

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位

韩文秀

学习贯彻党的二十届四中全会精神

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》明确提出,“‘十五五’时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位”。这是党中央着眼于我国社会主义现代化建设的历史进程,对“十五五”时期重要地位作出的重大判断,我们要准确把握其内涵要义,抓好贯彻落实。

一、实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程

我们党的初心使命是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。建党百余年来,党团结带领人民所进行的一切奋斗,就是为了把我国建设成为现代化强国,让中华民族巍然屹立于世界民族之林。新民主主义革命时期,经过浴血奋战,实现了民族独立、人民解放,建立了新中国,为现代化建设创造了根本社会条件。社会主义革命和建设时期,确立了社会主义基本制度,提出努力把我国逐步建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党制定了到21世纪中叶分三步走、基本实现社会主义现代化发展战略。党的十八大以来,中国特色社会主义进入新时代,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我们全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标,迈上了全面建设社会主义现代化国家新征程,正在向第二个百年奋斗目标进军。

“十五五”时期是承前启后、继往开来的重要时期,我们要乘势而上、奋力开创中国式现代化建设新局面,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

(一)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于分阶段有步骤推进中国式现代化意义重大。科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政的重要经验,是中国特色社会主义的重要政治优势,是持之以恒推进中国式现代化的重大战略举措。按照党的二十大作出的战略安排,到2035年基本实现社会主义现代化。实现这一宏伟目标,需从“十四五”到“十六五”三个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十五

五”时期,要在“十四五”实现第二个百年奋斗目标新征程良好开局的基础上,科学谋划未来五年经济社会发展,部署实施一批重大战略性举措,调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性,坚定不移朝着基本实现社会主义现代化勇毅前行,确保完成这一宏伟目标的一大半进程。

(二)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于在世界百年变局中赢得战略主动意义重大。大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展。当前和今后一个时期,我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。国际上单边主义、保护主义抬头,一些外部势力对我国全方位打压遏制,大国博弈具有长期性、复杂性、严峻性。我们必须敢于斗争、善于斗争,保持战略定力,增强必胜信心,集中力量办好自己的事,不断壮大自身实力。要善于运用辩证思维分析错综复杂多变的外部环境,在危机中育新机、于变局中开新局,以自身高质量发展确定性更好应对外部环境变化的不确定性。

(三)做好“十五五”时期经济社会发展工作,对于更好适应国内发展条件的深刻变化意义重大。我国正处于由中等收入国家向中等发达国家水平迈进的关键阶段,经济发展加快转型,呈现诸多新特征。从国内国际双循环看,国内大循环主体作用、内需主导作用更加凸显。从增量和存量关系看,经济发展由增量带动为主向做优增量和盘活存量并重转变。从人口形势看,我国人口转向减量发展阶段,老龄化程度加深,少子化、人口区域增减分化趋势明显。这些基础条件变化将从供给和需求、总量和结构、宏观和微观等方面对经济社会发展产生重大影响。“十五五”时期,必须更好适应新形势、抢抓新机遇、应对新挑战,开创高质量发展新局面。

二、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

党的十八大以来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的伟大成就。“十五五”时期,要坚持目标导向

和问题导向相结合,突出重点和整体推进相统一,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,保持改革发展稳定性的良好态势。

(一)要持续巩固拓展优势。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,长期积累的有利条件和竞争优势更加彰显。我们拥有中国特色社会主义制度优势,党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为社会主义现代化建设提供根本保证。我们拥有超大规模市场优势,国内市场容量大,需求层次多样,应用场景丰富,这是参与全球合作与竞争的稀缺资源。我们拥有完整产业体系优势,产业门类齐全、配套能力强,具有独特的规模经济、范围经济效应。我们拥有丰富人才资源优势,全民受教育水平持续提高,人才创新创造活力持续释放。“十五五”时期,要巩固拓展优势、着力拉长长板,将静态优势、单项优势打造成动态优势、集成优势,在既有优势基础上培育形成更多新优势,把各方面优势转化为高质量发展的实际效能,增强经济社会发展活力和韧性。

