乌海市黄河河道保护和管理条例

(2025年4月29日乌海市第十届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过 2025年5月29日内蒙古自治区第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议批准)

乌海市第十届人民代表大会常务委员会公告

《乌海市黄河河道保护和管理条例》已于2025年4月29日经乌海市第十 届人民代表大会常务委员会第二十六次会议通过,经2025年5月29日内蒙古 自治区第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议批准,现予公布,自 2025年8月1日起施行。

> 乌海市人民代表大会常务委员会 2025年6月9日

内蒙古自治区人民代表大会常务委员会 关于批准《乌海市黄河河道保护和管理条例》的决议

(2025年5月29日内蒙古自治区第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议通过)

内蒙古自治区第十四届人民代表大会常务委员会第十七次会议决定,批 准乌海市人民代表大会常务委员会报请批准的《乌海市黄河河道保护和管理 条例》,由乌海市人民代表大会常务委员会公布施行。

第一章 总 则

第一条 为了加强乌海市黄河河道 保护和管理,保障防洪安全,发挥河道综 合功能,促进黄河流域生态保护和高质量 发展,根据《中华人民共和国黄河保护法》 《中华人民共和国河道管理条例》等有关 法律、法规,结合本市实际,制定本条例。

第二条 乌海市行政区域内的黄河 河道保护、管理及其相关活动,适用本

本条例所称黄河河道,包括黄河干流 乌海段和本市行政区域内黄河支流。

第三条 黄河河道保护和管理工作 应当坚持中国共产党的领导,以铸牢中华 民族共同体意识为工作主线,遵循自然规 律,坚持生态优先、系统治理、统筹兼顾、 合理利用的原则。

第四条 黄河河道管理实行统一管 理和分级负责相结合的原则。市人民政 府负责全市黄河河道的统一管理;区人民 政府负责本行政区域内河道管理,组织巡 河管护队伍,实施河道治理、清障、采砂管 理、防护工程的加固维修以及防汛抢险等

镇人民政府、街道办事处协助区人 民政府做好本行政区域内河道管理相关

第五条 市、区人民政府应当加强黄 河河道保护和管理工作的组织领导,将黄

河河道保护和管理纳入本级国民经济和

社会发展规划,所需经费列入本级财政预

第六条 市人民政府水行政主管部 门负责全市黄河河道的监督管理工作。 区人民政府水行政主管部门负责本行政 区域内的黄河河道管理工作,并接受上级

河道主管部门的指导和监督。 市、区人民政府发展改革、工业和信 息化、公安、司法行政、财政、自然资源、生 态环境、住房和城乡建设、交通运输、农 牧、文体旅游、应急管理等有关部门应当 按照各自职责分工协同配合,做好本行政

区域内黄河河道保护和管理相关工作。 第七条 各级人民政府及相关部门 应当加强黄河河道保护的宣传教育,普及 河道保护和管理相关知识,引导社会公众 自觉遵守河道保护和管理的法律、法规, 增强河道保护和管理的意识。

第二章 河道治理

第八条 河道治理与建设应当服从流 域综合规划和防洪规划,符合国家规定的 防洪标准和其他有关技术要求,维护工程 安全,有利于河势稳定和河道行洪畅通。

河道管理范围内的水库、淤地坝、涵 闸、泵站以及桥梁、引道等工程设施管理单 位应当进行定期检查和维护,制定汛期防 洪预案,服从河道主管部门的安全管理。

第九条 区人民政府应当承担城市

和农区防洪工程设施的建设和维护;受洪 水威胁地区的管道、铁路、公路、矿山、电 力、电信等企业、事业单位应当自筹资金, 兴建必要的防洪自保工程。

第十条 区人民政府应当组织做好 本行政区域防洪规划和建立防御洪水方 案,完善防洪工程体系和洪涝灾害监测预 报预警体系,组织防洪区内的单位和居民 积极参加防洪工作,因地制宜采取防洪避

