# 以新发展理念引领高质量发展

-中国经济高质量发展新观察(下)

理念是行动的先导。发展理念是否对头, 从根本上决定着发展成效乃至成败。

"党的十八大以来我们对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,其中新发展理念是最重要、最主要的。"习近平总书记指出,新发展理念是一个系统的理论体系,回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题,阐明了我们党关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题。

今天,在习近平经济思想科学指引下,创新、协调、绿色、开放、共享,宛如五个不断跳动的音符,正在神州大地上奏响新美的乐章。

新的春天,从田间地头到工厂车间,从生产 线到实验室,一派生机勃勃、欣欣向荣的景象, 本报记者深入一线,从新的发展气象中感悟新 思想的实践伟力。

### 从松山湖科学城看第一动力

广东东莞松山湖畔,一道美丽的科学风景正徐徐展开。

巍峨山下,坐落着一座中子"工厂",它就是被称为"超级显微镜"的中国散裂中子源,是当今人类深度探索微观世界的有力工具。

运行6年多来,这座闻名世界的大科学装置已向全球科学家完成13轮开放,每年向用户开放时间超过5000小时。目前,注册用户超过8000人,完成2000多项课题,成为材料科学技术、生命科学、资源环境、新能源等方面的基础研究和高新技术开发强有力的研究手段。

好工具让科学家们直呼"用不够",2024年,中国散裂中子源二期工程又在松山湖科学城启动建设,建成后将为探索科学前沿、解决产业发展关键问题提供坚实支撑。

以这座大科学装置命名的"中子源路"沿线,中国散裂中子源、南方光源研究测试平台、松山湖材料实验室等科研机构串珠成链,形成世界一流的创新平台矩阵,勾勒出松山湖科学城的清晰轮廓。

东莞人喜欢用两座"金字塔"形容这座科学城:一座是以中国散裂中子源、先进阿秒激光等大科学装置和大平台为塔尖,数十家新型大学和新型研发机构、一大批工程技术研究中心及企业研发机构等汇聚成的科技创新体系;另一座是由新一代信息技术与智能网联汽车支柱产业,机器人与智能装备制造、半导体与集成电路、生物医药与健康、新材料与新能源四大战略性新兴产业,以及生产性服务业、未来产业共同组成的"1+4+1+X"现代化产业体系。

两个体系相互支撑,形成了促进科技成果 转化的"松山湖模式",让创新技术加速从实验 室走向生产线,助力创新企业跨越"死亡谷"、攀 登新高峰。

创新是引领发展的第一动力。过去一年,松山湖科学城GDP实现两位数增长,刷新全国榜单排名:全国高新区综合排名中首次跻身20强;科技城百强榜中列全国第十七位……

锚定创新永不松懈,今年3月,东莞数字集团在松山湖建立东莞市人工智能大模型中心,这是全国首个面向制造领域的城市级大模型中

心。从松山湖出发,人工智能将全面赋能东莞制造高质量发展。

# 【链接·高质量发展,是创新成为第一动力的发展】

创新,一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。"神舟"飞天、"嫦娥"探月、"祝融"探火、"羲和"逐日……新时代以来,我国坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势。2024年,我国全球创新指数排名升至第十一位,是10年来创新力提升最快的经济体之一。以科技创新为支撑,我国经济活力涌动,展现出强大动能和广阔前景。

从年初 DeepSeek 在全球人工智能领域脱颖而出,到蛇年春晚舞台上宇树机器人大秀舞姿,今天,新质生产力正深刻改变中国经济社会发展。推动高质量发展、全面推进中国式现代化,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展,以创新引领中国经济的光明未来。

### 从闽宁镇看山海协作

"一杯八宝茶,满满'山海情'。每种原料都来自闽宁协作的产业基地,既绿色又健康。"宁夏回族自治区永宁县闽宁镇的电商直播间里,福建援宁干部李辉钦开播了。

2024年8月,一架从厦门出发的航班飞抵银川。"到家了!"这是李辉钦第二次参与援宁挂职工作。

二次"回乡"挂职,李辉钦信心满满。他组建专业直播团队,将镜头对准企业家等群体,用真实故事传递闽宁镇的奋斗精神。

同为福建援宁干部的闽宁镇党委副书记陈 向辉深有感触。在闽宁两地政府共同支持下, 闽宁产业园 2023 年开工建设,2024年4月,16 栋厂房便拔地而起。"我们还成立招商小分队, 赴北京、上海、福建、广东等地招商。"陈向辉说。

