

理财有方 用财有度

——我市财政部门积极探索推进零基预算改革

本报记者 刘春霞

管好政府“钱袋子”，合理分配宝贵的财政资金，事关政府治理和百姓民生。“深化零基预算改革”是党的二十届三中全会部署的一项重要改革任务，加快预算管理科学化、精细化是建立现代财政制度的重要举措。

一组数据显示:2024年以来,市本级在预算编制中压减整合项目157个,审减非重点、非刚性支出预算4.08亿元,压缩三公经费和一般性支出244万元,统筹用于保障“三保”、还本付息等重点领域支出。

“市财政局通过探索推进零基预算改革来规范预算管理,增强预算统筹能力,坚持量入为出、保障重点的原则,增强预算应对复杂经济形势的能力,切实将有限的财政资金用在‘刀刃’上。”市财政局负责人表示。

什么是零基预算?

零基预算,是指在编制年度预算时,一切从“零”开始,不考虑往年的预算项目和收支水平,只从实际需要、财力状况出发,逐项审核各项支出的内容和数额。

可以看到,零基预算改革并非简单地削减支出,而是优化支出结构,提升财政管理的科学性、预算安排的精准性、风险防控的有效性,推动财政高质量发展。

2024年,市财政局深入贯彻党的二十届三中全会精神,全面落实党中央各项改革部署,实施零基预算改革。出台基本公共服务、医疗卫生、科技、教育、交通运输、生态环境、公共文化、自然资源、国防、应急救援等10个领域的市与区共同财政事权和支出责任划分改革实施方案,明确市、区两级财政事权和支出责任,为零基预算改革奠定基础。成立了由局长任组长、班子成员任副组长、全

体科室负责人为成员的市本级零基预算改革工作小组,明确职责分工,确保每项工作细化到人,形成了主要领导亲自抓、分管领导具体抓、全体成员主动抓的工作机制;同时,根据工作实际执行情况抽调业务能力全面、责任心强的精干力量组成零基预算改革办公室,为零基预算改革提供充足的人员保障,负责梳理解决在改革中出现的各种问题,形成梳理、反馈、分办、落实的闭环。

信息化建设驱动零基预算改革

零基预算改革需要跨部门跨单位沟通协作、需要大量基础资料共享共建。

市财政局依托预算管理一体化系统,以财政资金为纽带,整合其他财政业务系统,集成其他部门基础信息,用信息化手段支撑预算管理,规范工作流程,实时记录和动态反映预算安排和执行、转移支付资金分配、拨付、使用情况,资金从预算安排源头到使用末端全过程来源清晰、流向明确、账目可查、账实相符,有效改变财政信息系统分级、分散建设的局面。

我市于2021年7月建设预算管理一体化系统,当年9月1日,市、区两级财政统一使用该系统编制2022年预算;2022年1月1日预算执行模块正式上线运行,系统运行总体平稳。

预算管理一体化系统在整合各类财政软件的基础上,统一财政预算业务管理要素和标准,搭建起全口径收支预算管理的载体,建立标准统一、数据共享的平台;以预算项目为基本管理单元,形成以项目为源头,全生命顺向环环相扣的控制机制和逆向动态可溯反馈机制,形成预算全过程管理闭环;通过系统实现财政预算管理业

务各环节贯通、上下级财政间预算管理业务衔接沟通,实现政府预算、部门预算、单位预算的衔接贯通。

预算管理一体化系统打破以往财政信息化程度不高、数据应用效果差的“孤岛困局”,直接从“生产数据”采集各级财政预算管理信息,有利于支撑各项预算管理控制规则,为深化零基预算改革提供了技术支持。

深化改革怎么做?

经过历年的探索,市财政局在编制年初预算时,逐步摸索出实行“零基预算”的具体举措。

按照“项目跟着政策走,资金跟着项目走”原则,评估论证各项支出安排的必要性、紧迫性,规模的合理性、科学性,做到“先谋事、再排钱”,把每一分钱都用在“刀刃”上、紧要处。

强化零基预算理念,树牢习惯过紧日子思想,加大预算和资金统筹力度,加强地方政府债券与其他财政资金、上级转移支付与本级预算资金、财政拨款资金与非财政拨款资金、不同年度间财政资金的统筹衔接,增强财政资金统筹能力。

坚决摒弃“占盘子”思维,对纳入项目库的项目按照轻重缓急原则进行排序,各项支出按照“保基本民生、保工资、保运转”的原则,调整优化部门支出结构,着力支持党中央、国务院、自治区重大发展战略和重点领域改革,以及市委、市政府决策部署。将保障落实五大任务、全方位建设模范自治区作为预算安排的首要任务,保障好维持部门正常运转和履职的必需支出,不留硬缺口。