(二)要加快破除瓶颈制约。我国现代化建设的一切成果,都是在解决一个又一个难题、破除一个又一个瓶颈制约过程中取得的。当前和今后一个时期,要着力突破影响高质量发展的重大瓶颈制约。针对部分关键核心技术受制于人、国际科技和人才交流合作受限等局面,努力解决好科技自立自强问题。针对一些国家搞“脱钩断链”,国际产业分工本土化、区域化、集团化态势明显的情况,努力解决好产业竞争“前有围堵、后有追兵”问题。针对房地产、地方债务、中小金融机构等风险尚未完全出清,努力解决好重点领域风险隐患防范化解问题。我们要增强忧患意识和主动精神,化被动为主动、积小胜为大胜,加快攻坚克难、破除瓶颈制约,做好应对各种情景的预案,严防系统性风险,确保中国式现代化行稳致远。

(三)要着力补强短板弱项。我国发展不平衡不充分问题仍然突出,推进中国式现代化需要尽快补强一些短板弱项。一是农业农村现

代化相对滞后,距离基本实现农业现代化、农村基本具备现代生活条件仍有较长的路要走,必须优先补上这一最大的短板弱项。二是民生保障特别是基本公共服务存在短板弱项,就业和居民收入增长压力较大,缩小收入差距、提高基本公共服务均等化水平还需付出艰苦努力。三是基础领域存在短板弱项,安全生产、食品药品安全、防灾减灾特别是应对极端天气能力亟待进一步加强。“十五五”时期,必须在补强短板弱项中挖掘发展潜力,推出更多针对性强的务实举措,解决好人民群众急难愁盼问题,不断筑牢中国式现代化大厦的根基。

中国式现代化是极为宏大的系统工程和历史进程。“十五五”时期要锚定远景目标,围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局,进一步夯实基础、全面发力,推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设高质量发展。

三、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

到2035年基本实现社会主义现代化,是我们党的庄严承诺和历史使命。“十五五”时期,要完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破,续写经济快速发展和

社会长期稳定两大奇迹新篇章。

(一)确保在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长上取得重大进展。到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平,是基本实现社会主义现代化的重要标志,是很多领域实现现代化的基础。完成这一目标,必须在提高质量效益的前提下,在未来十年保持持续的经济增长。“十五五”时期,要坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,完善宏观经济治理体系,提升宏观经济治理效能,强化逆周期和跨周期调节,持续稳增长、稳就业、稳预期,充分释放经济增长潜力,保持经济增长在合理区

间,推动经济持续健康发展和社会全面进步。

(二)确保在发展新质生产力上取得重大突破。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础,实现高水平科技自立自强、进入创新型国家前列,是基本实现社会主义现代化的重要战略目标。“十五五”时期,要保持制造业合理比重,巩固提升传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力,着力打造新兴支柱产业,前瞻布局未来产业,形成更多新的经济增长点。促进服务业优质高效发展,充分发挥服务业在吸纳就业、助力产业升级、改善人民生活等方面的重要作用。要推动科技创新和产业创新深度融合,全面增强自主创新能力,全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破,加快人工智能等数智技术创新和应用。统筹推进目标导向和自由探索的基础研究,培育拔尖创新人才,建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心,产出更多标志性原创成果。

(三)确保在供需两侧结构全面优化升级上取得重大成效。内部可循环是大国经济的独有优势,强大国内市场是中国式现代化的战略依托。要持续扩大内需这个战略基点,持续深化供给侧结构性改革,把总量政策和结构政策更好结合起来,促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。“十五五”时期,要坚持惠民生和促消费紧密结合,增加城乡居民收入,优化收入分配结构,合理提高公共服务支出占财政支出比重,加大直接消费者的普惠政策力度,提高居民消费率。坚持投资于物和投资于人紧密结合,保持投资合理增长,提高投资效益,激发民间投资活力,增强市场主导的有效投资增长动力。纵深推进全国统一大市场建设,处理好有效市场和有为政府的关系,综合整治“内卷式”竞争,建设高效规范、公平竞争、充分开放的超大市场规模市场。加强经济政策和社会政策联动,在发展中保障和改善民生、在满足民生需求中拓展发展空间,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