闽宁两地的人才交流并非单向输出而是双向奔赴,不少宁夏当地的优秀干部人才也赴福建挂职"取经"。

"我们把厦门市的食品公司引到永宁县,把宁夏的枸杞、葡萄酒介绍到厦门。"宁夏干部杨文智2021年前往福建,挂职厦门市湖里区商务局副局长,这段时光给杨文智留下了深刻印象。"现在只要有机会,我就请福建的企业到宁夏考察,促成双方合作。"杨文智说。

这种"双向奔赴",正是闽宁协作从"单向输血"转向"造血共赢"的缩影。闽宁镇园艺村的"光伏+养殖"产业基地里,东部省份援建的光伏板让养殖户降本增收;闽宁镇原隆村的禾美电商帮扶车间中,借鉴福建的"以工代训、订单培训"模式,直播间日订单量超过2000件。

从1997年"干沙滩"上建起的移民村,到如今成为拥有6.6万人的"金沙滩",闽宁协作培育出文旅融合、电商赋能、产业联动的"闽宁模式"。福建的"爱拼敢赢"与宁夏的"坚韧奋进"碰撞出创新火花,东西部人才、技术、市场要素深度交融。

深化"山海情"文旅品牌、共建产业园区、 聚焦招商引资、推动电商平台与实体产业结 合……今天,从产业帮扶到制度创新,从资源 整合到文化共融,协调发展的路径愈发清晰。 【链接·高质量发展,是协调成为内生特点 的发展】

统筹推进区域城乡协调发展,是推动高质量发展的必然要求。随着城乡融合和区域协调发展扎实推进,2024年末我国常住人口城镇化率达67%,比上年末提高0.84个百分点,教育、医疗、养老等基本公共服务水平不断提升,乡村全面振兴不断取得新进展。京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略稳步实施,不断激活发展新动能。

#### 从新安江看发展底色

4月的新安江,江水如镜,沿岸油菜花迎风 绽放,与白墙黛瓦的徽派村落相映成趣。

一大早,安徽省黄山市生态环境监测中心 副主任、高级工程师王兴华登上快艇,前往皖浙 交界处的新安江街口断面,与浙江省杭州市派 出的监测人员会合。

行至监测点,双方用深水取样器沉入指定水深区域采集水样,混匀、静置、过筛后,再将水样均分,带回各自实验室分析。"这样的两省联合监测,每月定期开展两次。截至目前,新安江街口断面水质全部达标。"王兴华说。

发源于黄山市休宁县六股尖,新安江一路 蜿蜒向东,奔流300多公里,经过浙江省淳安县 千岛湖,最终汇入钱塘江,是长三角地区重要的 生态屏障。

从源头控制污染,走互利共赢之路。2012年,皖浙两省在新安江启动全国首个跨省流域生态保护补偿机制试点,按照"谁受益谁补偿、谁保护谁受偿"原则,建立补偿标准体系。年度水质达标,浙江向安徽拨付补偿资金,反之安徽向浙江拨付。

历经3轮试点,新安江流域总体水质稳定向好。2023年,"新安江模式"进入"4.0阶段",向更广范围、更深内涵、更丰富的形式拓展。

2023年,补偿资金总盘增至10亿元,并从 2024年开始,在10亿元基础上参照两省年度 地区生产总值增速,建立逐年增长机制。新安 江一千岛湖生态环境共同保护合作区范围扩大 至安徽省黄山市、宣城市全域和浙江省杭州市 全域。

"让下游地区主动帮助上游地区谋划绿色 发展之路,让上游地区摆脱单纯依靠资金补偿 的局面,真正体现了激励与约束并重,实现生态 保护者与受益者互利共赢,高水平保护与高质 量发展互促共进。"安徽省人民政府办公厅生态 补偿处处长王家胜说。

