建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的全国碳市场

——解读中办、国办《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》

新华社记者 高敬

碳市场是利用市场机制积极应对气候变化、加快经济社会发展全面绿色转型的重要政策工具。中共中央办公厅、国务院办公厅《关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》25日对外公布。

生态环境部相关负责人表示，这一文件充分彰显了我国积极稳妥推进碳达峰碳中和的坚定决心和有力行动。要准确把握加强全国碳市场建设的总体要求、主要目标和重点任务，加快建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场，为实现人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑。

全国碳市场建设实现稳起步、稳运行

生态环境部相关负责人介绍，当前，我国已建立重点排放单位履行强制减排责任的全国碳排放权交易市场和激励社会自主减排的全国温室气体自愿减排交易市场。两个市场相互衔接，共同构成全国碳市场体系。全国碳市场建设实现了稳起步、稳运行，制度体系日趋完善，市场活力稳步提升，数据质量全面改善，推动全社会低成本减排的市场功能逐步显现。

从全国碳排放权交易市场来看，截至2025年7月底，全国碳排放权交易市场配额累计成交量6.81亿吨，成交额467.84亿元，价格“指挥棒”作用逐步显现。2024年纳入全国碳排放权交易市场的重点排放单位共计2096家，配额清缴完成率接近100%。

从全国温室气体自愿减排交易市场来看，2023年以来，生态环境部会同有关部门先后出台了造林碳汇、海上风电等6个方法学，完成首批948万吨核证自愿减排量登记。截至2025年7月底，累计成交核证自愿减排量246.03万吨，成交额2.08亿元。

这位负责人表示，经过不断探索和实践，全国碳市场建设统筹把握好节奏和力度，在考虑企业承受能力的同时，充分激发降碳内生动力，有力促进全社会形成“排碳有成本、减碳有收益”的低碳发展意识，行业高科技、高效能、高质量特征不断显现。

明确全国碳市场中长期发展的路线图

这份文件明确了全国碳市场中长期发展的时间表、路线图、任务书，提出了到2027年和2030年要实现的主要目标。

生态环境部相关负责人表示，要充分发挥市场功能，纵深推进全国碳排放权交易市场建设。根据行业发展状况、降碳减污贡献、数据质量基础、碳排放特征等，有序扩大覆盖行业范围和温室气体种类。建立预期明确、公开透明的碳排放配额管理制度，明确市场中长期碳排放配额控制目标，逐步由强度控制转向总量控制，稳妥推行免费和有偿相结合的碳排放配额分配方式，建立配额储备和市场调节机制。

意见要求，积极发展全国温室气体自愿减排交易市场。国家应对气候变化战略研究和国际合作中心总经济师张昕认为，要聚焦碳达峰碳中和重点领域及绿色低碳零碳负碳关键技术，加快构建温室气体自愿减排项目方法学体系，为创造巨大绿色市场机遇奠定项目与减排量供给基础。同时，加快健全市场交易制度，加快丰富市场交易产品与交易主体，加强与其他资源环境要素市场机制的有效衔接。要强化市场监管，防范市场发生系统性风险，并积极开展国际合作。

此外，业内人士指出，要落实意见要求，逐步丰富市场要素，着力提升全国碳市场活力。全面加强能力建设，提高全国碳市场管理水平。

做好统筹工作推进碳市场建设

全国碳市场建设是一项复杂的系统工程，要坚持问题导向、目标导向，强化系统观念，统筹好市场和政府、长远目标和短期目标、整体和局部、国内和国际等关系，推动全国碳市场体制机制更加完善、数据可靠性更高、行业包容性更强。