第十一条 黄河河道治理应当保障 河道行洪能力,将河道清障、清淤疏浚与 筑堤护岸相结合,工程防护与植物防护相 结合,开展整沟、整河、整流域治理。

河道治理包括河道清障、清淤疏浚、 岸坡整治、堤防加固、水源涵养与水土保 持、湿地修复、生态补水、河湖管护等。

鼓励吸纳社会力量和社会资金参与 黄河河道治理,共同实现河畅、堤固、水 清、岸绿、景美、人和的水生态环境目标。

第三章 河道保护和利用

第十二条 河道的具体管理范围由 市、区人民政府负责划定。有堤防的河 道,其管理范围为两岸堤防之间的水域、 滩地、行洪区、堤防、防洪通道及护堤地; 无堤防的河道,其管理范围根据历史最高 洪水位或者设计洪水位确定。

第十三条 河道管理范围应当按照 管理权限由水行政主管部门会同自然资 源等有关部门提出划定方案,报本级人民 政府批准后向社会公布。河道管理范围 发生变化的,应当依法履行相关程序。

河道管理范围边界应当设立醒目标 识标牌并埋设界桩,任何单位和个人不得 随意挪移、损坏。

第十四条 区人民政府水行政主管部 门应当按照国土空间规划和防洪规划等, 负责组织编制本行政区域内河道岸线保护 和利用规划,科学划分河道水域岸线保护 区、保留区、控制利用区,明确岸线分区管 控要求,报本级人民政府批准实施,并报上 一级人民政府水行政主管部门备案。

涉及河道的各类专项规划应当与河 道岸线保护和利用规划相衔接,有关部门 在编制专项规划时应当征求水行政主管

第十五条 在黄河河道管理范围内,

(一)电鱼、毒鱼、炸鱼等破坏渔业资 源和水域生态的捕捞行为;

(二)新建、改建、扩建围堤、阻水渠 道、阻水道路、阻水桥梁等行为;

(三)在堤防和护堤地建房、开渠、打

井、挖窖、葬坟、存放物料、开采地下资 源、进行考古发掘行为以及开展集市贸

(四)建设光伏发电、风力发电等

(五)以风雨廊桥等名义建设房屋; (六)种植阻碍行洪的高秆作物和林

木(堤防防护林除外); (七)围垦河道、筑坝拦汊;

(八)向河道排放、倾倒、处置油类、酸 液、碱液或者剧毒废液污染物等:

(九)弃置、倾倒、堆放、掩埋固体废物 (矿渣、石渣、煤灰、泥土、垃圾等);

(十)弃置病死动物;

(十一)损毁堤防、护岸、闸坝等水工 程建筑物和防汛设施、水文监测和测量设 施、河岸地质监测设施以及通信照明等设

(十二)从事影响河势稳定、妨碍河道 行洪、危害河岸堤防安全的其他行为。

第十六条 禁止在黄河干支流岸线 管控范围内新建、扩建化工园区和化工项 目。禁止在黄河干流岸线和重要支流岸 线的管控范围内新建、改建、扩建尾矿库; 但是以提升安全水平、生态环境保护水平 为目的的改建除外。

第十七条 建设跨河、穿河、穿堤、临 河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、 取水、排水等工程设施(以下统称涉河建 设项目),建设单位应当按照河道管理权 限,依法办理审批手续。未取得审批手续 的,建设单位不得开工建设。

第十八条 涉河建设项目审批实 行分级管理。在市内跨行政区的河段 上建设和需要穿越或者位于河流行政 区界的涉河建设项目,建设单位应当 将工程建设方案报送市人民政府有审 查权限部门审查同意;在区内河流上 建设的涉河建设项目,建设单位应当 将工程建设方案报送区人民政府水行 政主管部门审查同意。

第十九条 区人民政府应当加强黄 河河道采砂管理,明确有关部门职责,建 立河道采砂管理协调机制,研究解决采砂

第二十条 黄河河道采砂实行采砂 规划和许可制度,河道采砂应当依法取得

河道采砂规划由区人民政府水行政 主管部门组织编制,经上一级有审查权限 部门审查后,报本级人民政府批准后实 施。河道采砂应当由区人民政府水行政 主管部门依法审批。未经批准,任何组织 或者个人不得从事河道采砂活动。

区人民政府应当依法划定禁采 区,规定禁采期,并向社会公布。禁止 在河道禁采区和禁采期从事河道采砂 活动。无可采区实施方案、堆砂场设 置方案及河道修复方案的,不得许可 河道采砂。