从"试点"到"样板",从资金补偿到产业协作,从协同治理到共同发展,皖浙两省不断创新跨省流域生态补偿机制,努力实现从"一水共护"迈向"一域共富"。

# 【链接·高质量发展,是绿色成为普遍形态的发展】

天蓝地绿水清,美丽中国画卷徐徐铺展。 2024年,全国地级及以上城市PM2.5平均浓度 为29.3微克/立方米,连续5年稳定达标;我国是 全球森林资源增长最多和人工造林面积最大的 国家;全国地表水优良水质断面比例达到 90.4%,首次超过90%。

产业"含绿量"提升发展"含金量"。经初步测算,和除原料用能和非化石能源消费量后,2024年全国万元国内生产总值能耗比上年下降3.8%。我国已建成全球最大、最完整的新能源产业链,截至2024年底,我国并网风电、太阳能发电装机规模首超14亿千瓦,不断擦亮高质量发展的鲜明底色。

### 从中欧班列看开放"密码"

3月21日上午,随着满载电子产品、机械配件、化工产品等货物的X8489次中欧班列从西安国际港站缓缓驶出,中欧班列(西安)2025年开行量超过1000列,较去年提前8天。

千年前,络绎不绝的驼铃商队串起古丝绸 之路盛景;如今,呼啸穿梭的中欧班列铺展合作 共赢的时代图景。

德国的汽车、波兰的苹果、荷兰的奶酪、哈萨克斯坦的面粉……越来越多的中欧班列沿线 国家共享中国市场红利。

荷兰物流企业新丝绸之路物流公司医疗保健运输销售主管杰夫·莫莱纳尔斯说,中欧班列能同时满足企业开拓欧洲和亚洲市场的需求,为荷兰医药企业带来发展新机遇。

中欧班列让更多家电、新能源汽车等"中国制造"以更快速度、更优价格到达中亚、欧洲。

陕西康佳智能家电有限公司总经理陈钊介绍,中欧班列(西安)的运输时间只需15天左右,比海陆联运节省了近一个月时间。

中欧班列彰显开放魅力。

在国内,依托中欧班列,西安、成都、郑州等内陆城市成为对外开放的新高地。

"虽然不沿边,不靠海,但是在这里能看到全世界。"西安国际港站值班站长李沛说,目前,西安国际港站稳定开行国际干线18条、"+西欧"集结线路26条,国内20多个省份的货物在西安集散。

在境外,中欧班列催生了许多新的物流、工业、商贸中心和产业园区。波兰马拉舍维奇口岸站,因中欧班列的开行,业务量成倍增长,极大促进了当地经济社会发展。

中欧班列目前累计开行超10.5万列(含回程)。在境内,93条时速120公里图定中欧班列运行线联通125个城市,在境外,通达欧洲25个国家227个城市、亚洲11个国家超100个城市。

跨越山海,追风赶月。中欧班列一路前行, 不断跑出对外开放"加速度"。

#### 【链接·高质量发展,是开放成为必由之路 的发展】

开放是中国式现代化的鲜明标识。负面清单"做减法":外资准入负面清单历经8次缩减,不断放宽准入,从最早190项缩减到现在的全国版29项和自贸试验区版27项;去年11月新版全国外资准入负面清单正式施行,制造业领域限制性措施"清零"。营商环境做"加法":前不久,《2025年稳外资行动方案》出台,明确扩大电信、医疗等领域开放试点,优化国家服务业扩大开放综合试点示范,鼓励外资在华开展股权投资。

相信中国就是相信明天,投资中国就是投

资未来。在全球保护主义日益加剧的背景下, 中国始终以开放姿态为全球经济注入稳定性。

### 从花牛苹果看发展初心

春耕时节,甘肃省天水市麦积区花牛镇南山花牛苹果基地,果农忙着修剪枝条、施肥浇水,二十里铺村果农武正全信心满满,"管护好果树,争取多结果,盼着今年再获丰收。"

红苹果映红了老乡的日子。武正全算起账,"置办防霜机,推广水肥一体化技术,苹果亩产7000斤,优质果率达90%以上,好果子卖上了好价钱。"武正全成立的苹果合作社,带动170多户农户增收致富。

麦积区土壤肥沃,昼夜温差大,种出的苹果 色、味、形俱佳,如何把气候优势和区位优势转 化为产业优势?

