

以进一步全面深化改革推进农业农村现代化

熊雪锋 刘守英

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

距仍然较大,2024 年我国城乡居民人均可支配收入之比为 2.34;农村社会保障、生态环境保护等方面也存在保障水平不高、农业面源污染治理有待加强等短板弱项;等等。这些问题都是我国社会主要矛盾的反映,都是发展中亟须破解的难题。

解决农业农村现代化进程中面临的诸多难题,要求我们进一步深化农业农村改革。党的二十届三中全会紧扣城乡融合发展,对进一步深化农业农村改革作出重要部署;2025 年中央一号文件提出以改革开放和科技创新为动力并提出一系列重大改革举措。这些重大改革举措,既是党中央围绕当前我国农业农村现代化进程面临的突出问题和重点任务提出的针对性举措,又统摄于加快农业强国建设、推动乡村全面振兴和促进城乡融合发展等战略目标之中,具有深刻的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,反映了我们党做好“三农”工作的策略和思路。

把党中央决策部署落到实处,要树立城乡“一盘棋”理念,不能仅就农业论农业、就农村论农村、就农民论农民,要充分认识乡村与城市、农业与工业之间的有机联系,注重城乡改革发展的统筹协调和各项改革举措的系统集成,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,逐步缩小城乡差距;抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,关注重要领域和关键环节,特别是实现粮食安全、加快农业产业转型升级、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加快农业转移人口市民化进程等重点领域,以重点突破带动全局发展,取得“一子落而满盘活”的改革实效。坚持因地制宜,立足资源禀赋和发展阶段,发挥自身优势,服务大局需要,从本地农业农村发展最迫切、农民反映最强烈的实际问题入手,充分调动农民群众的积极性、主动性、创造性,办一项是一项、办一件成一件,不要一股脑去搞脱离实际的“高大上”或“面子工程”的东西。

抓住重要领域和关键环节重点突破

进一步深化农业农村改革是一个系统工程,要坚持整体推进和重点突破相统一。这是因为农村经济、社会和文化等领域的改革不能局限于某一方面,需要全方位、多领域统筹协调。同时,农村一些领域长期累积的深层次问题往往成为制约改革进程的重要“瓶颈”,具有突出的现实紧迫性和复杂性,需要通过发挥改革的牵引作用进行重点突破。《文选》中多篇著作都对抓住重要领域和关键环节取得突破作出深刻论述。比如,《深入理解新发展理念,推进供给侧结构性改革》提出:“坚持创新发展,既要坚持全面系统的观点,又要抓住关键,以重要领域和关键环节的突破带动全局”;《推动长江经济带发展需要正确把握的几个关系》指出:“要坚持重点突破,在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面,采取有针对性的具体措施,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一”;等等。这些重要论述充分体现了习近平经济思想的世

界观和方法论。进一步深化农业农村改革,要以习近平经济思想为指导,贯彻落实好党的二十届三中全会精神,落实好 2025 年中央一号文件部署,紧紧抓住农业农村现代化的重要领域和关键环节推进改革,谋细抓实改革重点任务,加快实现农业农村现代化。

把牢粮食安全主动权,确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。习近平总书记《在正确认识和把握我国发展重大理论和实践问题》中指出:“我反复讲,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,我们的饭碗应该主要装中国粮。”粮食安全是“国之大者”,只有把牢粮食安全主动权,才能把稳强国建设、民族复兴伟业的主动权。近年来,在党中央的坚强领导下,我们依靠自己的力量端稳了中国饭碗,有力维护了粮食安全。同时要清醒认识到,我国人多地少的国情没有变,耕地“非农化”“非粮化”问题依然突出,耕地占补平衡存在量不足质不高等问题。随着我国粮食需求刚性增长,端牢中国饭碗的压力仍然较大,比如我国玉米供需依然处于紧平衡,大豆对外依存度仍然较高且进口来源地高度集中,很容易被“卡脖子”。党的二十届三中全会《决定》提出改革完善耕地占补平衡制度,加快健全种粮农民收益保障机制,完善高标准农田建设、验收、管护机制,健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系等,2025 年中央一号文件对持续增强粮食等重要农产品供给保障能力作出重要部署,这将破解耕地“非农化”“非粮化”“低质量”等突出问题,提升粮食生产的质量效益和核心竞争力,维护国家粮食安全。

加快农业转型升级,提高农业综合效益和竞争力。习近平总书记在《走中国特色社会主义乡村振兴道路》中指出:“我国农业正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,要坚持以农业供给侧结构性改革为主线,坚持质量兴农、绿色兴农,加快推进农业由增产导向转向提质导向”。随着居民消费需求变化、城乡关系调整,农业功能从原来的粮食农业拓展为休闲农业、生态农业甚至文化农业,一二三产业融合的农业新形态正在形成,这些变化孕育着农业产业革命。从本质上看,农业产业革命是在技术革命性突破的牵引下,通过土地、资本、劳动等生产要素重新组合及其持续升级,实现农业生产函数的跃迁,从而推动农业深度转型升级,农业产业链得以延伸,农产品附加值和品质得以改善,农业综合效益和竞争力得以提高。当前,我国农业发展存在着结构性供过于求和供给不足并存、生产要素水平较低、产业链水平有待拓展等问题,阻碍着农业转型升级。从根源上看,这些问题的产生与我国农业经营体制不完善和农业服务体系不健全等密切相关。党的二十届三中全会《决定》提出有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,完善农业经营体系,促进农民合作经营等;2025 年中央一号文件对推进农业科技力量协同攻关作出部署,这些举措系统性巩固和完善农村基本经营制度,将为农业转型升级提供体制

