

# 为人民出政绩,以实干出政绩

新华社记者 高蕾

干部“干”字当头,就要创造业绩。创造业绩,就必须解决好政绩观的问题。

一个多月前,党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议明确提出“树立和践行正确政绩观”。近日的中央经济工作会议上,习近平总书记以“为人民出政绩”“以实干出政绩”阐明正确政绩观的内涵。

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法,是世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。领导干部树立了正确的政绩观,才会有“不畏浮云遮望眼”的清醒、“任尔东西南北风”的定力、“功成不必在我,功成必定有我”的胸怀担当。

践行正确政绩观,习近平同志以身示范。在正定,为了老百姓吃顿饭,顶住压力减少粮食征购任务;在厦门,领导擘画当地15年经济社会发展蓝图;主政浙江,推动率先启动“绿色GDP”体系设计;黄浦江畔,“上海是全国的上海”的要求掷地有声……

党的十八大以来,从发展速度再快一点“非不能也,而不为也”的战略抉

择,到生态环境“不能吃子孙饭”的战略远见,从全局谋、为长远计的政绩观一以贯之。

结合当前环境任务,习近平总书记格外强调党员干部树立正确政绩观,具有鲜明的现实意义。

未来五年,是基本实现社会主义现代化夯基础、全面发展的关键时期,要抓住这一重要“时间窗口”,“追求实实在在、没有水分的增长”,需要党员干部树牢正确政绩观,校准干事方向。

习近平总书记“为人民出政绩”“以实干出政绩”的明确要求,指向的是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和马克思主义实事求是的根本观点,阐明了共产党人干事创业的目标和路径,将这两者联系起来看,尤显意涵深邃。

一方面,共产党员实干的重要标准就是看能否为民造福。

“为民造福是最大政绩。”2022年3月,在中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上,习近平总书记语重心长。

在作进一步阐释时,总书记讲起自

己上世纪90年代任宁德地委书记时关于什么是好事实事的心得——

“扶持经济发展,帮助群众富裕起来是好事实事;弘扬社会正气,打击‘害群之马’,丰富群众业余生活,创造良好社会环境,也是好事实事;解决群众衣食住行之苦、生老病死之需,是好事实事;甚至远处僻土深山的群众买不到灯泡、肥皂之类针头线脑的小事,得到我们的关心解决,也是好事实事。”

这些好事实事,出发点和落脚点都是为了人民。

此次中央经济工作会议上,习近平总书记指出“有的地方开发区大而不当,有的地方展会论坛活动无序发展”,还有“数字注水”、虚假开工、“开票经济”等。

这些行为,不仅于群众无益,更浪费资源,损害党在群众心中的信誉和形象,是不正确政绩观的体现,必须予以纠正。

另一方面,给群众办任何事,都必须遵循“实”的原则。

在此次谋划明年经济工作的重磅会议上,习近平总书记讲到“改厕”

小事:

“南北差异那么大,改厕怎么能一个模式?大荒原上没几户人,也搞标准厕所,有必要吗?不能把民心工程变成了‘民怨工程’。”

看的是改厕的“病症”,诊断的却是事关发展的原则性、方向性问题。

以更广阔的视角看,政绩不是办成了多少事,取得了怎样好看的数字,而是多少事让百姓受益,这也正是“十五五”时期坚持以推动高质量发展为主题的应有之义。

树立和践行正确的政绩观不仅要靠党员干部自身“修炼”,还要营造良好的“环境”。

此次中央经济工作会议,习近平总书记谈到“完善差异化考核评价体系”的问题,就是要发挥考核指挥棒作用,帮助党员干部克服盲目短视的不良倾向,因地制宜谋划工作思路、集中力量办好自己的事。

为人民出政绩,以实干出政绩,蕴含着理解我国政策取向的“钥匙”,彰显的是发展的真义,更是如磐的初心。

(新华社北京12月20日电)

