

为中国式现代化贡献法治力量

——从全国两会看法治中国建设新进展

新华社记者 孙少龙 齐琪 徐壮

新征程上，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，深入贯彻落实习近平法治思想，坚持全面依法治国，推进法治中国建设，用法治保障人民安居乐业，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

政府工作报告对加强法治政府建设作出一系列具体部署，全国人大常委会工作报告展现重点领域、新兴领域、涉外领域立法“成绩单”，两高报告彰显维护公平正义的法治担当……

透过全国两会这扇窗，可见法治中国建设的最新进展。

更加令人振奋的是，聚焦新时代新征程法治中国建设，与会代表委员积极建言献策，努力以法治建设的与时俱进为推进中国式现代化贡献力量。

中国特色社会主义法律体系日臻完善

3月8日上午，十四届全国人大三次会议举行第二次全体会议，听取和审议全国人大常委会工作报告。

这份沉甸甸的报告，凝聚着全国人大常委会一年来的工作成果，字里行间回响着法治中国建设的铿锵足音。

一年来，全国人大常委会共审议法律案39件，通过其中24件，包括制定法律6件、修改法律14件、作出有关法律问题和重大问题的决定4件。

制定农村集体经济组织法，进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，为乡村振兴提供法治保障；出台能源法，夯实国家能源安全法治根基，推动绿色低碳转型；制定学位法，完善学位法律制度，保障学位工作高质量发展……

“立法工作是一项与时俱进的工作，只有紧跟时代，才能与经济社会发展同频共振。”四川大学法学院教授里赞代表说，一年来，立法工作以高质量立法保障高质量发展，既紧紧围绕党和国家工作大局，又与人民群众新要求新期盼“双向奔赴”。

推进科学立法、民主立法，是提高立法质量的根本途径。

在上海市长宁区虹桥街道古北市民中心内，一面墙上的红色数字，呈现出这个基层立法联系点近十年来向全国人大常委会法工委直报各类立法建言的数量增长。

截至今年1月，全国人大常委会法工委虹桥街道基层立法联系点共听取了103部法律草案意见，46586人次参与了征询意见，上报建议3771条，其中337条被采纳。

“有外国朋友看到人大代表之家的墙上和我的照片，说‘原来中国的全国人大代表就在社区里工作’。”3月8日，古北荣华第四居民区党总支书记

盛弘代表走上“代表通道”，在她看来，基层立法联系点的实践，让人民群众参与立法工作更直接、更便捷。

报告显示，坚持民主立法、开门立法，28件次法律草案向社会公布征求意见，收到各方面意见建议7万多条。

今年全国人大会上，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表表修正草案提请审议。

强化“人民代表”政治要求、密切人大代表同人民群众的联系、进一步推动代表建议办理工作提质增效……一系列新亮点，都着眼于更好发挥277万多名各级人大代表作用，更好发挥国家根本政治制度的优势功效。

“代表法的修改，有利于增强代表的责任感，提升履职的透明度。”重庆渝富控股集团有限公司董事长谢文辉代表说，作为来自国企的代表，将继续依法行使权利、按规履行职责、自觉接受监督，为国有企业和国家经济发展贡献力量。

展望2025年，全国人大常委会预安排审议34件法律案。新的起点上，立法工作高质量推进，推动法律成为护航民族复兴、增进人民福祉的坚实基础。

为进一步全面深化改革 夯实根基

2024年7月，党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，明确提出在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化。

修改监察法，进一步推进监察工作规范化法治化正规化；修改监督法，保障各级人大常委会依法行使监督职权，健全监督制度机制，增强监督实效；扎实推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

今年全国两会上，代表委员们纷纷表示，一年来，在进一步全面深化改革进程中，法治固根本、稳预期、利长远的保障作用得以充分发挥。

旗帜鲜明，坚持在法治轨道上推进改革——

《黑神话：悟空》在全球掀起“悟空热”；DeepSeek一个月内连发两个大模型“震动”科技圈；宇树科技机器人惊艳亮相春晚舞台……杭州“六小龙”现象，引起人们对当地“无事不扰、有求必应”营商环境的关注。

