

# 建设美丽中国

孙金龙

断向纵深发展。建成全球最大的碳排放权交易市场并稳定运行,启动全国温室气体自愿减排交易市场,绿色低碳发展市场机制持续完善。

(二)绿色低碳转型步伐加快,积极塑造发展新动能。大力推动产业结构、能源结构、交通运输结构绿色低碳转型,加快培育和发展绿色生产力。建成全球规模最大的清洁电力供应和清洁能源生产体系,96%以上煤电机组完成超低排放改造,9.5亿吨粗钢产能完成全流程超低排放改造或重点工程改造。构建了全球最大、发展最快的可再生能源体系,2024年可再生能源装机规模达到全国发电总装机的56%。2012年以来,我国以年均3.4%的能耗增速支撑了年均6.1%的经济增长,碳排放强度累计下降超过35%。新能源汽车产销量连续10年居全球首位,全球80%以上的光伏组件和70%的风电装备来自中国,绿色低碳产业成为经济增长新引擎、外贸发展新动能。

(三)生态系统质量稳步提升,进一步筑牢长远发展生态根基。深入推进重要生态系统保护和修复重大工程,实施生物多样性保护重大工程。建立以国家公园为主体的自然保护地体系,划定并严守生态保护红线,陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%,90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。我国森林覆盖率提高到25%以上,贡献了全球1/4的新增绿色面积,全民“绿色财富”不断积累。先后命名572个生态文明建设示范区、240个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地,为协同推进高质量发展和高水平保护提供生动实践和鲜活样本。

(四)生态文明体制改革成效显著,持续增强发展内生动力。生态文明载入党章和宪法,制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规,出台几十项涉及生态文明的改革举措,中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。特别是中央生态环境保护督察制度成为夯实生态文明建设政治责任的重大制度创新。党中央、国务院2025年4月印发《生态环境保护督察工作条例》,推动督察工作不

进生态环境保护督察,把美丽中国建设情况作为督察重点,持续发挥督察利剑作用,压实生态环境保护“党政同责、一岗双责”。健全美丽中国建设实施体系和推进落实机制,统筹推进“美丽系列”建设行动。研究制定美丽中国建设成效考核指标体系及考核办法,适时将污染防治攻坚战成效考核过渡到美丽中国建设成效考核,推动党中央关于美丽中国建设的决策部署落地见效。

(二)持续深入推进污染防治攻坚战和生态系统优化。坚持环保为民,全面落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,强化减污降碳协同、多污染物协同、区域治理协同,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,推动污染防治在重点区域、重要领域、关键指标上实现新突破。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,实施固定污染源“一证式”管理,实施固体废物综合治理行动,开展重金属环境安全隐患排查整治。加强环境风险防控,深入推进新污染物治理。加强生物、生态、核等领域国家安全能力建设。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线,全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。强化对生态和环境的统筹协调和监督管,开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动,打好“三北”工程攻坚战。完善多元化生态补偿机制,因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库生态系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

(三)加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重,推进化石能源安全可靠有序替代,着力构建新型电力系统,建设能源强国。坚持风光水核等多能并举,统筹就地消纳和外

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)明确提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。这是以习近平同志为核心的党中央着眼人与自然和谐共生现代化建设全局作出的重大战略部署。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平生态文明思想,准确把握新时代新征程美丽中国建设的重大意义和目标任务,坚决抓好贯彻落实,加快推动建设美丽中国。

## 一、充分认识建设美丽中国的重大意义

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标,是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容。当前,我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期。要把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置,让我们的祖国天更蓝、山更绿、水更清、生态环境更美好。

(一)建设美丽中国是厚植中国式现代化绿色底色的必由之路。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。我国作为14亿多人口的发展中大国,要整体迈入现代化,走西方以资本为中心、物质主义膨胀、先污染后治理的现代化发展道路是行不通的。美丽中国建设事关如期实现第二个百年奋斗目标,必须贯穿到中国式现代化全过程。要自觉站在人与自然和谐共生的高度谋划发展,以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化,让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

(二)建设美丽中国是实现高质量发展的应有之义。高质量发展是绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。我国绿色低碳转型任务依然很重,实现碳达峰碳中和任务艰巨。协同推进降碳、减污、扩绿、增长,以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活,是美丽中国建设的战略路径。必须加快发展方式绿色转型,推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

(三)建设美丽中国是满足人民日益增长美好生活需要的内在要求。良好的生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。随着我国经济

社会发展和人民生活水平的提高,优美生态环境成为人民对美好生活向往的重要内容。美丽中国之美,首先在于生态优、环境美。提供更多优质生态产品以满足人民群众日益增长的优美生态环境需要,是美丽中国建设的重要任务。必须持续改善生态环境质量,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