比如，在统筹好有效市场和有为政府的关系方面，生态环境部华南环境科学研究所所长严刚认为，政府重在构建制度框架与风险防控体系，在设定碳配额控制目标、完善市场调节、平衡市场供需、加强市场监管等方面发挥作用。市场则聚焦资源配置效能释放，通过丰富交易产品、扩展交易主体等提升活力，激发内生动力，形成真实碳价信号。要平衡好“放得活”与“管得住”的关系，既要充分激发市场活力，又要加强监管，维护市场秩序，确保碳市场健康有序发展。

在统筹全国碳市场与地方试点碳市场衔接方面，严刚说，随着全国碳市场加快扩大行业覆盖范围，试点碳市场覆盖的行业和企业数量将逐步减少。这并不意味着试点碳市场发挥的作用逐步减弱，地方试点碳市场将继续发挥“政策试验田”的功能，在扩大覆盖范围、完善市场调控机制、创新监管手段、健康有序发展碳金融等方面先行先试，为全国碳市场建设发展探索经验。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长王海芹表示，在完善碳市场引领国内绿色低碳转型的同时，还应将碳市场作为对外开展绿色低碳发展合作的制度保障，在全国碳市场制度设计中坚持国际标准并预留对外接口，在开放合作和深入交流中提升国际影响力，发挥碳市场促进绿色发展跨国合作的桥梁作用，推动国内绿色低碳技术、产业等走出去。

（新华社北京8月25日电）

满足“诗和远方”新期待 旅游大国加速迈向旅游强国

新华社记者 徐壮

决胜“十四五” 打好收官战

发展旅游业是推动高质量发展的重要着力点。

“十四五”以来，我国着力完善现代旅游业体系，着力推动文化和旅游深度融合，加快旅游业供给侧结构性改革，努力实现旅游业更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

从产业规模持续扩大、新业态不断涌现，到“旅游+”“+旅游”活力四射，再到人民群众多层次、多样化需求进一步得到满足……旅游业有力发挥作为幸福产业、民生产业、新兴战略性支柱产业的应有作用，旅游大国加速迈向旅游强国。

更好赋能经济社会发展

绿茵场上人声鼎沸，赛场周边“一房难求”，夜市小店烟火升腾……今年暑期，慕“村超”之名来到贵州榕江的游客数量依然高涨。据当地统计，仅7月26日当天，这个西南小城吸引省内外游客超18万人次，实现旅游综合收入1.88亿元。

诞生2年多来，“村超”持续红火，带动作用明显。它的故事，成为近年来旅游深度赋能经济社会发展的一个缩影。

从量上看，我国居民旅游时间、出游频次明显增加，我国作为全球最大国内旅游市场的地位更加稳固。文化和旅游部数据显示，今年上半年，国内居民出游人次32.85亿，同比增长20.6%；国内居民出游花费3.15万亿元，同比增长15.2%。

从质上看，随着产业规模持续扩大，旅游既丰富群众生活，又提振市场信心，带动交通、住宿、餐饮、零售等消费增长，在促进经济转型升级、引导扩大消费等方面发挥着越来越重要的作用。

“十四五”以来，文化和旅游部顺应人民群众旅游消费转型升级新趋势，坚持扩大内需战略基点，推进需求侧管理，为旅游消费营造良好氛围。

从精心组织“中国旅游日”活动，开展全国文化和旅游消费促进活动；到推进实施《关于释放旅游消费潜力推动旅游业高质量发展的若干措施》；再到制定促进服务消费、冰雪经济、进一步培育新增长点繁荣文化和旅游消费的若干措施等政策……旅游业对经济平稳健康发展的综合带动作用日益凸显。

加速推进文旅深度融合

暑热渐消，位于郑州的“只有河南·戏剧幻城”热度不减。这个景区没有自然风光，也不是历史遗迹，却凭借21个剧场、近千名演员打造的近700分钟沉浸式演出吸引全国游客纷至沓来。自2021年6月开城至2024年年底，超4000万人次到这里观演，其中省外观众占比近80%。