如何以法治推进改革，进一步促进民营经济健康发展？今年全国两会上，传来好消息。

3月4日，十四届全国人大三次会议举行新闻发布会，大会发言人在回答中外记者有关民营经济促进法的提问时表示，将根据常委会继续审议情况和各方面的意见建议，认真做好草案修改完善工作，推动法律尽快出台。

“营商环境的优化，涉及方方面

面的改革。”黑龙江博发康安控股集团董事长陆晓琳代表说，期待这部专门关于民营经济发展的基础性法律推动进一步保障民营经济组织的合法权益，特别是能够让民营企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

擦亮“探头”，以强有力的监督提升改革质效——

为金融国资“把脉”；推动惩治群众身边的“蝇虫蚁腐”；推动优化学科布局，提升拔尖创新人才自主培养能力和水平……

一年来，全国人大常委会共听取审议“一府一委两院”21个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问，9项专题调研，作出2项决议。

“通过执法检查全面了解法律实施情况，既充分肯定各地好经验好做法，又坚持问题导向和结果导向，对提升环保工作水平、深化生态文明体制改革有着重要意义。”贵州六盘水山海园种植农民专业合作社理事长李世瑶代表说。

去年4月，两天时间里，李世瑶到访六枝河畔、新能源企业、污水处理厂等，深入参与了省人大常委会组织的环境保护“一法一条例”执法检查，提出了自己的意见建议。

工笔细画，厉行法治抓好改革落实——

1月3日，国务院办公厅印发的《关于严格规范涉企行政检查的意见》发布，首次对涉企行政检查作出系统全面规范。

“多头执法”“重复检查”“乱罚款”“乱查封”……针对企业面临的这些突出问题，意见严格规范行政检查行为，提出“五个严禁”“八个不得”，切实为企业减轻负担、维护权益。

“重点领域改革举措落地落实、步步深入，都传递出抓好改革落实的鲜明信号。”广西辰亿律师事务所主任覃斌委员说，通过完善清单化管理、程序规范等机制，既降低了企业制度性交易成本，也为经营主体营造了稳定透明的经营预期，充分体现了政府治理能力的提升。

让人民群众切实感受到 公平正义

今年2月28日，一条简短的消息，迅速冲上热搜——

“余华英被执行死刑”。

正义不会缺席。拐卖了17名儿童的人贩子余华英，最终受到了应有的惩罚，这是法律对罪恶的一次重拳回击。

公平正义，是人民所求、民心所向——

2024年，常态化开展扫黑除恶斗争，起诉涉黑恶犯罪1.2万人，起诉“保护伞”74人；依法惩治“黄赌毒”“盗抢骗”犯罪，起诉56.4万人；从严

打击拐卖妇女儿童犯罪，起诉1268人……最高检报告中的一组数据，展现法治担当、彰显公平正义。

“从立法、执法、司法，到公共法律服务，都让人民群众实实在在感受到公平正义就在身边。”上海功承瀛泰（长春）律师事务所党委书记迟日大委员说，各地推出各种矛盾纠纷多元化化解机制、特色调解机制，显著提升了矛盾化解效率，让司法公正和司法效率实现了有效结合。

民生福祉，是法治中国建设始终不变的关键词——

2024年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《中华人民共和国学前教育法》。

明确学前教育“干什么”“谁来办”；确保学前儿童“有权利”“得保护”；促进学前教育“有质量”“办得好”……学前教育法的出台，让与千家万户息息相关的学前教育有了专门的法律规范。

最高法报告显示，去年人民法院审结涉教育、养老、医疗等民生案件548.3万件，同比增长1.7%。最高检报告显示，去年依法严惩危害食品药品安全犯罪，起诉1.5万人；常态化参与治理欠薪工作，起诉恶意欠薪犯罪1140人，支持农民工提起讨薪维权民事诉讼4.04万件，追索欠薪15.7亿元……

“一件件群众身边的‘小案’，彰显着法治中国的‘力度’和‘温度’。”河北齐心律师事务所主任齐秀敏代表说，建设法治中国，要把解决老百姓急难愁盼问题贯穿始终，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

直面关切，以法治手段积极回应社会关切——

依法规制“职业闭店人”“职业背债人”等乱象，维护市场秩序；依法严惩“求取贷”“培训贷”等诈骗行为，维护良好就业秩序；持续从严惩治网络暴力犯罪，以侵犯公民个人信息罪对292人定罪判刑……

