

努力完成全年经济社会发展目标任务

——从中央政治局会议看下半年经济工作部署

新华社“新华视点”记者

中共中央政治局7月30日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，为完成全年经济社会发展目标任务、实现“十四五”圆满收官指明了前进方向。

巩固拓展经济回升向好势头

今年上半年，面对更趋复杂严峻的外部环境，我国经济顶住压力、迎难而上，国内生产总值(GDP)同比增长5.3%，主要经济指标表现良好，高质量发展取得新成效。

此次中央政治局会议指出，今年以来，“我国经济发展展现强大活力和韧性”，同时指出，“当前我国经济运行依然面临不少风险挑战”。

“要正确把握形势，增强忧患意识，坚持底线思维，用好发展机遇、潜力和优势，巩固拓展经济回升向好势头。”会议作出重要判断。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员张林山表示，会议科学分析研判当前经济形势，既看到成绩，也不回避问题，强调从底线思维出发部署应对风险挑战之策，更好统筹发展和安全、着力激活经济发展潜力，有助于引导社会预期，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。

“保持政策连续性稳定性，增强灵活性预见性”“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”“有力促进国内国际双循环”……会议作出一系列重要部署。

宏观政策持续发力、适时加力

宏观政策是护航经济稳定运行的重要手段。会议指出，“宏观政策要持续发力、适时加力”“要落实落细更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策”。

“会议的重要部署，表明我国宏观政策空间大、工具箱充足。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

会议明确作出“加快政府债券发行使用，提高资金使用效率”“兜牢基层‘三保’底线”等多项部署。

杨志勇表示，今年以来，财政政策更加积极，更加注重惠民生、促消费、增后劲，为经济社会发展提供有力支撑。根据会议部署，财政政策要落实落细，债券资金使用要提效，要通过推进财政科学管理，让财政政策释放更大效能。

货币政策要保持流动性充裕，促进社会综合融资成本下行；用好各项结构性货币政策工具，全力支持科技创新、提振消费、小微企业、稳定外贸等……会议就货币政策作出一系列针对性部署。

在清华大学国家金融研究院院长田轩看来，下半年货币政策持续发力且方向明确。一方面保持流动性充裕，金融总量有望合理增长；另一方面促进社会综合融资成本下行，贷款利率或将维持低位。

有效释放内需潜力

外部环境越是复杂严峻，越要把做强国内大循环摆在更加突出的位置，通过扩大内需稳定经济运行，应对外部冲击。会议强调，“要有效释放内需潜力”。

今年上半年，最终消费支出对经济增长贡献率达52%，消费“主引擎”作用进一步凸显。

会议强调，“深入实施提振消费专项行动，在扩大商品消费的同时，培育服务消费新的增长点”。

“近年来，国内服务消费需求迅速增长，但有效率、高质量的服务供给还不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，有助于打开更广阔的内需空间。”习近平经济思想研究中心副主任王蕴说。

“会议特别强调在保障改善民生中扩大消费需求。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜表示，服务涉及量大面广的中小微企业，培育扩大服务消费不仅有利于稳就业，也将进一步改善百姓生活品质，形成经济发展与民生改善的良性循环。

投资是扩大内需的重要抓手。会议指出，高质量推动“两重”建设，激发民间投资活力，扩大有效投资。“‘两重’建设不仅是基础设施投资的重要支撑，也给相关领域上下游产业链带来新的增长空间。发挥‘两重’政策效能，激发民间投资活力，将为经济增长注入强劲动能。”董煜说。

坚定不移深化改革

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力。会议指出，“要坚定不移深化改革”。

“坚持以科技创新引领新质生产力

发展”“纵深推进全国统一大市场建设，推动市场竞争秩序持续优化”“依法依规治理企业无序竞争”“推进重点行业产能治理”“规范地方招商引资行为”……会议部署一系列重要改革举措。

在中国信息通信研究院政策与经济研究所所长辛勇飞看来，这一系列改革部署突出问题导向，有效回应了各方关切。落实落细会议部署，将进一步畅通国民经济循环，提高资源配置效率，增强我国经济发展内生动能。