以文塑旅、以旅彰文，“只有河南·戏剧幻城”令人深感文旅融合的魅力。

“十四五”以来，我国积极推进文化和旅游业态融合、产品融合、市场融合，旅游更加“有料”、有趣、有深度。

在发展社会主义先进文化方面，文化和旅游系统加强对代表社会主义建设成就的重大工程项目进行合理旅游开发，深入挖掘其中蕴含的精神内涵。

在继承革命文化方面，把伟大建党精神等党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神融入线路设计、展陈展示、讲解体验中。红色旅游类A级旅游景区数量和游客接待量连年增长。

在弘扬中华优秀传统文化方面，积极建设国家文化公园，支持博物馆、文化馆、图书馆、美术馆、非遗馆、书店等文化场所增强旅游休闲功能，推动非遗有机融入旅游产品和线路。传统文化类景区由2012年的2064个增加到4000余个，年均增长8%。

“今天，国家文化公园、考古遗址公园、历史文化名城古镇和街区、博物馆、纪念馆、图书馆、文化馆、非遗民俗、音乐会、演唱会已经成为越来越重要的旅游场景，文化和旅游融合的新作品、新项目和新业态不断涌现，回应了当代旅游业‘以文化人、以旅惠民’的新要求。”中国旅游研究院院长戴斌说。

不断添彩人民美好生活

推窗看天山、出门是草原。新疆伊犁，国家级旅游度假区——那拉提旅游度假区正是许多人心中“诗和远方”的样子。今年夏天，那拉提·拈花湾哈茵赛民俗风情度假村正式开园，主打“草原特色民俗风情”沉浸式度假体验，来自五湖四海的游客在这里过上了听冬不拉、品马奶酒、赏民俗情的“慢生活”。

“十四五”期间，我国全面进入大众旅游时代。旅游已经成为一种重要的生活方式、学习方式、成长方式，成为人民群众美好生活向往中的重要内容。

立足多样化、个性化、高品质需求，文化和旅游部门近年来精心打造优质景区景点、跨区域旅游产品和精品旅游路线，加大度假区、休闲街区、乡村旅游重点村镇等休闲度假产品的培育力度。

截至目前，全国有1.65万家A级旅游景区，红色旅游经典景区300处，国家级、省级旅游度假区近900家，国家级、省级旅游休闲街区700余家，乡村旅游重点村镇9500余家。2021年以来，15个乡村先后入选联合国旅游组织“最佳旅游乡村”，总数居世界第一。

文化和旅游部有关负责人表示，正推动各地实施旅游景区强基焕新行动，因地制宜丰富产品供给，加强景区景观风貌和服务设施的微改造、精提升，提高景区的便利化、安全性和舒适度，通过景区焕新发展更好满足人民群众日益多元化多样化的旅游需求，更好助力旅游业高质量发展。

（新华社北京8月25日电）

（上接第一版）

（五）积极推动核证自愿减排量应用。倡导推动党政机关、企业、社会团体等在绿色供应链管理、开展大型活动、履行社会责任、绿色低碳生活等方面，积极使用核证自愿减排量抵销碳排放，各级党政机关和国有企业要发挥表率作用。完善核证自愿减排量抵销规则，提高国际认可度，积极服务有关行业企业国际履约和产品碳中和。

四、着力提升碳市场活力

（六）丰富交易产品。稳慎推进金融机构探索开发与碳排放权和核证自愿减排量相关的绿色金融产品和服务，加大对温室气体减排的支持力度。建立完善碳质押、碳回购等政策制度，规范开展与碳排放权相关的金融活动，拓展企业碳资产管理渠道。以全国碳市场为主体建立完善碳定价机制，充分利用全国碳市场的价格发现功能，为金融支持绿色低碳发展提供有效的价格信号。

（七）扩展交易主体。支持银行等金融机构规范开展碳质押融资业务，稳妥推进符合要求的金融机构在依法合规、风险可控前提下参与全国碳市场交易，适时引入其他非履约主体。全国温室气体自愿减排交易市场逐步引入符合条件的自然人参与交易。