第二十一条 区人民政府应当组织 有关部门对黄河河道管理范围内擅自设 障、养殖、采砂、采矿、围垦以及侵占河湖 水域岸线建设建筑物、构筑物等违法行 为,依法予以查处:对河道管理范围内乱 占、乱采、乱堆、乱建等问题,依法予以清

区人民政府自然资源、水行政主管部 门应当加强黄河河道管理范围内历史煤 炭开采、采砂形成坑道的监督管理,按照 谁破坏、谁治理的原则,进行恢复治理。 无法确认责任单位或者责任人的,由所在 地区人民政府负责恢复治理。

第二十二条 对壅水、阻水严重的桥 梁、引道、码头和其他跨河工程设施,由区 人民政府水行政主管部门按照国家规定 的防洪标准提出处理意见,报本级人民政 府批准后,责令原建设单位限期改建或者 拆除。汛期影响防洪安全的,应当服从防 汛指挥机构的紧急处理决定。

因地质灾害等不可抗力形成阻碍河 道行洪的障碍物,区人民政府应当及时组 织清障。

第二十三条 区人民政府应当组织 做好本行政区域内黄河河道岸线及周边 区域垃圾、废弃物的收集、清理和处置,防 止进入水体造成环境污染,减少河道漂浮 物的产生。河道水面产生大量漂浮物时, 区人民政府应当进行打捞和防治。

第四章 监督与保障

第二十四条 黄河河道管理实行河 长制,建立市、区、镇(街道)河长组织体 系,统筹负责水资源保护、水域岸线管理 保护、水污染防治、水环境治理、水生态修

第二十五条 各级总河长是本行政 区域内河长制工作第一责任人,负责河长 制工作的组织领导、决策部署和监督检 查,统筹解决河长制工作任务落实中的重

各级河长应当分级分段做好责任河 道的管理工作,协调和督促有关部门和单 位以及下一级河长履行职责。

第二十六条 市、区人民政府应当建 立由水行政、公安、生态环境、自然资源、 农牧、住房和城乡建设、交通运输等部门 共同参与、协同配合、信息共享的联合执 法机制,定期组织开展联合巡查,按照各 自职责协同查处影响堤防护岸安全、阻碍 行洪排涝畅通、损害河道生态环境等违法

第二十七条 市、区人民政府水行 政主管部门应当建立黄河河道检查制 度,充分利用视频监控、卫星遥感等先 进技术,对本行政区域内黄河河道状况 及影响河道功能的问题、河道管理情 况、河长制工作情况等开展监督检查, 加大河道监管力度。

第五章 法律责任

第二十八条 违反本条例规定的行 为,《中华人民共和国黄河保护法》《中 华人民共和国河道管理条例》等有关法 律、法规已经作出具体处罚规定的,从

第二十九条 违反本条例规定,在黄 河河道管理范围内筑坝拦汊的,由市、区 人民政府水行政主管部门责令停止违法 行为,限期恢复原状或者采取其他补救措 施,处1万元以上5万元以下的罚款。

第三十条 违反本条例规定,未经 批准从事河道采砂活动的,由市、区人 民政府水行政主管部门责令停止违法 行为,限期采取修复补救措施,没收违 法所得,处违法开采的砂石货值金额 二倍以上二十倍以下罚款;货值金额 不足10万元的,处20万元以上200万 元以下罚款;构成犯罪的,依法追究刑 事责任。

违反本条例规定,未及时回填采砂坑 道的,由市、区人民政府水行政主管部门 责令改正,处1万元以上10万元以下的罚 款;拒不改正的,处10万元以上50万元 以下的罚款。

违反本条例规定,在禁采区、禁采期 进行采砂活动的,由市、区人民政府水行 政主管部门责令停止违法行为,没收开 采的砂石和违法所得,并处货值金额二 倍以上二十倍以下的罚款;货值金额不 足10万元的,并处20万元以上200万元 以下的罚款;已经取得河道采砂许可证 的,吊销河道采砂许可证。

第三十一条 在黄河河道保护和管 理工作中玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊 的,对直接负责的主管人员和其他直接责 任人员依法给予处分;构成犯罪的,依法 追究刑事责任。