一个个“焦点”“热点”，在两高报告中得到回应，人民司法走实走深，让法治中国建设更加可触可感。

“两高报告都对‘网络暴力’问题作出回应，集中体现了司法机关从严惩治网络暴力的力度和决心。”广西东兴市中等职业技术学校副校长苏海珍委员说，网络空间的社会治理至关重要，以法治手段加强规范，对于定分止争、有效预防和化解社会矛盾意义重大。

法治兴则国兴，法治强则国强。

向着第二个百年奋斗目标昂首奋进，法治中国的足音铿锵有力。法治精神、法治理念、法治文化在全体人民心中深深扎根，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚起磅礴伟力。

（新华社北京3月9日电）

今年全国两会即将落下帷幕。这是凝心聚力、真抓实干、团结奋进的大会，好会风贯穿始终。

到达时没有欢迎仪式，出行时集体乘车、就餐时落实“光盘行动”；审议讨论现场气氛热烈庄重，代表委员们精神饱满，积极建言献策、履职尽责……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视会风会纪问题。今年全国两会坚决贯彻落实党中央精神，坚持不懈改进会风，严肃会纪。

坚持把纪律规矩挺在前面。

十四届全国人大三次会议秘书处印发关于严格落实会风会纪主体责任的通知，新增制定改进会风严肃会纪工作守则，对全体代表、工作人员提出10个方面具体要求，既措施明确、具体可行，又强调“有言在先、违反必处”，对顶风违纪者严肃处理，追责问责，把严的基调、严的措施、严的氛围贯穿会议全过程。全国政协十四届三次会议秘书处把严肃会风会纪的8条措施编入大会《会议须知》，确保委员和工作人员始终绷紧纪律规矩这根弦。

重庆代表团制定19条有针对性的要求，在每个代表小组设立会风会纪兼职监督员。江西代表团制定关于会议准备、会场秩序、请假制度等5方面具体措施。

深入履行监督责任。

十四届全国人大三次会议秘书处设立会风会纪督导组，派员赴全部19个驻地明察暗访，查找问题漏洞，持续释放“一严到底”的信号。全国政协十四届三次会议秘书处专设会风会纪督查组，在各驻地设立10个监督意见箱并公布监督电话。

记者看到，在人大、政协多个驻地，红色的会风会纪意见箱摆放在大堂、餐厅等明显位置。会场外的通知栏、电梯里的电子屏显示“请严格遵守改进会风各项规定和纪律要求”字样。

坚持勤俭节约办会。

3月初，代表委员从祖国的四面八方会聚北京。记者注意到，无论是机场、车站，还是沿途道路和驻地，都没有张贴悬挂标语横幅，驻地没有铺设迎宾地毯。

“会场布置简朴，没有摆放鲜花。”全国人大代表、中国医科大学副校长孙思予说。

记者发现，很多会场矿泉水摆放处设置“空瓶行动”提示牌。各驻地餐厅提供自助餐，代表委员有序排队、按需取餐。记者在广东、重庆、江西等代表团驻地餐厅实地采访时注意到，代表的餐盘基本没有剩饭剩菜。

既简朴务实，又有温馨关怀。“我一进代表团驻地，就收到一个特殊的公文包，里面装着两本印有全国人民代表大会标识的盲文笔记本、一对盲文尺和两支特殊的盲文笔。”来自福建的盲人代表王永澄说。

好会风推动好作风——

3月7日下午2时40分，山西代表团驻地，距离审议正式开始还有20分钟，60多名代表已经坐在会议室。代表们表示，大家普遍提前到达会场，以便作好开会准备。

“今年，大会简报数量和纸质文件印发量均有所减少。不管是全团会议，还是分组审议，代表发言都紧扣主题、内容扎实，大家重视每一次履职机会。”全国人大代表、中国铁路南昌局集团有限公司总经理徐安策说。

“会前我真准备形成了建议，但开会以来，连散步的时间几乎没有，只要有会空余时间就在琢磨，讨论怎么修改建议，脑子里想的是如何更好履职。”全国人大代表、南方电网贵州铜仁供电局变电智能作业班副班长周敬余说。