（八）加强市场交易监管。规范重大政策信息发布，完善市场交易风险预防预警及处置程序，开展全国碳市场价格跟踪评估，推动形成合理交易价格。加强交易行为监管，严厉打击扰乱市场秩序、操纵市场等行为。建立重点排放单位履约风险评估预警和管理制度，防范履约风险。加强对碳金融活动的监督管理，引导金融机构按照市场化、法治化原则做好金融服务，守住不发生系统性金融风险的底线。

五、全面加强碳市场能力建设

（九）完善管理体制和支撑体系。建立健全与全国碳市场发展阶段相适应、有利于加强统一监督管理、权责清晰、运行高效的管理体系。加强全国碳市场管理能力建设。推动建设全链条、数字化、智能化的全国碳市场管理系统、注册登记系统和交易系统，强化服务功能，保障数据安全。

（十）加强碳排放核算与报告管理。健全企业温室气体排放报告制度。结合全国碳市场建设，加快修订重点行业企业温室气体核算与报告指南，条件成熟后转化为国家标准。实施碳排放核算分类管理，完善基于排放因子法的核算体系，探索开展基于自动监测的碳排放核算。加强碳排放关键计量器具配备、使用和管理，依法进行检定或校准，制定计量技术规范，开展碳排放计量审查。实施重点排放单位关键参数月度存证。

（十一）严格规范碳排放核查。完善重点行业核查技术规范，明确核查要点和要求，规范核查流程。推动审定核查机构严格遵循客观独立、诚实守信、公平公正、专业严谨的原则，对碳排放进行全面核实查证，确保审定、核查结果的准确性和可信度。对碳排放报告持续保持高质量的重点排放单位可结合实际简化核查。

（十二）加强碳排放数据质量全过程监管。压实重点排放单位履行碳排放核算与报告的主体责任，推动企业建立健全碳排放数据质量内部管理制度。地方生态环境、市场监管部门会同有关部门加强碳排放数据日常监督管理，综合运用大数据、区块链、物联网等技术，提升监管水平。加大违法违规行为查处力度，严厉打击弄虚作假行为。

（十三）加强技术服务机构监管。对全国碳排放权交易市场核查机构实施认证机构资质管理，明确准入条件、行为规范和退出机制。加强碳排放相关检验检测机构管理，建立违规机构清出机制。积极培育咨询服务、检验检测、审定核查等技术服务业，定期开展评估，促进第三方技术服务市场健康发展，打造更多国际性专业服务机构。推动技术服务机构加强行业自律管理。

（十四）完善信息披露制度。重点排放单位、注册登记机构、交易机构、技术服务机构、金融机构等根据有关要求及时公开排放、履约、交易、质押等相关信息，接受社会监督。建立碳市场相关数据部门共享机制。依法加强重点排放单位、技术服务机构和金融机构信用监督管理。

六、加强组织实施保障

（十五）加强组织领导。在党中央集中统一领导下，各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。地方各级党委和政府要加强组织领导，积极推进绿色低碳转型，强化对碳市场建设运行的政策支持，加强对重点排放单位的监督管理，扎实做好本地区重点排放单位配额发放、配额清缴、数据质量管理等工作。生态环境部要加强碳市场建设统筹协调、组织实施和跟踪评估，系统推进任务落地落实。有关部门要根据职责分工，加强协调配合和监管指导，形成工作合力。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（十六）强化政策法规支撑。研究完善相关法律法规，为碳市场建设提供法律支撑。开展温室气体自愿减排交易管理相关立法研究。健全行政执法与刑事司法衔接长效机制，依法开展相关领域检察公益诉讼，加大对碳市场违法犯罪行为的联合打击力度。完善裁判规则体系，依法支持行政机关履行碳市场行政监管职责。加强全国碳市场与绿电、绿证等市场化机制的政策协同、制度衔接。制定全国碳市场注册登记和交易收费规则。完善全国碳市场资金清算机制，提高资金清算效率。降低碳市场制度性交易成本。