靠技术种果树,农民挑上"金扁担"。武正 全介绍,自家果园果树的高低和疏密都严格控 制,为每棵果树留足生长空间。

完善基础设施,为丰收增添底气。"过去,山上不通车、不通水,难种也难收。"二十里铺村村民董桂红说。前些年,麦积区整合项目资金1.7亿元,建成南山花牛苹果基地15万亩,配套建设产业路360公里、提灌工程6处。董桂红在

基地当起了产业工人,一年能赚3万多元。 多措并举,苹果产业茁壮成长。麦积区支持农户和新型经营主体不断优化苹果种植结构,实现苹果"早、中、晚""红、黄、绿"合理搭配; 开发苹果脆片、苹果花茶等精深加工产品,农产品加工转化率达到65%,真正做到靠品种取胜、靠品质争先、靠品牌出彩。

苹果产业如何带动更多农民增收?麦积区农业农村局有关负责人介绍,当地积极探索,形成了"公司+合作社+协会+基地+农户"的发展模式,通过吸纳务工、入股分红、销售果品等多种方式,建立起紧密的联农带农机制,实现了农民稳定增收。去年麦积区销售花牛苹果64万吨、实现产值25.6亿元,"天水花牛苹果"品牌价值达62.77亿元。

### 【链接·高质量发展,是共享成为根本目的的发展】

共享理念实质就是坚持以人民为中心的发展思想,体现的是逐步实现共同富裕的要求。各地区各部门坚持在发展中保障和改善民生,解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。人民生活水平继续提升,2024年农村居民人均可支配收入23119元,比上年增长6.6%;城乡居民人均可支配收入比值为2.34,比上年缩小0.05。社会保障网织密织牢,2024年末全国基本养老保险覆盖10.7亿人,基本医疗保险覆盖13.3亿人;全国共有625万人、3362万人、439万人分别享受城市最低生活保障、农村最低生活保障、农村最低生活保障、农村,以及股份债务。

路子对了,就要坚持走下去。在习近平经济思想科学指引下,完整、准确、全面贯彻新发展理念,中国的高质量发展不断取得新成效、迈出新步伐。

(转载自4月7日《人民日报》)(人民日报记者 吴秋余 贺林平 邓剑洋 秦瑞杰 董 丝雨 李俊杰 李心萍 葛孟超 王锦涛 王浩 喻思南)

坚定不移推进高水平对外开放

# 加快构建和谐劳动关系 推动民营企业良性发展

### 新华社记者 姜琳

# 促进民营经济高质量发展

劳动关系事关广大职工和企业的切身利益,事关经济发展与社会和谐。记者近日在采访中了解到,各地区和有关部门正以实际行动加快落实民营企业座谈会精神,积极构建和谐劳动关系,切实维护劳动者权益,推动民营企业稳定健康发展。

# 提升员工权益保障,助力企业良性发展

4月3日,美团宣布在福建泉州、江苏南通两地城区启动骑手养老保险试点,对当月收入达到当地灵活就业人员基本养老保险缴费基数下限,且近6个月有3个月满足该条件的骑手,美团以相关缴费基数为基准,补贴50%的费用。后续这一举措

京东自3月1日起逐步为全职外卖骑手缴纳"五险一金"。京东集团高级副总裁曹鹏介绍说:"目前已与超10000名全职骑手签订劳动合同,缴纳社保费用全部由京东承担,确保骑手到手收入不会减少。"

将逐步覆盖至全国。

"平台开始探索外卖骑手的社保解决方案,在助力维护骑手社保权益的同时,也将推动企业规范健康发展。"中国社会科学院法学研究所研究员王天玉说。

回应劳动者关切、维护其根本权益,是构建和谐劳动关系的出发点和落脚点。当前,灵活就业和新就业形态快速发展,及时化解相关从业人员职业风险高、权益保障不足等问题,成为各方发力的重点。