好会风带来好点子——

风清气正的会风，确保了与会代表委员专心致志、凝心聚力履行职责，提出高质量的议案、建议、提案。

广东代表团向大会提交9件议案和近500件建议，涉及培育新质生产力、扩大高水平对外开放、加强民生保障等方面……

从经济发展到城市治理，从文化遗产保护到能源消费革命……两场政协大会发言，28位委员紧扣当前经济社会热点和民生关切，发言简明扼要、求真务实，鲜明的问题导向和目标导向贯穿始终。

会议期间，国务院办公厅和国务院有关部门的工作人员到35个人大代表团、34个政协界别开展旁听，全面记录、汇总转办、高效回应。

3月7日上午，重庆代表团审议现场，重庆智飞生物制品股份有限公司董事长蒋凌峰代表就预算报告中一处公共卫生支出问题提出疑问。

会议间隙，在场旁听的财政部政策研究室相关负责同志随即来到蒋凌峰代表身边进行沟通。“这样的交流必要且及时，体现了对代表审议意见的重视。”蒋凌峰代表说。

好会风传播好声音——

全国两会是共商国是的重要平台，也是外界了解中国发展的重要窗口。今年，3000多名中外记者报名采访全国两会，数量比去年进一步增加。

截至3月9日，34个省级行政区人大代表团全部举行开放团组活动，29个政协界别委员小组会议向中外媒体记者开放。聚光灯下，“代表通道”“委员通道”“部长通道”备受瞩目。

在首场“委员通道”上，有境外媒体记者表示，采访活动公开透明，提供了更多与委员面对面交流互动的机会。

在许多开放团组活动的现场，媒体区座无虚席，多个团组主动为记者留座。中外记者提问踊跃，代表委员坦诚作答。不少团组延长开放时间、安排追加补采，现场气氛热烈。有的团组开放活动吸引了100多家媒体的260多名记者到会采访。

（新华社北京3月9日电）

两会新华述评

习近平总书记日前在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。

这一重要论述，瞄准束缚市场活力的卡点堵点，立足当前、着眼长远，为构建高水平社会主义市场经济体制、推动高质量发展提供了行动指南。

今年全国两会上，关于“内卷式”竞争的问题受到广泛关注。

“一段时间以来，新能源产业作为风口产业吸引了大量资本，企业间无序扩张产能，导致市场供需失衡，产品同质化严重，进而引发激烈的价格战，利润空间被不断压缩。”全国人大代表、天能控股集团董事长张天任说。

市场配置资源是最有效率的形式。深化要素市场化配置改革，不仅有助于破解“内卷式”竞争问题、营造更加公平的市场竞争环境，更是深化经济体制改革、构建高水平社会主义市场经济体制的客观要求。

经过40多年改革开放，我国97.5%的商品和服务价格已由市场形成。不过，与商品和服务市场相比，土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场发展相对滞后，成为高标准市

场体系建设的突出短板。

2020年，《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》印发实施，搭建了深化要素市场化配置改革的四梁八柱。一年多后，《要素市场化配置综合改革试点总体方案》出炉，明确了要素市场化配置改革的“施工图”。

土地要素供应方式不断丰富，劳动力户籍制度改革、人才流动与评价机制加快健全，资本要素基础制度改革顺利实施，技术要素市场建设与成果转化有力推进，数据要素政策立法与标准制定取得重要进展，资源环境市场制度体系稳步健全……近年来，一系列改革举措蹄疾步稳，要素市场制度和规则建设持续深化。

“加快建立健全基础制度规则，破除地方保护和市场分割，打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点，综合整治‘内卷式’竞争。”5日提请审议的政府工作报告，就下一步纵深推进全国统一大市场建设作出部署。

要素资源市场丰富广阔、产业体系完备，是我国的独特优势。

“如果各地方都自我保护、搞小循环、搞分割小市场，企业就没有办法充分竞争，规模经济优势也没有办法发挥，相当于‘自废武功’了。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

全国政协委员、南京大学民营经济研究所所长杨德才表示，构建全国

统一大市场的关键在于破除要素资源市场流动的障碍，实现要素资源的市场化配置。要加强要素资源的协同治理，促进多领域、多部门之间的相互合作，破解要素资源孤岛现象，促进要素资源的流动和共享。

