认真落实河长制、林长制，完善以龙湾湾为重点的湿地保护体系，加强西鄂尔多斯国家级自然保护区等生态功能区生态保护，积极争取我市列入国家、自治区山水林田湖草生态修复试点。全力推进资源节约集约。深入开展“五个大起底”行动，抓好8个“半拉子”工程、20个闲置土地和126.7公顷批而未供土地起底处置，盘活4户僵尸企业，推动存量问题清仓见底。统筹盘活各类国有资产，让沉睡资源真正活起来、高效用起来。完善能源消耗总量和强度调控，实施能效对标和能效“领跑者”行动，开展能耗产出效益综合评价，确保新建项目符合“十四五”能耗强度要求、达到能耗强度约束性目标，增绿添色发展新动能。大力推行“散改集”“油改电”“公转铁”和密闭管道运输等绿色运输方式，推广使用新能源汽车2000辆，新建充（换）电站20座，推动充电桩小区全覆盖，探索建设集加油、加气、加氢、充电等功能于一体的“能源超市”。大力发展煤研石、粉煤灰、化工废渣综合利用产业，着力打造国家大宗固废综合利用基地。

（四）坚持城乡融合，提升城市转型发展能级。推进城乡互补、融合发展，提高城市规划建设治理水平，下足“绣花”功夫、补齐短板弱项，促进城市“颜值”“品质”双提升，增强城市要素集聚力和人口吸附力。全力打造精品城市。突出“便民、利民、惠民”导向，全力推进“一刻钟社区生活圈”建设，新增社区试点7个，配套完善爱心平价药品超市、蔬菜直通车等社区服务设施，让高品质的优质服务圈越扩越大。深入推进城市更新行动，编制棚户区改造计划，实施市政基础设施项目27个，新增保障性租赁住房1790套，完成60个老旧小区、2482套棚户区和平川区住房改造，全面启动中心城区南部片区改造。更新供热、燃气等地下管网20公里，完善行洪排涝、防灾减灾等设施，彻底解决城市内涝问题，着力建设海绵城市、韧性城市。加快滨河二期开发，完善供热管网等基础设施，建设中央公园等绿地，提速推进市公共文化中心、电力生产基地等项目，开展东片区开发前期工作，全

力打造靓丽“城市客厅”。结合常态化创建全国文明城市，扎实做好生活垃圾分类工作，鼓励沿街商户开展外立面改造，完成海勃湾区拆迁改造历史遗留死角清理工作，切实提升小区物业管理水平。实施智慧城管、智慧小区等信息惠民工程，推动重点区域通讯和WiFi信号无死角、全覆盖，着力创建自治区数字城市试验区，以数字“点亮”智慧未来。编制国土绿化规划，实施植物园、运动公园等公共绿地基础设施改造升级，建设一批小微绿地和口袋公园，硬化绿化无物业管理小区裸露地面20万平方米以上，让群众畅享绿色福利。完善区域交通网络。开工建设G1816乌海至石嘴山段、S37乌海至宁东高速公路，加快推进S217海南区至平罗县（蒙宁界）、乌海至石嘴山铁路专线、G110磴口黄河大桥至海勃湾段改造等工程，统筹推进黄河流域片区基础设施建设，高标准打造高铁站前广场，力争到2030年建成铁路专运线18条，着力打通互联互通“大动脉”。抓好滨河二期北部连接通道等项目，实施狮城大街、海北大街等道路更新改造工程，打通S318、车站路等断头路30条，着力畅通城市路网“微循环”。适时加密通往一、二线城市航线，架起对外经贸、旅游交流的“空中桥梁”。加快建设美丽乡村。推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，深入开展“万企兴万村”行动，试点打造一批年收入50—100万元的村集体经济，千方百计拓宽农民增收致富渠道。积极融入国家重要农产品生产基地建设，提速推进百亩“菜篮子”保供基地、肉牛标准化养殖等项目，力争用3年时间建成全域高标准农田。深耕特色精品农业，加快葡萄园绿道、设施葡萄种植基地等项目建设，鼓励葡萄种植企业升级开发葡萄酒文化体验、庄园休闲度假等功能，推动一二三产深度融合，扩大“乌海葡萄”区域公用品牌影响力，争创国家级现代农业产业园。改造提升黄河西行客棧等一批乡村旅游项目，布局实施民俗特色研学、休闲游乐体验等产品业态，力促文旅深度融合。扎实开展4个美丽乡村示范片区建设，深入实施农村人居环境整治提升五年行动，加快生活污水和垃圾治理、村庄清洁行动和绿化美化等工程建设，着力打造宜居宜业和美乡村。