（十七）深化国际交流与合作。积极参与应对气候变化《巴黎协定》相关碳市场机制规则制定，推动全球绿色低碳公正转型。加强国际磋商和对话交流。加强碳市场领域交流合作，推动技术、方法、标准、数据国际互认。多渠道宣传我国碳市场建设做法和经验。

（新华社北京8月25日电）

铭记历史 缅怀先烈

唐淮源：誓与中条山共存亡的抗日英烈

新华社记者 岳冉冉 赵珮然

“各位请看，这尊戎装半身像还原了唐淮源将军当年的英姿。”在云南江川唐淮源纪念馆序厅，讲解员曹静对参观者介绍，在中条山战役打响前，刚刚瞭望过前线地形的唐淮源将军手持望远镜，眼睛直视前方，正在思索如何摆布兵力。跟随解说，观众的思绪一同回到了那段战火纷飞的岁月。

唐淮源，字佛川，1886年生于云南江川。1909年，唐淮源考入云南陆军讲武堂，与朱德成为同学，一起组织五华社，参加同盟会的秘密革命活动。辛亥革命爆发后，他投身“重九起义”，并凭出色的军事才能一路升任排长、营长、旅长。1930年任第12师副师长兼第35旅旅长，1932年任第12师师长，1936年10月任第3军副军长。

1937年全民族抗日战争爆发后，唐淮源奉命北上，在冀西一带及晋东、晋南一带与日军作战。唐淮源后晋升为第3军军长，奉命率部转入晋南中条山作战。此后，唐淮源指挥的第3军与朱德领导的八路军在中条山互通敌情，多次联合作战，屡挫日军。

1939年4月，唐淮源的母亲姚氏在江川病逝。此时中条山战事吃紧，听到消息后的唐淮源对着故乡的方向磕了三个响头，随后又投入了战斗。半年后，战事稍缓，他才返乡奔丧，并在母亲墓前搭帐篷守孝3天。在返回中条山的誓师大会上，唐淮源对将士们说：“吾向以老母在，故有所虑，今大事已了，此身当为国有，誓与中条山共存亡！”

1941年5月，中条山飞机轰鸣，炮声震天，硝烟弥漫，日军调集兵力10余万，分三路进犯中条山。5月9日，当其他部队已经突围撤退时，唐淮源仍在指挥第3军将士以死相拼，以寸土必争的精神，沉着果敢指挥所部官兵，反复冲杀，直至粮尽援绝。

身陷绝境时，唐淮源写下遗书：“余身受国恩，委于三军重任，当今战士伤亡殆尽，环境险恶，总军两部失去联系。余死后，望余之总司令及参谋长收拾本军残局，继续抗战，余死瞑目矣！”

“中国只有阵亡的军师长，没有被俘的军师长，千万不要由第三军开其端。”5月12日，为了不被日军俘虏，唐淮源举枪自戕，壮烈殉国，时年55岁。1942年，唐淮源被国民政府追赠为陆军上将。

在2014年9月民政部公布的第一批著名抗日英烈和英雄群体名录中，唐淮源位列其中。

如今，唐淮源纪念馆已成为当地爱国主义教育基地。“今年暑假已经有七八百人次来参观，带孩子来的年轻群体特别多。”曹静说，当地学校和纪念馆共建了校外实践基地，不少学生志愿成为纪念馆的“小讲解员”，每一次参观、每一句讲解，都是一次跨越时空的对话，烈士精神在这样的讲述中薪火相传。

曹静感慨道：“‘小讲解员’亲身讲述唐淮源将军的故事不仅打动游客，也让孩子们明白，今天的和平来之不易。”