(四)建设美丽中国是共建清洁美丽世界的中国贡献。建设美丽家园是人类共同梦想。当前,全球环境治理赤字严重,可持续发展进程远未达到预期。美丽中国建设既是中国以自身努力推动解决全球环境问题的重要行动,也是为其他国家推进生态环境治理和可持续发展提供的重要借鉴。必须秉持人类命运共同体理念,落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议,以美丽中国建设引领全球环境治理进程,为实现绿色低碳可持续发展贡献中国智慧和力量。

## 二、新时代美丽中国建设迈出重大步伐

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计,对全面推进美丽中国建设作出战略部署。各地区各部门坚决贯彻党中央决策部署,推动生态文明建设从理论到实践都发生了历史性、转折性、全局性变化,美丽中国建设迈出重大步伐。

(一)生态环境持续改善,有力支撑高质量发展。坚持精准治污、科学治污、依法治污,持续深入打好污染防治攻坚战,环境质量明显改善。与10年前相比,全国重点城市PM2.5平均浓度累计下降56%,重污染天数减少92%,成为全球空气质量改善速度最快的国家;全国地表水优良水体比例从64.1%提高到90.4%,长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持Ⅱ类,地级及以上城市黑臭水体基本消除。土壤环境风险得到有效管控,农村生活污水治理率达到45%以上。人民群众生态环境获得感、幸福感、安全感显著提升,创造了最大发展

# 以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境

孙杰 李建鑫

## 核心提示

●只有涵养风清气正的政治生态,不断营造干部敢为、地方能为、群众愿为的良好原因,才能把“十五五”发展蓝图变成地区高质量发展的施工图

●良好的政治生态能够营造团结奋进、心齐气顺、干事创业的积极氛围,为推进中国式现代化提供坚强政治保障

●奋进“十五五”新征程,必须深刻识别净化党内政治生态的重要性 and 紧迫性,着力营造风清气正的政治生态,为干事创业创造良好环境

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》中强调,要“营造风清气正的政治生态”,自治区党委十一届十次全会精神“以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境”。政治生态关乎政风民风、关乎事业兴衰,决定着一个地区的发展环境和发展质量。“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯基础、全面发展的关键时期,也是内蒙古高质量发展、加快闯新时期的关键时期,只有涵养风清气正的政治生态,不断营造干部敢为、地方能为、群众愿为的良好原因,才能把“十五五”发展蓝图变成地区高质量发展的施工图,为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保障。

## 营造优良政治生态是党永葆生机活力的不竭动能

中国共产党作为马克思主义政党,自创建伊始就高度重视并着力营造良好的政治生态。回溯百余年来中国共产党的发展历程,党通过严明党规党纪、严肃党内政治生活、培育清正廉洁政治文化等实践路径,着力营造良好政治生态,成为党永葆生机活力的不竭动能,成为中国共产党践行初心使命的制胜密码。

严明党规党纪,是营造风清气正政治生态的防火墙。我们党自成立起,就将纪律写在旗帜上。中共二大通过的《中国共产党章程》首次将“纪律”独立成

章,并从组织纪律、宣传纪律、党员从业纪律等方面推动党的纪律建设取得实质性发展。中央苏区时期,中央执行委员会颁布的《关于惩治贪污浪费行为的》训令,成为党的历史上第一部反浪费令。延安时期,陕甘宁边区政府先后制定并发布了《陕甘宁边区政府惩治贪污暂行条例》《陕甘宁边区政务人员公约》等规范干部纪律、惩治贪污腐败的制度法规,为营造良好政治生态提供了制度依据。党的十八大以来,《中国共产党纪律处分条例》三次修订,党中央持续推进中央八项规定精神落实、确立“六大纪律”体系并写入党章、创造性提出并成功实践监督执纪“四种形态”,为党和国家治理提供坚强纪律保障、实现纪律建设与与时俱进的进程中,彰显了我党以严明纪律管全党、治全党的信心决心。

严肃党内政治生活,是营造风清气正政治生态的净化器。1929年12月,古田会议一致通过毛泽东起草的《古田会议决议》,首次明确“思想建党、政治建军”的根本原则,强调用无产阶级思想教育党和军队,这奠定了党内政治生活的基础。延安整风运动以反对主观主义、宗派主义、党八股为核心,首创“惩前毖后、治病救人”的方针,将批评和自我批评的优良作风贯穿始终,以全党在思想上、政治上、行动上的高度统一,为抗日战争和解放战争的胜利凝聚了力量,也让党内政治生活的“净化”功能得到充分彰显。进入新时代,面对“四大考验”“四种危险”,党中央以刀刃向内的自我革命精神,推动严肃党内政治生活常态化、规范化,通过修订《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、准确运用监督执纪“四种形态”等一系列有效举措,推动全党形成了步调一致、团结奋进的良好局面,为新时代党和国家事业发展提供了坚强政治保障。