保障。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,激发脱贫地区、脱贫人口的内生发展动力。习近平总书记《在全国脱贫攻坚总结表彰大会上的讲话》中指出:“我们要切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作,让脱贫基础更加稳固、成效更可持续。”打赢脱贫攻坚战后,党中央在“十四五”时期设立衔接过渡期,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡,推动“三农”工作重心历史性转移。近几年,旱涝等自然灾害多发重发,国内经济面临下行压力,脱贫群众的产业发展、就业增收或多或少都会受到影响。我国对存在返贫风险的人口实施了动态监测和有效帮扶,在多重冲击下始终筑牢全面小康社会的底线。当前,巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接还面临一些问题,如统筹协调工作不畅、农村集体经济薄弱、部分脱贫人口自主脱贫意识淡薄等。为此,党的二十届三中全会《决定》在提出完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制的同时,还提出建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度等,2025 年中央一号文件专门设置“持续巩固拓展脱贫攻坚成果”章节并提出一系列政策措施,兼顾了防止返贫和治理相对贫困两大目标,有利于激发脱贫地区、脱贫人口的内生发展动力,增强其可持续发展能力。

加快农业转移人口市民化,推进新型城镇化。习近平总书记在《在中央城镇化工作会议上的讲话》中指出:“解决好人的问题是推进新型城镇化的关键,城镇化最基本的趋势是农村富余劳动力和农村人口向城镇转移。”改革开放以来,我国经历了快速城镇化进程,2023 年我国常住人口城镇化率已经达到了 66.2%,提前完成了“十四五”规划中常住人口城镇化率 65% 的目标。与此同时,2023 年底我国户籍人口城镇化率为 48.3%,与常住人口城镇化率相差 17.9 个百分点。这说明,加快农业转移人口市民化,解决好人的问题,是推进新型城镇化的关键。当前,加快农业转移人口市民化面临一些障碍,比如户籍制度壁垒导致落户难、就业歧视和工资歧视、与户籍挂钩的基本公共服务缺失等,导致农业转移人口难以真正融入城镇。为此,必须采取有力举措让有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化,让能进城愿进城的人更快更好融入城市。近年来,各地在促进农业转移人口市民化方面进行各种有益探索。比如,山东济南设立外来务工人员综合服务中心,提供就业指导、岗位推荐、职业培训、社会保障等一站式精细化服务,帮助他们更快融入城市,也有助于通过市场机制合理配置城乡资源。党的二十届三中全会《决定》提出构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制,推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利等改革任务,2025 年中央一号文件提出健全农业转移人口市民化机制。这将进一步提升中小城市和县城对产业和人口的承载能力,有利于消除农业转移人口市民化的后顾之忧,增强其市民化的意愿,同时有助于促进城乡要素平等交换、双向流动。

(转载自《人民日报》)

铸牢中华民族共同体意识是全党全国各族人民的共同任务。2023 年 6 月,习近平总书记在内蒙古考察时首次提出,铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线,也是民族地区各项工作的主线。新征程上,只有进一步提高认识,客观分析优势短板,积极融入国家发展大局,才能把祖国北疆建设得更加亮丽,更好谱写中国式现代化内蒙古新篇章。

不断深化对铸牢中华民族共同体意识的认识

中国式现代化是中华民族共同体的现代化。以中国式现代化推进中华民族共同体建设,必须坚定不移把铸牢中华民族共同体意识作为各项工作的主线,深刻把握其重大意义,确保各项事业取得实效。铸牢中华民族共同体意识事关党和国家人民事业的方方面面。党的二十大明确提出了新时代新征程中国共产党的使命任务,对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划,对统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局作出了全面部署。面对新形势新任务,铸牢中华民族共同体意识工作正在从单项突破迈向系统推进,逐渐深化到多方面、多领域。

铸牢中华民族共同体意识是习近平文化思想的重要组成部分,是凝聚中华民族强大力量的根本保障。习近平文化思想内涵十分丰富,“铸牢中华民族共同体意识,建设中华民族共有精神家园”是其重要组成部分。铸牢中华民族共同体意识,就是要引导各族人民牢固树立“四个与共”的共同体理念。面对复杂的国际国内环境,只有坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深入学习贯彻习近平文化思想,铸牢中华民族共同体意识,才能有效应对各种风险挑战,不断增强中华民族凝聚力,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力,把中华民族共同体建设得牢不可破。铸牢中华民族共同体意识是推进中国式现代化的必然要求。推进中国式现代化,实现共同富裕,一个民族都不能少。必须坚定铸牢中华民族共同体意识,凝聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。边疆民族地区必须更加奋发有为,在思想上行动上紧紧团结在一起,奋进新征程、建功新时代,在推进中国式现代化进程中作出积极贡献。