实施项目全生命周期管理。提前做好项目谋划、征集、储备等前期工作,安排对下转移支付时,提前组织开展转移支付项目储备和申报,加

强项目入库、安排、执行、退出等全周期管理。明确项目的具体实施计划和年度用款需求,对分年度实施项目,根据项目年度用款计划和工程量分年度申报预算,防止资金沉淀,切实提高预算资金使用效率。

提高预算细化和提前下达比例。严控代编预算规模,原则上业务科室年初预算不得预留待分专项资金,确有需要需在财政预留的,年度执行中按预算追加规定和程序办理。做好提前下达转移支付分配工作,各部门结合上一年度上级转移支付下达情况,以及市级自有财力安排转移支付规模,提前评审,储备项目,提出初步分配方案,提高预算编制的规范性和精确性。

按照“财政管两边、部门管中间”的要求,将绩效管理融入预算编制、预算执行全过程,切实做到闭环管理。事前,对新出台重大政策、项目开展绩效评估,将评估结果作为政策出台、项目入库的前置条件;事后,对政策执行、项目实施开展绩效评价,强化评价结果应用。

实施零基预算改革的关键,就在于通过支出审核和绩效管理来提高财政资金的使用效益,做到“花钱必问效、无效必问责”,切实将有限的财政资金用得更高效。

市财政局负责人表示,零基预算改革尽管还在探索和完善,但零基预算的理念已入脑入心。下一步,将加快支出标准体系建设,强化支出标准应用,编制大事要事保障清单,建立健全财政支出政策定期评估和动态调整、退出机制,进一步优化财政资源配置、提高财政资金使用效益,推动经济社会高质量发展,为加快建设现代化乌海提供财力保障。

君正集团：“数字化、智能化”赋能转型发展

新一代信息技术的发展催生了数智化时代。数字化和智能化正如DNA股,成为企业发展的核心驱动密码。近年来,君正集团以前瞻的眼光和创新的精神,将数字化和智能化这一理念深植发展战略中。

2017年,君正集团被工信部确定为国家级两化融合管理体系贯标试点企业,通过努力于2020年取得两化融合管理体系评定证书,充分证明了公司在推动信息化与工业化融合方面的成果和能力。

一张蓝图变实景,实现全流程智能化转型

2018年以来,公司引进国际先进的SAP ERP系统,以SAP为核心升级建设了HR、OA、SRM、LIMS系统,财务共享、资金管控平台,设备管理、自动称量、档案管理等信息化系统。这些系统的建设,提升了资源管理和信息共享能力,实现了全方位的信息化管理和数字化控制。构建了公司、供应商、承运商、司机“端到端”全链条协同平台,全程无缝对接,实时掌握拉运车辆位置,统一调度车辆有序进入,显著提升了车辆的吞吐能力和运行效率,并通过不断优化运输流程,解决运输瓶颈,有效降低物流成本。

公司是我市首家与国家税务乐企平台对接的企业,也是国内第一批应用新电子承兑汇票银企直联的企业。目前,收票、开票业务及财务收付业务实现自动化;业务费用报销只需三步即可完成,工作时长可见,凭证信息透明可视。

公司引进了市场占有率最高的RPA机器人,代替人工进行高重复、标准化、规则明确的工作,实现工作

流程的自动化,并首先应用于销售合同创建业务中。

君正集团秉持“以人为本”的文化理念,运用前沿科技,倾力打造智慧食堂,重塑8000名员工就餐体验,给予员工温情地呵护。同时,公司引入智能通勤系统,实现智能调度,实时监控,确保员工每一程都安心无忧。

智能制造,重塑生产管控模式

在追求高效与精准生产的道路上,君正集团精心打造了生产智能管控系统。在片碱包装生产线上,配备了2套码垛机器人,覆盖8条生产线,提高了安全性。公司电石成品后处理智能工厂通过先进技术应用,实现了全流程的智能化管理。在冷却区,引入了智能天车,确保每一步操作的精确和高效。AGV小车在工厂内自主导航,自动运送电石成品,大幅提升了运输效率 and 安全性。

乌达化工氯碱分厂“液氯挂轨巡检机器人”,承担了液氯储槽区域的巡检和现场处置功能,动态掌握设备和人员安全情况,智能预警,不仅消除了安全隐患,同时降低了劳动风险,节约了生产成本。

2024年,公司把“数字化、智能化”作为构筑新优势的重要战略,与华为公司开展深度合作,致力于打造数字化应用及创新模式,打造围绕经营成本分析场景核心指标的集可视化、统计分析、预警监控、挖掘预测、数据质量管理及智慧决策多功能于一体的站式数智平台,充分释放数字资产的价值,推动企业迈向更高效、更智能的未来发展之路。

(刘春霞)