人力资源社会保障部近日表示,将研究 完善参保缴费办法,将更多灵活就业人员、农 民工、新就业形态人员纳入企业职工社保制 度,享有更高水平保障。

聚焦新就业形态人员职业伤害保障,相关部门将从扩容省份、新增企业、拓宽行业等方面扩大试点,将试点省份由7个增加到17

个,并逐步推动在全国实施。 各地也在纷纷行动。刚刚过去的3月,陕 西出台《2025年"暖新护航"新就业形态劳动 者关爱十条》;上海围绕新就业形态劳动者在 就业环境等方面需求发布七大主题行动;安 徽宣布启动新就业形态劳动者劳动权益保障 立法……

一系列举措建机制、促保障,将鼓励更多新业态人员长期稳定就业,促进平台企业可持续发展。

# 提高员工薪酬福利,激发企业活力

在杭州寸土寸金的钱江世纪城CBD,传化集团有限公司为员工建了一个占地多达5000

"企业把员工放在心上,员工就会把责任扛在肩上",秉承这一理念,传化集团积极打造完善的职工关爱保障体系,建立合理透明的薪酬体系和激励机制,实施涵盖全员福利的"传爱计划"保险保障,力促企业与职工

工作十余年,仅有中专学历的"90后"桂美章,从操作工一步一个脚印成长为部门经理,年薪达到20万元。桂美章说:"在传化只要肯干,就一定不会吃亏"

就一定不会吃亏。" 员工有盼头,企业有奔头。

相关部门加快健全机制,进一步推动民营企业在企业内部积极构建和谐劳动关系,构建全体员工利益共同体,让企业发展成果更公平惠及全体员工。

以协商促和谐——近期,全国总工会、人力资源社会保障部等四部门启动2025年度集体协商"集中要约行动",指导各级工会把工资调整幅度、加班工资基数等作为与企业协商的核心议题,重点推动苦脏险累且工资水平不高的行业提高工资水平。

以制度促和谐——人力资源社会保障部明确,今年将强化技能导向的薪酬分配制度,引导企业合理确定技能人才起点工资,推动工资分配向生产一线和急需紧缺的技能人才倾斜。

以标准促和谐——今年以来,已有新疆、四川、重庆、陕西、贵州、福建、广东等七省份提高最低工资标准。据今年全国两会期间发布的计划报告,我国将适当加快提高最低工资标准,2025年原则上所有省份都要调整。

人才是企业发展的第一资源。劳动用工更加规范,职工工资合理增长,劳动条件不断改善,将充分调动劳动者的积极性、主动性,支撑企业焕发新活力、开辟新天地。

# 健全矛盾调处机制,促进劳动关系和谐

随着经济社会转型步伐加快,劳动关系的主体及其利益诉求越来越多元化。各地聚焦重点环节、重点领域,通过劳动仲裁、争议调处等及时化解矛盾纠纷,促进劳动关系和谐稳定。

河南省鹤壁市民营企业占比超过99%,当地人社部门整合资源力量,推动劳动纠纷"一站式"受理、"一体化"调处、"一盘棋"办理,实现问题和风险发现在早、防范在先、处置在小。因被企业拖欠2个月工资、鹤壁市的张女

因被企业拖欠2个月工资,鹤壁市的张女士申请仲裁。仲裁员很快找到企业并了解到,因客户支付货款变慢,加上部分股东撤资,企业资金链断裂。但企业负责人态度诚恳,承诺尽快支付工资。经调解,双方于2月底达成解决方案

"调解的柔性处理,兼顾了企业面临的实际困难,让我们更容易接受。当然我们也认识到了自己的错误,将尽全力稳定经营、维护好员工权益。"企业负责人说。

为靠前服务,鹤壁市建立了"人社+工商 联"劳动争议调解工作室,大力推动商会调解, 让矛盾问题更多在前端化解;同时指导企业合 规运营,从源头减少劳资纠纷,推动民营经济高 质量发展。