深刻把握自身优势和短板不足

内蒙古是党的民族区域自治制度最早付诸实施的地方,做好内蒙古各项工作,在全国、在国际上都有积极意义。要把握好运用好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条主线,找准自身优势短板,切实做好改革发展稳定这篇大文章。

内蒙古拥有区位优势、资源优势,拥有各族人民心向党的红色基因和顾大局、讲奉献的优良传统。习近平总书记对内蒙古格外关心,到党中央工作后,4 次到内蒙古考察,6 次参加全国人民代表大会内蒙古代表团审议,10 次就内蒙古工作发表重要讲话,多次就内蒙古有关工作作出重要指示。在党中央的关心关怀下,国务院出台《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》,再一次把党中央的温暖送到了北疆大地。内蒙古内连八省区、外接俄罗斯和蒙古国,区位优势得天独厚,是中蒙俄经济走廊的重要节点、国家西部陆海新通道的重要门户。这对于不断扩大对外开放,全面加强区域协作,深度融入新发展格局极其有利。内蒙古拥有丰富的生态资源、旅游资源、农牧业资源、矿产资源、清洁能源等,具备了巨大的新能源的总量优势和组合优

紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线

乌云格日勒

势,是保障国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的前沿阵地。这些都是推动内蒙古高质量发展、不断提升各族人民幸福指数的重要支撑。内蒙古是民族团结的典范,各族人民共同书写了“三千孤儿入内蒙”“齐心协力建包钢”“最好牧场为航天”和保障国家能源需求、筑牢我国北方重要生态安全屏障、筑牢祖国北疆安全稳定屏障等历史佳话和现实故事,长期拥有模范自治区的崇高荣誉。当前,内蒙古正以全方位建设模范自治区的担当作为,肩负起新时代新征程党的使命任务。同时,内蒙古作为边疆民族地区,经济社会发展还存在着诸多短板和不足。如,产业“四多四少”的问题突出,构建现代产业体系有差距;生态脆弱,资源利用低质低效,探索转型发展尚未实现突破性进展;满足高水平需求不够,消费对经济增长的拉动有限;高端人才短缺,企业创新活力不足,基层治理存在薄弱环节;区域发展特别是县域发展不平衡等。

全面深度融入国家发展大局

在 70 多年的发展历程中,党中央始终深情牵挂内蒙古各族人民。特别是党的十八大以来,习近平总书记从国家发展的全局出发,赋予内蒙古“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的战略定位,勉励各族干部群众要“持续保持模范自治区的崇高荣誉”。这既是内蒙古在新征程上的重要责任,也是内蒙古服务和融入新发展格局的着力点。

坚持人民至上,凝聚起推进中国式现代化的磅礴力量。习近平总书记强调,必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民。2024 年,内蒙古推动“六个工程”取得标志性成果,“温暖工程”年度任务全部完成,33 项民生实事全部兑现,基本民生保障标准全部达到或超过全国平均水平。新征程上,要紧紧密依靠人民群众,用足用好政策红利,实现各族群众共同富裕,持续深入开展“感党恩、听党话、跟党走”群众教育实践活动,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,把各族群众紧密团结在党的周围,奋力推动中国式现代化内蒙古实践取得新突破。聚力办好“两件大事”,全力推进高质量发展。“两件大事”是内蒙古推进中国式现代化的有力抓手,也是融入党和国家发展大局的有效载体。2024 年,内蒙古凝心聚力办好“两件大事”,交出了一份亮眼答卷:地区生产总值突破 2.6 万亿元,工业增加值跨过万亿元大关,粮食总产量达到 820.1 亿斤,新能源装机在全国率先破亿、达到 1.35 亿千瓦。新征程上,要全面具体深入地贯彻好铸牢中华民族共同体意识这条主线,把“七个作模范”嵌入到群众生产生活中,引导广大干部群众树牢集体意识、主人翁意识、守望相助意识、爱党爱国意识。要坚持系统推进,注重“五大任务”的系统性、协同性,用改革创新精神推动解决现代化进程中的问题。坚持实干担当,进一步形成干事创业的良好氛围。加强党的全面领导,突出政治担当,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以实际行动践行“两个维护”,确保各项事业发展始终沿着正确方向前行。分类指导、分类施策,完善解决“三多三少三慢”和“慢粗虚”问题机制,推进作风建常态化长效化;大力弘扬蒙古马精神和“三北精神”,发扬吃苦耐劳、无私奉献、久久为功的优良品格,激励各族干部群众担当作为,奋力书写中国式现代化内蒙古新篇章。

(转载自《内蒙古日报》)