第六章 附 则

第三十二条 本条例自2025年8月

顶压稳增显韧性 多元支撑强底气

-解析我国前5个月外贸表现

新华社记者 邹多为 张晓洁

月,我国货物贸易进出口总值17.94万亿 元,同比增长2.5%。其中,出口增长 7.2%,进口降幅收窄至3.8%。

外部环境急剧变化,5月外贸承压前 行。据统计,当月,我国进出口整体、出口同 比分别增长2.7%、6.3%,进口下降2.1%。 从绝对值看,5月份进出口总值、出口值和进 口值,均位居今年以来月度第2位。

从1月份进出口同比下降2.2%、前 2个月下降1.2%,到一季度进出口增长 1.3%、前4个月增至2.4%,再到前5个 月进一步加快0.1个百分点,海关总署 统计分析司司长吕大良表示,今年以来, 中国经济持续回升向好,货物贸易在外 部压力下保持较强韧性。进入5月份, 中国进出口延续增长态势,特别是中美 经贸高层会谈之后,增速明显加快,当月 在同比少2个工作日的情况下,实现平 稳增长。

商务部国际贸易经济合作研究院研 究员白明认为,我国外贸能在严峻挑战

海关总署9日发布数据,今年前5个 中保持活跃、总体稳定,原因是多方面 同期我国整体进出口增长0.7个百分 的,其中既有中美经贸高层会谈取得实 质性进展后,外贸企业生产线高速运转 有效对冲上半月关税政策带来的变动, 也有一系列政策措施逐渐释放效能,有 力提振了外贸企业的信心。

应对困难挑战,推动外贸提质升级 是我国外贸实现高质量发展的必答题。

透过最新数据不难发现,装备制造业 支撑作用愈发明显。前5个月,体现着产业 配套和集成能力的装备制造业产品出口同 比增长9.2%,占我国出口总值近六成,对 整体出口增长贡献率达到73%。其中,出 口工业机器人、电动汽车、船舶、工程机械 分别增长55.4%、19%、18.9%、10.7%。

一个可喜的信号是,各类经营主体 齐头并进。前5个月,我国民营企业进出 口同比增长7%,占我国外贸总值的 57.1%,比去年同期提升2.4个百分点。 同期,我国有进出口实绩的外资企业数 量超过7.3万家,为5年来同期最高,合计 进出口5.21万亿元,同比增长2.3%,拉动

点。其中,5月份外资企业进出口增长 4%,月度进出口值连续4个月保持增长。

合作共赢的"朋友圈"越来越大。前 5个月,我国对非洲国家进出口规模创历 史同期新高;对东盟、欧盟贸易总值分别 增长9.1%、2.9%,合计占我国外贸总值 近三成;对共建"一带一路"国家合计进 出口增长4.2%。其中,5月当月,我国对 东盟、欧盟、非洲、中亚五国出口分别增 长16.9%、13.7%、35.3%、8.8%。

展望下一阶段外贸形势,对外经济 贸易大学教授庄芮认为,国际环境依然 复杂严峻,不稳定、不确定、难预料因素 比较多,但中国外贸发展稳中向好的基 本面没有改变。

近期,中国一东盟自贸区3.0版谈判全 面完成,多项稳外贸政策措施密集出台,创 新动能继续成长……"迎难而上,随着各方 协同,全力以赴统筹应对经贸摩擦,有助于 带动外贸继续发挥对我国经济增长的稳定 作用。"庄芮说。(新华社北京6月9日电)

中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步 保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施 基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩 容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学 位供给,将义务教育基础薄弱学校纳入优 质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左 右时间,逐步实现义务教育学校标准化建 设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质 普通高中,重点改善县域普通高中基本办 学条件。加快扩大优质普通高中招生指标 到校比例,主要依据学生规模分配到区域 内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动 高等教育提质扩容,新增高等教育资源适 度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型 研究型大学和高水平中外合作办学,逐步 提高优质高校本科招生规模。全面深化产 教融合改革,引导高校面向经济社会发展 需要完善学科专业设置调整机制,强化行 业企业实践培养,支持高校针对社会急需 紧缺技能开展"微专业"建设,增强学生就 业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。 推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡 布局,优化区域医疗中心建设模式、管理 体制和运行机制。实施医疗卫生强基工 程,推动城市医疗资源向县级医院和城 乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共 体建设全覆盖。支持高水平医院人员、 服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构 下沉,推进城市医联体建设。支持高水 平医学人才向县级医院下沉,重点强化 基层医疗卫生机构短板专业建设,因地 制宜培育办好基层特色专科,提高常见 病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生 机构提高服务能力。推动建立远程医疗 服务网络,推广"分布式检查、集中式诊 断"医疗服务模式。完善基本医疗保险 药品目录调整机制,制定出台商业健康 保险创新药品目录,更好满足人民群众 多层次用药保障需求。