湖北印发2025 版劳动人事争议"文化+调解"工作指引,山东加快落实"三期"女职工、农民工、工伤职工等权益保护速裁机制,北京重点打造一批新就业形态一站式调解组织……各地充分发挥调解仲裁在处理劳动争议、保障公平正义方面的重要作用,以多元化机制提升争议处理效能。

"下一步,我们将持续强化争议源头预防化

解,指导推动民营企业提高争议内部预防化解能力;同时进一步加强基层调解组织建设,健全小微型企业争议协商调解机制,形成规范有序、互利共赢的劳动关系。"人力资源社会保障部调解仲裁管理司负责人说。

(新华社北京4月6日电)

#### (上接第一版)保护主义难以让美国制造业 "起死回生",加征关税更无法实现贸易"逆 差清零"。

美国所谓"对等关税"是典型的关税霸

凌行为,违反世贸组织规则。美方所谓"对

5%,华尔街恐慌指数单日暴涨46%,市场正

在用脚投票,对所谓"对等关税"可能造成的

反噬效应表现出强烈担忧。

中方反制行为合情合理合法,希望美国 回到解决问题的正确轨道。针对美国所谓 "对等关税"政策,中国第一时间采取必要反 制措施,坚决捍卫自身合法权益和发展利 益。中方对贸易战的立场是一贯且明确的, 中方不愿意打贸易战,因为贸易战没有赢 家,但中方也不怕打贸易战,美方出台所谓 "对等关税"措施,中方必然对其实施对等反 制。中美经贸关系的本质应是互利共赢。 中美作为两个大国,存在一些经贸分歧是正 常的,双方应在相互尊重、平等相待的基础 上,通过磋商找到解决各自关切的办法,而 不是单方面采取遏制打压甚至极限施压的 做法。我们敦促美方立即纠正错误做法,与 中国和有关各方加强沟通交流,妥善解决经 贸分歧。

中国坚定不移维护多边主义,愿同各国

共同促进自由贸易,实现互利共赢。我们愿 同全球主要经济体和广大发展中国家共同 改革完善多边贸易体制规则,推动全球贸易 投资自由化便利化,积极塑造友好型国际经 贸生态。我们将以更大力度推进自主开放, 一视同仁、平等对待包括外资企业在内的各 类经营主体,改革完善外商投资促进体制机 制,保障外资企业在要素获取、资质许可、标 准制定、政府采购等方面的国民待遇,积极 营造市场化、法治化、国际化一流营商环 境。我们将加快拓展面向全球的高标准自 由贸易区网络,推动商签形式多样的多双边 经贸协定,与各国建立更加紧密、互惠的经 贸关系,让贸易伙伴更好分享中国发展红 利。我们将以更大力度维护全球产业链供 应链稳定,引导企业有序"出海",为当地创

造更多投资、就业和产业发展机遇,促进世

界经济繁荣稳定。

中国始终是全球经济的稳定锚和避风 港,欢迎外资企业来华投资兴业。中国是世 界第二大经济体,对全球经济增长贡献率长 期保持在30%左右,在过去一个时期,无论 是应对上世纪末的亚洲金融危机还是2008 年国际金融危机,都为全球经济稳定发挥了 重要作用。当前,中国拥有超大规模市场和 完备产业体系,是全球第二大消费市场,拥 有全球最大规模中等收入群体,具备应对外 部风险挑战的坚实基础和强大韧性。同时, 中国经济向"新"而行,正在加快建设现代化 产业体系,因地制宜发展新质生产力,制造 业高端化数字化绿色化发展态势明显,新技 术新产品新业态加速涌现,将继续成为吸引 外资的沃土。更为重要的是,中国长期保持 政局稳定、社会安定,政策环境的确定性与 外部环境的不确定性形成鲜明对比。党的 二十届三中全会强调建设更高水平开放型 经济新体制,为未来一个时期扩大高水平对 外开放明确制度框架。中方持续加强对外 开放法律法规体系建设,有效实施外商投资 法,为外国投资者打造透明、稳定、可预期的 政策环境。正是因为这种难能可贵的确定 性,越来越多的国际投资者看多看好中国市 场和发展前景。中方欢迎全球各国企业来 华投资兴业,共同分享中国市场发展的巨大 机遇。

(新华社北京4月6日电)