清正廉洁的党内政治文化,是营造风清气正政治生态的营养剂。自成立以来,党始终将廉洁文化建设作为党员干部拒腐防变的重要抓手,将党的廉洁教育贯穿干部培育全过程。新时代以来,习近平总书记强调:“要把正风肃纪反腐贯穿权力运行全过程,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。”党中央将廉洁文化建设纳入全面从严治党战略布局,

让廉洁从政成为党员干部的思想自觉和行动自觉,为营造风清气正的政治生态注入持久文化动能。

## 良好政治生态为推进中国式现代化提供政治保障

政治生态是检验我们管党治党是否有力的重要标尺。良好的政治生态能够营造团结奋进、心齐气顺、干事创业的积极氛围,使党员干部在规范健康的政治环境中形成正确的权力观、政绩观、事业观,激发其政治热情、责任担当和创新活力,为推进中国式现代化提供坚强政治保障。

政治生态持续向好成为引领新时代党员干部干事创业的内生优势。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党提升到事关党长期执政和国家长治久安的战略高度,以强烈的历史主动精神坚持刀刃向内、刮骨疗毒,以顽强意志推进自我革命,从正风肃纪“四风”,坚决整治政治隐患,党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力显著增强,干部队伍的政治品格、精神面貌和责任担当焕然一新,风清气正的政治生态加速形成,为党在新时代进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想提供了更加坚强、更为可靠的政治保证。

党的十八大以来,内蒙古坚定不移推进全面从严治党,持之以恒正风肃纪反腐,政治生态持续向好,风清气正、干事创业的政治生态不断巩固拓展,为自治区高质量发展夯实了坚实的政治基础。奋进“十五五”新征程,必须深刻认识净化党内政治生态的重要性和紧迫性,以永远在路上的坚韧和执着,坚决整治政治生态中的突出问题,着力营造风清气正的政治生态,为干事创业创造良好环境。

## 营造风清气正的政治生态需久久为功

营造风清气正的政治生态,需浚其源、涵其林,养正气、固根本,锲而不舍、久久为功。奋进“十五五”新征程,要始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这条

主线,坚持以党的政治建设为统领,纵深推进全面从严治党,持之以恒净化党内政治生态,为实现“十五五”发展目标提供坚强政治保证。

学习是净化政治生态的思想基础,也是提升净化能力的关键路径。要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻习近平总书记对内蒙古系列重要讲话重要指示精神,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。要统筹推进党的创新理论的学习与经济、科技、法律等专业知识学习,不断优化知识结构、提升综合能力。要坚持学以致用、用以促学,将学习成果转化为推动高质量发展的实际行动,转化为履职尽责、担当作为的过硬本领。

调查研究是我们党的传家宝,是谋事之基、成事之道。要始终坚持问题导向,聚焦经济社会转型发展中的重点难点问题,聚集群众急难愁盼的热点问题,深入基层、深入群众、深入实际,全面掌握第一手资料,精准找准问题症结。要拓宽调研路径,通过座谈访谈、走访慰问、网络问政等多渠道广泛听取意见,确保调研靶向精准、覆盖全面。要强化实践导向,将调研成果转化为具体政策和务实行动,以科学决策破解发展梗阻。

社会主义是干出来的,幸福生活是奋斗出来的。实现“十五五”发展目标,关键在落实,核心在担当。党员干部要牢固树立以人民为中心的发展思想和正确政绩观,多做打基础、利长远、惠民生的实事。要强化责任担当,对既定部署狠抓落实,对重点任务务求实效,以钉钉子精神推动各项工作部署落地生根,以改革创新思维扬优势、补短板、强弱项,以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战,不懈努力、接续奋斗,书写好中国式现代化内蒙古新篇章。

清正廉洁是共产党人的政治本色,也是营造良好政治生态的必然要求。要持续深化廉政教育,通过宣传廉洁理念、树立廉洁典型,培育党员干部的纪律规矩意识,营造崇廉拒腐的良好风尚。要坚持严的基调不动摇,以零容忍态度惩治腐败,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,持续深化纠治“四风”顽疾,严查群众身边的“蝇贪蚁腐”,以风清气正的政治生态为内蒙古高质量发展保驾护航。

(转载自《内蒙古日报》)