“落实好会议部署，要持续推动科技体制改革，加快构建产学研深度融合格局，促进劳动、资本、技术、数据等生产要素向发展新质生产力集聚。”辛勇飞说。

促进民营经济健康发展、高质量发展，是全面深化改革的重要内容。会议强调，坚持“两个毫不动摇”，激发各类经营主体活力。

“扎扎实实落实各项助企纾困政策，持续优化营商环境，促进民营经济健康发展，将为高质量发展提供源源不断的推动力。”张林山说。

扩大高水平对外开放

会议强调“要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘”，彰显我国扩大高水平对外开放的决心。

会议要求，帮助受冲击较大的外贸企业，强化融资支持，促进内外贸一体化发展。

对外经济贸易大学教授庄芮说，稳外贸关键在于增强外贸新动能新优势。外贸企业要加快攀“高”向“新”步伐，推动产业升级，提升产品竞争力。与此同时，要用好用足现有政策红利，运用新技术发展跨境电商等新业态，积极参加境内外各类展会，提升综合竞争力。

“优化出口退税政策”“高水平建设自贸试验区等开放平台”……一系列重要部署旨在为外贸企业营造可预期、更优质的营商环境。

持续防范化解重点领域风险

统筹发展和安全，才能确保经济运行稳致远。会议强调，要持续防范化解重点领域风险。

会议指出，落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。

上海交通大学住房与城乡建设研

究中心主任陈杰说，城市更新已成为城市发展的重要转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。各地应坚持因地制宜，探索高质量城市更新实践路径。

会议指出，积极稳妥化解地方政府债务风险，严禁新增隐性债务，有力有序有效推进地方融资平台出清。

杨志勇说，地方债务风险化解仍需贯彻落实党中央部署，坚决遏制新增隐性债务，稳步化解存量债务。推进融资平台风险出清，将有力清除隐性债务滋生的“温床”，为地方财政高质量发展提供有力支持。

会议还对资本市场作出部署，提出“增强国内资本市场的吸引力和包容性，巩固资本市场回稳向好势头”。

中山大学岭南学院教授韩乾表示，未来一段时间，资本市场内外部环境仍然错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。

扎实做好民生保障工作

会议强调“要扎实做好民生保障工作”，既体现了一以贯之的要求，也释放出持续增进民生福祉、让发展成果更多更公平惠及全体人民的鲜明信号。

当前，正值高校毕业生离校就业季。会议强调，突出就业优先政策导向，促进高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。

人力资源社会保障部政策研究所司长崔嵬程表示，将会同有关部门推进政策落实、服务提效，促进毕业生更好就业。同时，积极开展农民工稳岗就业专项行动，加强输入输出地信息衔接，稳定务工规模。

会议强调“始终把人民群众生命安全放在第一位”。“加强安全生产和食品安全监管”“全力做好防汛应急救援救灾”“保障迎峰度夏期间能源电力供应”……一系列重要部署织密织牢民生保障安全网。

今年也是“十五五”规划谋篇布局之年。会议指出，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要求“做好‘十五五’规划编制工作”。

(新华社北京7月30日电)

铭记历史 缅怀先烈

杨大章：“誓与敌人决一死战！”

新华社记者 尹思源

天津市蓟州区爨岭烈士陵园，草木郁郁葱葱，烈士墓碑庄严肃穆，前来瞻仰的游客脚步轻轻，神情凝重。这里，长眠着102位在爨岭庙突围战中牺牲的烈士，中共冀热边特委第一地区专署专员杨大章正在其中。

杨大章，原名杨士英，又名章棣，1909年生于天津市；1923年考入南开中学，在校学习期间接受进步思想影响；1931年九一八事变后，积极参加党领导的抗日救亡斗争，同年加入中国共产党。

1936年，他调到山海关—天津—郑州段负责铁路联系工作，借此机会积极组织并领导铁路段抗日救国会工作。

卢沟桥事变后，天津形势日益严峻。杨大章按照党组织的指示，在天津、唐山等地建立抗日救国小组，印发抗日宣传小册子等，对铁路青年职工进行爱国主义和民族主义教育。

1939年4月，杨大章和妻子阎国珍(中共党员，化名阎志)前往平西抗日根据地工作，同年7月任晋察冀第六专署(即平西专署)民政科长。1940年，杨大章兼任平西专署秘书长，不久即调任昌宛县县长。

平西是我党在晋察冀地区建立最早的抗日根据地之一。日军从1940年开始，对这一地区进行大规模“扫荡”。昌宛是卢沟桥所在地，日军在这里实行了残酷的“三光”政策。在极其恶劣的环境中，杨大章鼓励大家咬紧牙关坚持，并率领全县人民战斗在百花山头、永定河畔。

1943年，冀东形势好转，此前被敌人蚕食的基本区大部分得到恢复，并开辟了大片新区。为适应新的斗争形势，1943年7月，冀热边特委成立，下设五个地委和五个专署，杨大章被任命为第一地区专署专员。