（新华社昆明8月20日电）

朱宝琛：倾家荡产为抗日

新华社记者 马晓洁

在山西省大同市灵丘县下关乡岸底村，村东烈士纪念亭里立有一块“岸底战斗纪念碑”，镌刻着“一九四一年八月，八路军雁北支队在下关乡岸底村南与日寇发生激烈战斗，战斗中支队参谋长朱宝琛、指导员郭波等七十余名指战员壮烈牺牲……”

2014年灵丘县人民政府立下的这块纪念碑，让更多人知道了抗日英雄朱宝琛的事迹。

朱宝琛出生于1904年，是山西省晋中市平遥县洪善镇北营村人。七七事变前，朱宝琛家开设平遥面粉公司，并在吕梁离石有店铺，为当地望族，是富裕的晋商人家。

朱宝琛自幼好学，25岁考入北平民国大学，同年由同乡郝德青介绍加入中国共产党。入党后，朱宝琛工作积极热情，在学生界很活跃。1932年，北平学生举行纪念九一八事变一周年大会，他任大会总指挥。平时，他行侠好义、乐于助人。上大学期间，家里给他的费用，他也多半用来周急济贫。

1937年10月下旬，日军侵占平遥县城，县政府人员及游击队决定撤往吕梁孝义。由于游击队人多，粮食供应面临较大困难，朱宝琛从自家合股的面粉公司拿出6000余斤面粉献给游击队，并动用家中的4辆2套骡马大车运输。他说：“不给日寇留下，献给抗日用。”

1938年12月，中共晋西特委任命朱宝琛为中共汾阳县委书记，后又调往第二战区民族革命战争战地总动员委员会工作。当时他携爱人、幼子、侄儿和家里的车夫，连同大车和离石店铺的财物，一起参加革命，受到战地总动员委员会组织部部长南汉宸的赞誉：倾家荡产为抗日，全家老少去革命。

1941年秋，日军向晋察冀边区进行“铁壁合围”大“扫荡”，企图占领灵丘县南山的要镇上寨和下关。朱宝琛主动要求带警卫连在岸底、上庆截击，袭扰日军。在一次袭扰战中，他们被日军从侧翼包围。突围中，朱宝琛不幸中弹牺牲。

“在抗战史志的日常宣传中，朱宝琛的故事是必讲的一段经典。”平遥县史志研究室二级主任科员温小琴说，为纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，前不久，平遥县史志研究室带着前来研学的山东省院校师生200余人，在古城保卫战旧址重温历史，缅怀为抗日战争而牺牲的英烈。

“在组织社区、校园的日常宣讲中，能明显感受到大家对抗日英烈舍小家顾大家、无畏牺牲精神的震撼和敬仰。”温小琴说，目前，平遥县史志研究室正在筹备《中共平遥县抗日战争回眸》一书的出版，里面收纳整理了朱宝琛等英烈的故事。

“朱宝琛的事迹是抗日英烈奋勇抗战的生动缩影，其精神有很强的教育意义。”北营村村民朱效民说，他和村党支部原书记王秉福等人通过走访、查阅档案馆资料等方式，收集整理朱宝琛等烈士的革命事迹，希望将红色文化传承下去。“英烈们用热血和生命诠释了爱国情怀、民族气节，值得我们每一代人铭记。”朱效民说。 （新华社太原8月22日电）

云南坝美：打造特色“世外桃源”乡村游

8月25日，游客乘船进入云南省广南县坝美村。坝美村位于云南省文山壮族苗族自治州广南县坝美镇。这里群山环抱、峭壁林立，属典型的喀斯特地貌。游客入坝美村须乘船穿过幽长的水洞，酷似陶渊明笔下的“世外桃源”。

近年来，坝美村凭借独特的自然和人文景观，打造集自然风光、民族风情、非遗体验等于一体的休闲旅游度假区，带动全村民宿、客栈、餐饮、零售等服务产业发展。

新华社记者 高咏薇 摄