# 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 干实事出实绩

曹雷 盟

12月10日至11日在北京举行的中央经济工作会议明确了明年经济工作的总体要求和政策取向,要求党员干部“树立和践行正确政绩观,坚持为人民出政绩、以实干出政绩”。千里之行,始于足下。干事创业没有捷径可走,脚踏实地方能行稳致远。11月,习近平总书记到海南考察时强调:“脚要踩在大地上。我们干什么事情都有内在规律。要科学有序安排开放节奏和进度,稳扎稳打、步步为营”。习近平总书记的重要论述启示我们,落实好中央经济工作会议精神,唯有一个脚印干实事、出实绩,才能推动党中央重大决策部署不折不扣贯彻落实,实现“十五五”良好开局。

当前,我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变,但经济发展中的老问题、新挑战仍然不少,外部环境变化影响加深,国内供需强弱矛盾突出,重点领域风险隐忧较多。越是形势复杂、任务艰巨,党员干部越要以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力,一锤接着一锤敲,确保责任不缺位、工作不断档,以脚踏实地的作风和埋头苦干的韧劲,将发展蓝图一步步变为美好现实。

深入调查研究是把握事物发展客观规律的重要方式,是干实事、出实绩的重要基础和前提。毛泽东同志到江西寻乌进行调查研究,一待就是20多天,写出8万余字的《寻乌调查》,全面细致地展现了寻乌政治经济社会状况。习近平总书记指出:“调查研究是谋事之基、成事之道。没有调查,就没有发言权,更没有决策权。”做好明年经济工作,要通过深入细致的调查研究,精准把握经济运行的“时”与“势”,摸清基层实情和群众急难愁盼。广大党员干部要力戒形式主义、官僚主义,真正沉下心、俯下身,多去工厂车间、田间地头,多听群众心里话、多看群众身边事,在体察实情、解剖麻雀中把调查研究做深做实,摸清情况、找准问题,做实对策,把调查研究成果转化为破解难题、推动发展的实际成效。

因地制宜是做好经济工作的

送,促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用,推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平,科学布局抽水蓄能,大力发展新型储能,加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平,推动能源消费绿色低碳化。加快健全适应新型能源体系的机制和价格机制。

(四)积极稳妥推进和实现碳达峰。坚持全国统筹、节约优先、双轮驱动、内外畅通、防范风险的原则,有计划分步骤实施碳达峰行动,牢牢把握实现碳达峰的节奏和力度。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系,稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源,建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围,丰富交易品种和交易方式,加快温室气体自愿减排交易市场建设,建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场。建立健全绿色低碳标准体系,推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系,提升应对气候变化特别是极端天气能力。

(五)加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控,完善全域覆盖的管控体系,加强国土空间规划衔接,协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型,持续推进钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放改造。完善资源总量管理和全面节约制度,提高垃圾分类和资源化利用水平,促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区,建设美丽中国先行区,打造绿色发展高地。因地制宜建设美丽城市、美丽乡村,开展美丽河湖、美丽海湾保护与建设行动,形成一批美丽中国建设示范样板。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。构建绿色低碳产品标准、认证和标识体系,健全绿色消费激励机制,推广绿色低碳生活方式,把建设美丽中国转化为全体人民的自觉行动。

(转载自《人民日报》)

重要方法,是干实事、出实绩的关键抓手。中央经济工作会议强调“各地区各部门结合实际、因地制宜,全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策”,为做好经济工作提供了方法论指引。因地制宜开展工作,就要坚持实事求是,一切从实际出发,按照客观规律办事。“人民楷模”李保国扎根太行山区30余年,坚持“老百姓需要什么,就研究什么”,在太行山区推广36项林业技术,造福当地百姓;“全国脱贫攻坚模范”姜仕坤带领全县发展山地特色经济,被群众亲切称为“农民书记”。“一把钥匙开一把锁”,实践证明,只有从实际出发,客观规律和科学原理,才能找到解决问题的正确办法和途径,高标准高质量地做好经济工作。

干实事、出实绩,离不开斗志昂扬的魄力,也需要稳扎稳打的定力和久久为功的耐力。现实中,个别同志较多。越是形势复杂、任务艰巨,党员干部越要以愚公移山的志气、滴水穿石的毅力,一锤接着一锤敲,确保责任不缺位、工作不断档,以脚踏实地的作风和埋头苦干的韧劲,将发展蓝图一步步变为美好现实。

大道至简,实干为要。中国式现代化是前无古人的伟大事业,广大党员干部要以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当一茬接着一茬干,一步一个脚印走,奋力实现明年经济社会发展目标任务,确保“十五五”开好局、起好步。(转载自《人民日报》)