（五）坚持改革开放，充分激发发展动能活力。坚持以改革释放发展新动力，以开放形成竞争新优势，促进资源要素高效集聚、优化配置，更好服务融入新发展格局。打好深化改革“攻坚战”。启动新一轮国企改革三年行动，推动市属国有企业健全现代化企业治理模式和市场化经营机制，通过参股合作等方式参与新能源、新材料项目开发建设，进一步做大资产规模、提升经营效益。深化财政体制改革，严格行政事业单位内控绩效管理，强化政府投资类项目全过程管理，做到花钱必问效、无效必问责。加快推进人事制度改革，全面规范编外人员管理。实施质量提升行动，着力打造质量强市。提升营商环境“软实力”。聚焦利企便民，纵深推进“放管服”改革，持续深化“一窗受理”“一网统管”“一网通办”，优化提升“蒙速办·四办”服务，扩大“一件事一次办”覆盖范围，实现办暖等市政服务全程网上办理，力争“12345”热线响应率达到100%、解决率满意率达到90%以上。深化“两个免于证明”改革，建设工程审批制度改革，推动更多事项由“可办能办”转向“好办易办”。扎实开展“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”，切实提升综合监管、智慧监管水平。打通对外开放“大通道”。积极融入国家“一带一路”建设，精准把握自治区向北开放战略，实施进出口“双倍增”行动，加快建设中蒙俄特色贸易区，畅通蒙煤入乌通道，推动“经济通道”向“通道经济”转变、“过路经济”向“落地经济”转型。引育一批潜力型、成长型外贸企业，积极创建自治区跨境电商特色示范区，力争实际利用外资达到1亿元。抓住国家推进黄河“几”字弯湾区协同发展战略契机，建立沿黄五盟市区域协同发展、西部地区“3+1”合作等机制，持续深化产业联动等方面合作。

（六）坚持科教兴市，强化现代化建设人才支撑

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，全面落实科教兴国战略、创新驱动发展战略、人才强国战略，不断夯实全面现代化的基础、战略支撑。坚持教育优先发展。落实教育高质量发展“1+N”政策体系，实施“领航校长”“卓越教师”培养计划，切实提高教育教学质量，让每个孩子都有人生出彩的机会。巩固提升“双减”成效，推动海勃湾区和海南区全面开展国家县域义务教育优质均衡发展区创建工作。深入推进高考综合改革，启动实施普通高中“强基计划”，着力打造普通高中新课程新教材国家级示范区。推进学前教育、特殊教育发展。加大投入力度，开工建设市十九中学，加快市十中宿舍楼、海勃湾区林荫小学、海南区第二幼儿园、滨河二期幼儿园建设，建成市一中新校区、二中滨河校区。推进科技创新赋能。深入落实“科技兴蒙”行动，政府研究与试验发展经费增速保持在23%以上，全力争创国家级高新区。推动政产学研深度融合，抓好科技创新孵化中心、煤炭与化工技术研发中心、菌草技术研发基地等创新平台载体建设，推动碳纤维设备制备等一批技术成果落地转化。实施创新型企业家“双倍增双提升”行动，推进规模以上工业企业设立研发机构、开展研发活动，增加研发投入“三个全覆盖”计划，力争新增高新技术企业17家、科技型中小企业25家，建立人才引领驱动。做优“乌海英才”工程，建立健全“人才飞地”等柔性机制，强化人才“引育用留”政策保障，引进更多科技领军人才和科研团队，打造人才心向往之、近悦远来的“强磁场”。提高人才自主培养质量和能力，推动乌海职业技术学院建成应用型本科院校，支持职业技术学校探索“中职+高职+应用型本科”贯通式一体化人才培养模式，建成创新型技术公共实训中心，以高素质人才集聚带动产业高质量发展。

（下转第四版）