第一地区专署下辖冀热边西部四个县，杨大章上任后首先建立机关生活、工作和学习制度；明确汇报、请示和巡视等规定；印发边区政府发布的各项政策、法令；结合具体

情况制定巩固根据地政权建设的各项措施。专署还发出关于改造村政权的指示信，指出要坚决清除原村政权中的坏分子，以保证村干队伍的纯洁性。

1944年5月16日，为尽快整顿地方党组织、加强地方政权建设，杨大章和十三团副政委廖峰、副团政委联合县委书记季安带领区县干部等200多人进山开会。开会地点团山子距离敌军下营据点不远，敌特活动猖獗，开会消息很快被敌人获悉。17日上午10点左右，敌军袭击团山子，杨大章迅速组织撤离。18日拂晓，队伍遭到敌军包围，杨大章一面组织大家烧毁重要文件，一面组织警卫战士掩护区县干部向南突围。

指战员冒着敌军炮火奋勇冲杀，撕开了一道突破口，部分干部迅速突围。但敌人很快重新封锁，在腹背受敌的情况下，杨大章振臂高呼：“誓与敌人决一死战！”战斗由拂晓持续到将近中午，子弹打光了，就用石头砸。战斗中，杨大章不幸中弹，英勇牺牲，年仅35岁。

战斗结束后，当地抗日干部和群众走遍山岗，收尽了杨大章等烈士的遗体，埋葬在爨岭庙西南的山坡上，但由于各种原因，只确认了杨大章和烈士占中的身份。1957年，爨岭庙烈士陵园建成，杨大章、占中和100位无名烈士遗体葬于园内。战斗发生以来的80多年，附近的村民一直默默守护着这片无名烈士墓。

2021年，天津市蓟州区下营镇将爨岭烈士陵园和5公里外的青山岭村天津广播台战备台旧址两个红色景点有机衔接，建成了一条红色文化长廊，下营镇党员干部担负起讲解任务，成了义务守陵人。

今年26岁的下营镇干部李琦入职后也加入了守陵人队伍，她说：“将士们用鲜血铸就忠诚，英勇而壮烈。我希望借助新媒体传播等方式，让更多人了解这102名烈士的故事。”

(新华社天津7月16日电)

爱民模范马定夫：决不能让群众受到鬼子伤害

新华社记者 王劲玉

在山西省晋中市太谷区(原大谷县)东南部的山顶有一个村子，原名牺子岭村，为纪念在枫子岭战斗中牺牲的马定夫烈士，更名为马定夫村。

1943年7月23日，这是一个悲壮而难忘的日子。在太谷县枫子岭村，八路军太行二分区三十团政委马定夫率领三连战士，与数倍于己方的敌人进行了一场浴血鏖战，子弹打光了，用刺刀也要冲锋向前，为的是掩护一千余名群众和抢救的粮食安全转移。激战中，马定夫等12名八路军将士牺牲，年轻的生命永远地融入了太谷这片热土。

“有我们就有群众，我们决不能让群众受到鬼子的伤害！”马定夫村村民赵守柱老人是那场战争的亲历者，每次采访老人，他都能回想起在战争最惨烈的时刻，马定夫舍生忘死保护村民的画面。

1915年，马定夫出生在山西省榆社县一个富裕的农户家庭。1930年秋，马定夫先后考入太原新民中学、太原友仁中学，皆因组织学潮而遭开除。1933年，马定夫考入山西省立第一中学，继续宣传革命思想，因抨击地主豪绅欺压百姓、揭露社会黑暗而被学校开除。

1935年，马定夫离开山西省，赴北平(今北京市)考入镜湖中学读高中，开始同中共地下党组织接触，进一步受到爱国主义和共产主义的思想教育。同年，加入中国共产党外围组织——反帝大同盟，受到党组织的培养，于1936年光荣地加入了中国共产党。

1937年七七事变后，日军为控制华北战略要地及资源大举进犯山西，马定夫毅然投笔从戎，回到自己的家乡——山西抗日前沿榆社县，发动群众抗日救国。他参加牺牲救国同盟会并担任特派员，同年10月，参与创建榆社县抗日游击队，经常率领队员深入敌后，破坏铁路、割电线、截车辆、捉奸奸，打击敌人，屡建战功。

(新华社太原7月17日电)