(四)确保在经济社会发展全面绿色转型上取得重大进展。绿色发

展是中国式现代化的鲜明底色,2030年前如期实现碳达峰目标是美丽中国建设的一个重大标志。2025年9月,习近平总书记向国际社会宣布,到2035年中国全经济围温室气体净排放量比峰值下降7%—10%。我国把现代化进程和“双碳”目标有机统一起来,既是对全球作出的巨大贡献,也是增强自身绿色发展优势的战略举措。“十五五”时期,要以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,打造绿色低碳循环发展的经济新引擎。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续改善生态环境质量。坚持先立后破,持续提高新能源供给比重,推进化石能源安全可靠有序替代,加快建设新型能源体系,建设能源强国。

(五)确保在协同增强国家硬实力和软实力上取得重大进步。现代化强国既要具备经济、科技、国防等领域强大硬实力,也要具备文化、制度、外交等方面强大软实力。当前,国际软实力竞争格局正在发生重大变化,中国式现代化道路的生命力、影响力、感召力持续增强。“十五五”时期,要全面增强综合国力,切实加强国家软实力建设,提升中华文明传播力影响力,提升国际话语权。坚持开放合作、互利共赢,把高质量共建“一带一路”打造成为更加广泛的全球公共产品,与世界各国共享机遇、共同发展。深入落实习近平总书记提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,积极参与全球治理改革,践行真正的多边主义,推动构建更加公正合理的国际秩序,推动构建人类命运共同体。

(六)确保在统筹发展和安全上取得重要成效。发展是硬道理,安全也是硬道理,要把发展和安全统一起来,共同谋划、一体部署、相互促进。“十五五”时期,要在发展中国安全,在安全中谋发展,以新安全格局保障新发展格局,努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。加强重点领域国家安全能力建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全,提高防范化解重点领域风险能力,提高公共安全治理水平。完善共建共治共享的社会治理制度,推进社会治理现代化,确保社会生机勃勃安定有序。

(转载自《人民日报》)

理论学习“三重三抓” 赋能国企高质量发展

赵阳

国有企业肩负经济责任、政治责任、社会责任三重使命,其理论学习质效直接关系到党建与业务融合深度,更影响服务业务发展能力。中国联通乌海市分公司(以下简称公司)党委高度重视理论学习中心组学习,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足公司发展实际,以“破解学用脱节”为核心目标,创新推出“三重三抓”学习转化模式,即通过“重计划、重内容、重实践”构建学习转化体系,以“抓责任、抓指导、抓评价”压实管理保障,形成特色鲜明、务实有效的实践路径。

一、以“三重”破壁垒,推动学用深度融合

重计划强靶向,让学习精准对县。党中央决策部署必须要与本地区本部门本单位实际结合起来,才能更好创造性地开展工作。为此,公司建立“内容—时间—责任”三维计划机制,推行“1+1+N”学习模式,即1项政治理论+N项行业政策解读搭配N个业务痛点开展业务研讨。2025年,公司紧扣习近平总书记“要加快新型基础设施建设的”重要指示,围绕“新质生产力”“网络强国”等国家战略,结合乌海地区5G基站建设规划,设置7个专题学习;明确“季度统筹—月度细化—一周度推进”时间表,由公司党委书记牵头审定年度学习计划,班子成员每人认领1个专题、制定1份落实方案,形成“一人一专题一闭环”责任体系。全年班子成员11项研讨结论直接转化为《乡镇5G网络覆盖实施意见》《数字化转型三年行动计划》等文件,其中