消防安全宣传

近日,海勃湾区消防救援大队开展了消防安全宣传活动。活动中,消防队员来到沿街商铺,通过张贴海报、发放资料、现场讲解等形式,宣传普及用火用电用气安全、火灾预防、应急疏散等知识,进一步提高居民群众消防安全意识。

(黄建飞 摄)

打破支出固化 确保财尽其用

刘春霞

经济微评

在财政管理与资源分配的复杂棋局里,零基预算宛如一颗关键落子,正成为打破支出固化格局、节约增效的利器,确保每一分钱都花在“刀刃”上。

传统预算多为增量预算,常参照过往支出水平作微调,容易陷入“基数依赖”,致使一些不必要的开支逐年累加、尾大不掉。与之截然不同,零基预算奉行“从零开始”的理念,每项支出都要在全新周期里被重新审视、论证,只依据当下支出需求与项目效率分配资金,能够把宝贵的财政资金更加科学合理、精细透明地用在发展紧要处、民生急需处。

于政府层面,民生项目采用零基

预算后,资金流向更精准。拿老旧小区改造来说,摒弃以往笼统拨款,从零核算改造内容,将资金着重投放到管网修缮、房屋加固这些紧迫需求上,杜绝面子工程,让有限财力换来居民实打实的获得感。

企业运营中,零基预算也是降本增效利器。研发环节不再延续旧有投入规模,而是结合市场反馈、技术趋势,精准规划人力、设备费用。科技企业借此削减冗余研

发流程,把资金聚焦攻克核心技术,快速推出契合市场的产品,抢占先机。

不可否认,零基预算落地有挑战,需海量调研、精准核算,还要协调各方利益。但面对财政收支紧平衡压力,唯有迎难而上,各部门协同推进,借助信息化技术赋能,深化零基预算应用,挤出资金“水分”,释放发展活力,切实把有限资金转化为民生福祉与经济增长动力。

大棚绿意浓 种出好“钱”景

本报记者 刘春霞 文/图



刘恩杰忙着浇花、修剪花苗。

12月9日,记者走进乌达区现代农业产业园,一座座温室大棚整齐排列。虽然正值寒冬,室外天寒地冻,但温室大棚内却是一片生机勃勃、绿意盎然的景象。

走进刘恩杰的花卉大棚,蝴蝶兰、仙客来、杜鹃、山茶等上百种鲜花竞相绽放,花香四溢、春意融融。她一边忙着浇花、修剪花苗,一边介绍着各种花卉的养护。

“我上世纪90年代开始养花,那会儿是在老家干,我们那有花卉基地。16年前来到乌海,一直养花卖花。经过多年的实践积累,会根据乌海的天气、水质选择花卉品种,不养太‘娇气’的花。现在我们的花卉对本地的气候、环境适应能力强,成活率也比较高,很受市民喜欢。”刘恩杰说,“我这里主要是批发,也有市民来棚里挑选零售的,普遍都低于市场价。随着元旦和春节的到来,马上就要进入鲜花销售的旺季了。”

此外,刘恩杰今年还种了1棚樱桃桃、1棚蟠桃,目前是升温阶段,年前开花,明年4月上市。“这几个棚轮转着,虽然一年不得闲,但收入能增加不少。”刘恩杰说。

在种植户李晓梅的乳瓜大棚里,一垄垄枝繁叶茂的乳瓜藤绿意葱葱,朵朵黄花挂满枝头,鲜嫩的乳瓜赶着趟儿似的,带着刺儿、顶着花儿,活泼地挂在架上。再过一周,这些小乳瓜就能成熟上市了。

“我今年租种了40多个大棚,夏天

主要有20多棚葡萄,冬天主要是其他果蔬,除了这棚乳瓜马上成熟上市,还有2个棚的草莓,月底就能收获了。忙的时候,我会雇周边的农区居民到大棚干活儿,为他们增加一份收入。”李晓梅说。

据了解,乌达区现代农业产业园一期现有温室378栋,目前已全部投入使用。园区内设有办公、生产、仓储等功能区域,配备基础设施和服务设施,

推行创业园区+科技基地+休闲观光“三位一体”的模式,建设以现代农业产业为主导的创业园区,支持农业产业的创新和发展。

产业园相关负责人表示,他们以产业园为点辐射乌达区农企、农户,从农业生产、企业管理、市场营销等多方面开展技能提升培训,还提供政策咨询和项目孵化等服务,帮助创业者解决创业过程中的问题和困难,提升创

业成功率,助力人才振兴。

建起一片产业、搞活一处经济、富裕一方百姓。今年截至目前,我市新建设施大棚220亩、完工170亩,盘活处置闲置设施大棚67亩,改造提升老旧温室大棚100亩,设施农业综合利用率稳定在95%以上。如今,温室大棚已成为农区居民增收致富的“新路径”,鼓起了群众“钱袋子”,种出了乡村振兴好“钱”景。