价格机制是市场机制的核心。深化要素市场化配置改革，要完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，价格高低，应主要由市场说了算。

走进山西电力交易大厅，大屏幕上实时显示着火电出力量、风光发电量等重要数据。作为全国首个正式运行的电力现货市场，山西电力现货市场充分发掘电力的价格属性，依靠灵敏的价格信号引导“源网荷储”协同发力保障电力供应。不同于传统的固定电价，现货市场上每15分钟一个电价，最低为零电价，最高每度电1.5元。

通过实时市场供需变化发现电力在不同时段的价值，电力现货市场成为要素市场化配置改革在资源环境市场的生动实践。

“统筹好有效市场和有为政府的关系是关键。”全国政协委员、中央党校（国家行政学院）教授韩保江说，既要从广度和深度上推进市场化改革，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，推动资源配置实现效益最大化和效率最优化，也要更好发挥政府作用，矫正市场失灵、规范竞争秩序。

深化要素市场化配置改革，还要

创新生产要素配置方式，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

依托G60高速、沪苏湖高铁、商合杭高铁等交通大动脉，长三角G60科创走廊的九地推动创新链、产业链、资金链、人才链加速融合、合力共进，构建了“1+7+N”产业联盟体系，打破行政区划制约，共享优质科技资源，不仅降低了企业研发成本，还提升了区域产业集群的全球竞争力。

“从实验室原始创新到科技成果转化，要素在长三角自由流动，创新活动‘产出’形成‘乘数效应’。”全国人大代表、江苏省产业技术研究院院长刘庆说，产研院已建设80余家研发载体，先后与400多家细分领域龙头企业共建联创中心，实施了100余项前沿引领性成果的产业化。下一步，产研院将加大力度统筹落实区域重大战略，强化科技创新和产业创新跨区域协同，推动产业链向长江中上游延伸。

党的二十届三中全会《决定》提出，完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

代表委员们表示，用好总书记全国两会上指导的方法论，落实好党的二十届三中全会改革部署，深化要素市场化配置改革，提高要素资源配置效率，必将更好激发市场活力，打开发展新空间。

（新华社北京3月9日电）

发挥制度优势 汇聚奋进力量

（上接第一版）把海内外中华儿女智慧和力量凝聚起来的政治责任，人民政协定能为推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量，为党和国家事业发展作出新的更大贡献。

团结就是力量，团结才能胜利。我们要推进的强国建设、民族复兴伟业，不是在风平浪静下的马到成功，不是在鲜花掌声中的乐享其成，前进道路上必然会有艰难险阻、风高浪急甚至惊涛骇浪。团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下心往一处想、劲往一处使，画好最大同心圆，就没有干不成的事业，没有战胜不了的困难。作为最广泛的爱国统一战线组织，人民政协要坚持大团结大联合，坚持正确处理一致性和多样性的关系，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础，自觉促进中华儿女大团结，调动一切可以调动的积极因素，团结一切可以团结的力量，推动形成同心共圆中国梦的磅礴伟力。

协商民主是全过程人民民主的重要组成部分。习近平总书记指出，“全面发展协商民主，要坚持党的全面领导，坚定不移走中国特色社会主

义政治发展道路”。从加快发展人工智能、低空经济等新质生产力，到推进经济社会绿色低碳转型，再到促进民营经济高质量发展，大会期间，政协委员们紧扣“国之大者”、民之关切，提出好建议、发出好声音，充分体现了我国协商民主的独特优势。面向未来，进一步完善发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制，不断推动协商民主广泛多领域制度化发展，提高政治协商、民主监督、参政议政能力本领，真正通过协商出办法、出共识、出感情、出团结，能以高质量协商、高水平建言更好服务中国式现代化建设大局。

向着既定奋斗目标进发，“中国号”巨轮加满油、把稳舵、鼓足劲，扬帆远航。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，同心共济、开拓进取，在推进中国式现代化的新征程上共同创造新的更大辉煌。

（新华社北京3月10日电）

风清气正 务实高效

2025年全国两会会风观察

新华社记者