5G基站共建共享方案呼应了工信部“90%以上5G基站实现共建共享”的行业要求,实现“学有方向、用有目标”。

重内容优形式,让学习提质增效。公司打破“单一理论学习”局限,认真落实习近平总书记“要在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路”的重要指示,构建“政治理论+行业前沿+企业实务”立体化知识库,将数字化转型、AI客服、智慧政务等前瞻性议题纳入学习范畴;创新推行“沉浸式学习法”,把中心组学习与经营分析会、项目推进会深度融合,2025年年中通过“经营痛点复盘”专题学习,直接形成《2025年攻坚12条措施》,推动3项滞后业务指标快速回升;搭建“线上+线下”学习平台,线上依托“联通党校”App,班子成员人均完成126学时学习,线下在全市32个办公场所打造“电梯微课堂”,推动理论学习从“被动听”转为“主动研”,班子成员参与热情显著提升。

重实践促转化,让学习落地见效。公司始终以“解决问题”为理论学习出发点和落脚点,建立“问题收集—对策研讨—跟踪问效”全链条闭环。2025年通过基层调研梳理18个实际难题,全部纳入中心组学习议题,在“旗县分公司效能提升”专题中,以“领学+辩论+点评”方式形成改革方案,推动2个旗县公司营收增长超30%;党群部每月公示《学习成果转化台账》,确保成果双向落地。战略层面,公司将新发展理念融入企业“十四五”规划,带动数字业务收入同比增长18%;民生层面,推出“总

经理接待日”“网络义诊进社区”等服务,客户投诉率下降35%;融合新业务拓展中,党员攻坚队仅用4个月超额完成半年目标,真正让理论学习成果转化为推动发展的“真招实策”。

二、以“三抓”强保障,学习质效显著提升

抓责任树标杆,发挥头雁效应。公司构建“党委—书记—班子成员”三级责任体系,将中心组学习纳入党建KPI考核,权重占20%。党委书记带头严格履行“四个亲自”,即亲自审定计划、亲自领学重点、亲自督办转化、亲自点评成效。2025年牵头“企业文化重塑”专题学习,推动“五新联通”价值体系落地,员工认同感提升21%;班子成员践行“三个带头”,带头精读著作、带头授课宣讲、带头解决难题,人均年精读4本理论著作、深入基层授课27场,覆盖90%基层员工,收集落实员工建议48条;建立“基层联系点”制度,班子成员每人挂钩1个基层单位,全年解决“村镇网络盲区”“中小企业数字化改造难”等问题36个,基层满意度达92%,切实落实了领导干部要带头深入基层、解决实际问题的要求。

抓指导严纪律,守住质量底线。公司制定《党委理论学习中心组学习质量评估标准》,明确“政治方向、内容质量、转化成效”3大一级指标、9项二级指标,每季度开展自查自纠,确保学习牢牢把握正确政治方向;严格落实“三严格三禁止”,严格考勤管理,严格材料审核、严格政治把关,禁止空泛表态、禁止应付了事、禁止违规传播,通过“签

到+发言记录”双验证确保补学率100%,预审退回空泛发言材料3份,下架不合规宣传内容12条;全年发布学习指导意见12期,及时纠偏形式主义问题,确保学习“严起来、实起来”。

抓评价促提升,形成良性循环。公司创新构建“过程—转化—长期影响”三维评估模型,过程占30%、转化占50%、长期影响占20%,每半年组织综合评估,2025年中心组学习评估得分较上年提升12.3分,体现了“抓落实、求实效”的目标;为每位班子成员建立《学习发展档案》,结合分管领域特点制定个性化学习方案,实现覆盖率100%;根据评估结果动态调整学习计划,针对班子成员在战略决策、团队管理方面的提升需求,2025年专门增设“领导力提升”专题,形成“评估—改进—提升”闭环管理。

中国联通乌海市分公司理论学习“三重三抓”创新模式,有效赋能发展,彰显了企业担当。2025年,公司党委理论学习成果转化率从53%提升至85%,该“三重三抓”模式也被中国联通内蒙古分公司作为典型经验推广。

当前,国有企业正处于转型升级关键期,中国联通乌海市分公司党委将持续深化“三重三抓”模式,以高质量理论学习引领高质量发展,进一步发挥通信企业“数字底座”作用,在推进乌海5G新基建、助力中小企业数字化转型、服务乡村振兴等方面主动担当、积极作为,为乌海经济社会发展、推进网络强国建设贡献更多联通力量。