(七)大力发展"一老一小"普惠服 务。推动各地多渠道扩大"一老一小"服 务低成本场地设施供给。支持"一老一 小"服务机构提供质量有保障、价格可承 受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养

老、普惠托育服务价格形成机制,对基本 服务收费加强引导。以失能老年人照护 为重点,提高养老服务机构医养结合服 务能力,增加护理型床位供给,新建养老 机构护理型床位占比原则上不低于 80%。支持普惠养老服务增量资源向社 区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门 服务等能力,积极发展家庭养老床位,完 善家庭养老支持政策。积极发展农村互 助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老 院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障 失能、高龄留守和低保家庭老年人照护 需求。多渠道增加公建托位供给,大力 发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支 持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用 10年左右时间,推动有条件的大城市逐 步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上 社区。推动普惠托育纳入企事业单位职 工福利体系,用人单位开展普惠托育服务 的有关支出,按规定从职工福利费中列 支,用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。 以社区为主场景主阵地,加强各类便民服 务资源统筹整合,推进服务设施复合利用, 完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便 民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残 等普惠社会服务进社区,允许提供社区群 众急需服务的经营主体在确保安全规范前 提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利 用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服 务。加强家庭教育社区支持,建设群众可 感可及的社区公共文化空间,支持社区广 泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完 善全民健身公共服务体系,推进体育公园、 健身步道等建设,支持社会体育场地建设, 发展功能复合的多用途运动场地,稳步增 加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、 体育等业态融合发展。积极推动将利用率 高的中小型体育场馆、全民健身中心向社 会免费或低收费开放。支持有条件的博物 馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。 支持有条件的地区依托户外运动优质资源 和优势项目,打造设施完善、服务优质、赛

事丰富的高质量户外运动目的地。推动全

民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高 效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政 策制定、公共设施建设、公共服务供给中落 实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿 童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、 基本康复、教育权益保障、社会工作能力。 深化"爱心妈妈"结对关爱,帮助解决留守 儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面 的实际问题。完善青年发展促进政策,为 青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方 面提供更多支持。引导支持在保障性住房 中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青 年公寓供给。清理取消限制老年人社会参 与的不合理政策规定,支持推广"以老助 老"服务模式,开发适合大龄劳动者的多样 化工作岗位。大力发展老年用户友好的智 能技术产品和应用,推动公共设施、居民住 宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人 生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态 调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服 务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人 乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡 公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。 完善社会保险、社会福利、税收等方面支持 家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中 统一领导下,把党的领导贯彻到民生工 作的各领域全过程,结合实际抓好本意 见贯彻落实。按照中央和地方财政事权 和支出责任划分,发挥财政转移支付促 进基本公共服务均等化作用。提高预算 内投资支持社会事业比重。各地要强化 责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优 化财政支出结构,强化基本民生财力保 障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业 等重点民生领域支持政策,切实兜住兜 牢民生底线。完善各级政府民生实事清 单制度。加强重大民生政策跨部门统筹 协调,在宏观政策取向一致性评估时注 重从社会公平角度评估对社会预期的影 响。科学评价民生政策实施效果,对全 国层面的预期性民生指标,不搞层层分 解和"一刀切"考核。

(新华社北京6月9日电)

长江瞿塘峡 夏日风光

这是6月9日拍摄 的瞿塘峡一带景色(无 人机照片)。夏日,长江 瞿塘峡一带风光旖旎, 美如画卷。瞿塘峡西 起重庆市奉节县白帝 城,东至巫山县大溪乡, 以雄奇、险峻著称。 新华社记者 王全超 摄