在全国生态环境保护大会上的讲话

(上接第一版)二是重点攻坚和协同治理的关系。要坚持系统观念，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，对突出生态环境问题采取有力措施，同时强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同，不断增强各项工作的系统性、整体性、协同性。三是自然恢复和人工修复有机结合起来，因地制宜制宜、分区分类施策，努力找到生态保护修复的最佳解决方案。四是外部约束和内生动力的关系。要激发全社会共同呵护生态环境的内生动力，始终坚持用最严格制度最严密

法治保护生态环境，保持常态化外部压力。五是“双碳”承诺和自主行动的关系。我们承诺的“双碳”目标是确定不移的，但达到这一目标的路径和方式、节奏和力度则应该而且必须由我们自己作主，决不要他人左右。

文章指出，要以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化。第一，持续深入打好污染防治攻坚战。坚持精准治污、科学治污、依法治污，保持力度、延伸深度、拓展广度，深入推进环境污染防治，持续改善生态环境质量。第二，加快推动发展方式绿色低碳转型。坚持把绿色

低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。第三，着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，加强生态保护和修复，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。第四，积极稳妥推进碳达峰碳中和。坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则，落实好碳达峰碳中和“1+N”政策体系。第五，守牢美丽中国建设安全底线。贯彻总体国家安全观，积极有

效应对各种风险挑战，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏。第六，健全美丽中国建设保障体系。统筹各领域资源，汇聚各方面力量，打好法治、市场、科技、政策“组合拳”，为美丽中国建设提供基础支撑和有力保障。

文章强调，建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标，必须坚持和加强党的全面领导。各地区各部门要不断增强责任感、使命感，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。要继续发挥中央生态环境保护督察利剑作用。

健全落实生态环境保护责任制

——生态环境部有关部门负责人解读《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》

新华社记者 黄荃 高敬

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定(试行)》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。责任制出台有何重要意义？将如何贯彻落实？生态环境部有关部门负责人进行了解读。

这位负责人表示，责任制规定是我国生态环境领域又一部重要党内法规。制定出台责任制规定，是坚持和加强党对生态文明建设全面领导的重要制度安排，是全面构建生态文明建设责任体系的有效举措，是加快建设人与自然和谐共生的美丽中国的重要保障，对充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，进一步压紧压实各级党委和政府领导干部生态环境保护责任，具有重要意义。

据介绍，责任制规定坚持以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实相关法律法规和中央文件要求，着力构建知责、明责、履责、尽责的环环相扣的责任体系。

——突出“三个坚持”。一是坚持政治引领，坚持和加强党对生态文明建设的全面领导；二是坚持问题导向，针对当前生态环境保护领域存在的责任落实不到位问题，抓紧抓牢领导干部这一“关键少数”，打通落实生态环境保护责任的“最后一公里”；三是坚持务实管用，在职责条款、监督追责等方面与生态环境保护领域党内法规和国家法律进行充分衔接，进一步健全生态环境治理体系。

——突出“三类主体”。一是主要领导干部。地方党委和政府主要负责人是本地区生态环境保护第一责任人，对本地区生态环境质量负总责。

二是分管领导。地方政府分管生态环境保护 and 分管承担重要生态环境保护职责相关部门的负责人，督促指导分管行业或者领域抓好相关生态环境保护工作。三是部门领导。生态环境部门负责人在职责范围内承担本地区生态环境保护工作直接责任；其他具有重要生态环境保护职能的部门负责人承担本行业或者领域生态环境保护责任。其他领导干部按照职责分工履行相应的生态环境保护责任。

——突出“三个明确”。一是明确党政领导干部岗位职责，确保岗位责任明晰，补齐责任链条短板。二是明确党政同责、齐抓共管。增强共抓生态文明建设的整体效能，管发展必须抓环保、管生产必须抓环保、管行业必须抓环保，更好统筹解决生态环境保

护结构性、根源性、趋势性问题。三是明确严格追责。列出5条追责条款，如贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设 and 生态环境保护的决策部署不力，做选择、搞变通、打折扣，落实生态环境保护责任不到位，搞形式主义、官僚主义等，明确从轻、从重追责情形，做到奖惩分明。

制度的生命力在于执行。这位负责人表示，当前和今后一段时期，要抓好学习宣传，将责任制规定纳入培训计划 and 有关课程体系；抓紧研究制定贯彻落实责任制规定的具体举措，将文件相关要求转化为推进生态环境保护工作的有效抓手；做好统筹衔接，加快形成制度合力，结合实际改革创新，真抓实干，确保文件要求落地见效，不断开创美丽中国建设新局面。

(新华社北京7月30日电)