(作者为中国联通乌海市分公司党委书记)

乘势而上 迎难而上

杨建强

“察势者明,趋势者智。”因时乘势、顺势而为,方能举重若轻、事半功倍。习近平总书记《在关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议〉的说明》中指出,《建议》稿“是乘势而上、持续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署”。乘势而上,既是在承前启后的历史关键期对世界大潮、时代大势的高瞻远瞩,又是披坚执锐、攻坚克难,奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动。

“势”既是形势,也是趋势。从“十四五”时期经济社会发展的形势来看,我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶,在世纪疫情严重冲击、世界百年变局加速演进、国内发展承受压力的情况下,经济社会发展取得了新的更大成就。从趋势来看,中国特色社会主义的制度优势,超大规模市场的需求优势,完整产业体系供给优势,科技创新、产业创新引领的高质量发展优势,全球规模最大的人才资源优势,持续深化改革开放的动力优势,亿万奋斗者挺膺担当与勇于创造的精神优势,等等,都使我国发展具有无比广阔的前景。全球政治经济格局继续经历大调整、大分化、大重组,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、营造有利外部环境、塑造国际关系新格局的诸多有利条件。“势者,因利而制权也。”乘势而上意味着顺应世界发展的方向、大时机、大趋势,把握夯实基础、全面发力的战略窗口期和时机遇期,运筹好诸多有利因素,不断巩固并扩大中国式现代化的诸多优势,把优势更好转化为发展势能和治理效能。

认清形势必然要正视困难,这是实事求是的基本态度;顺应趋势必然要迎难而上,这是发挥主观能动性的必然要求。中华民族伟大复兴势不可挡,但民族复兴的脚步越向前进,内外部风险和挑

战也会日益增多。当前,国内经济社会发展中仍存在不平衡不充分问题,如公共服务存在短板、建设全国统一大市场存在卡点堵点等;国际环境中大国博弈复杂激烈,外部环境

不稳定性上升,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。这些复杂严峻的国内外因素,势必会深刻影响中国式现代化事业的稳步推进。

历史的辩证法总是在顺境与逆境、机遇与挑战中走向“合题”。困难既带来压力和挑战,也可以激发斗志、转化为机遇。比如,一些西方国家在科技、贸易等领域对我国进行限制和打压,我们没有被吓倒,而是铆足一股劲,加大自主研发投入力度、发挥新型举国体制优势,在关键技术领域实现了诸多突破、掌握了发展主动。乘势而上,并不意味着顺风顺水、一路坦途,而是在迎难而上中闯关夺隘、开辟道路,不避难、敢担当、能攻坚,把“绊脚石”变为“垫脚石”、“阻断器”变为“加速器”,这是我们在“十五五”时期乃至更长时期处理危与机、确定性与不确定性关系时,该有的能力准备和精神力量。

没有乘势而上,就会丧失优势、错失先机,使本能办成的事情也不办成,造成更多前进道路上的障碍和险阻;不能迎难而上,忽略短板,就会裹足不前,无法实现突破。前行之路上,我们要把乘势而上和迎难而上统一起来。优势领域要乘势而上以壮实力,短板领域需迎难而上以求突破。在乘势而上中识应变求变,协同发力,夯实基础,赢得战略主动;在迎难而上中克难为易,转危为机,抵御冲击,实现系统性突破和整体性提升。

历史的江河,从不是—泻千里。它既有乘势喧腾的奔涌,也有迎难而上的勇进。几千年来中华民族积淀的生存智慧、谱写的奋斗史诗,早已将“乘势”与“迎难而上”熔铸为不可分割的实践辩证法。既乘势而上,也迎难而上,发扬历史主动精神和历史创造精神,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,使根基更稳、韧性更强,我们定能在激烈的国际竞争中赢得战略主动,不断开创中国式现代化建设新局面。

(转载自《人民日报》)