## 苍茫的戈壁 希望的田野

——河西走廊发展现代寒旱特色农业纪实

河西走廊位于祁连山和北方沙漠之间,多是戈壁荒漠。

2024年9月,习近平总书记在甘肃考察时指出,积极发展现代寒旱特色农业,培育一批具有竞争力的农业品牌。殷殷嘱托化作涓涓细流,不断滋养着这片孕育希望的戈壁荒漠。

曾经“一川碎石大如斗,随风满地石乱走”的河西走廊,如今正在被色彩斑斓的现代寒旱特色农业盛景替代。

### 寒与旱的破题

在戈壁长大的李军国,记忆里的戈壁只有碎石乱舞的萧瑟和无边无际的苍凉。时光荏苒,如今数千座设施大棚如繁星般点缀荒原,绵延成一片银色的海洋。

38岁的李军国是甘肃省酒泉市肃州区金佛寺镇上三截村村民,在戈壁滩上经营着22座设施大棚。他所说的这片戈壁,位于肃州区城区与祁连山之间,现在这里已成为重要的非耕地设施蔬菜示范区,占地3.2万亩的戈壁上崛起了4000余座设施大棚。

一眼望不到边的荒芜,已变成孕育希望的新图景。

河西走廊自古是丝绸之路的咽喉,也是游牧、农耕等多元文化交流的沃土。虽有祁连山的冰雪融水滋润过一片片绿洲、草原,但戈壁、大漠的平均气温只有几摄氏度,水分蒸发量是降水量的十几倍,寒、旱始终是河西走廊农业发展不得不面对的最大制约。

20世纪90年代,河西农业开始由“生计型”向“市场型”转变。但“一茬作物种到底”、被动适应“寒旱”的传统农业方式,难以与群众对美好生活的期盼相适应。

“当时,有不少人开始探索在戈壁建设设施大棚。”张掖市临泽县倪家营镇黄家湾村村支书刘振华说,可直到2009年前后,当地才攻克了抵御戈壁严寒和大风的技术。

基层的探索吸引了企业、科研院所的加入,并得到政府支持。“到2010年前后,基质无土栽培等技术 in 戈壁不断取得成功,‘多用光、少用水、新技术、高效益’的戈壁设施农业模式逐渐成形。”张掖市经济作物技术推广站负责人张荣说,设施农业利用戈壁等非耕地资源,集成现代农业生产技术,重构作物生长环境,突破了传统自然条件的高度依赖。

冰雪融水有限,当地群众只能打井取水。但对自然的过度索取,不仅放大了水资源不足缺陷,还带来沙尘进入,不少耕地遭受潜在荒漠化威胁。

武威市凉州区农业农村局四级调研员陈彬德说,调整种植结构、探索水权改革、节水成为发展寒旱农业的必行之路。

河西地区开始在政府引导下,成立节水灌溉材料厂,探索节水技术和设备。

如今,河西走廊戈壁设施农业均采用了节水技术,建成高效节水灌溉高标准农田面积716万亩,占永久基本农田比例近一半。河西走廊农业用水正由“大水漫灌”向“精准滴灌”转变。

“采用滴灌、微喷灌、水肥一体化等节水技术,亩均用水量较大田节约35%以上,减少化肥使用量40%。”李军国说。

2017年,甘肃省提出将在河西走廊发展戈壁设施农业作为农业转型升级的新增长点。到2019年,发展寒旱



这是2025年11月15日在甘肃省酒泉市肃州区拍摄的戈壁设施农业产业园(无人机照片)。

新华社记者 张智敏 摄

农业已成为全省农业发展重要方向。2025年,《甘肃省打造全国现代寒旱特色农业先行基地行动方案》出台,为现代寒旱特色农业高质量发展勾勒路径。

记者从甘肃省农业农村厅获悉,“十四五”期间,甘肃戈壁设施农业由2020年的24万亩增长至目前的50.3万亩,新建项目中80%以上属于企业投资。

### 种子繁育的“黄金走廊”

秋末冬初,在一望无际的河西走廊戈壁滩上,时常能看到片片金黄,这是制种农户在晾晒收获的玉米种子。

张掖市种子管理局副局长薛勇说,河西走廊光照充足、干旱少雨、昼夜温差大,病虫害少,利于种苗生长和制种晾晒。得益于独特的自然禀赋,河西走廊不仅有“天然种子生产车间”“天然种子晾晒场”之称,还是培育抗逆性品种的天然实验室。

“寒旱”的河西走廊,何以成为种子繁育的“黄金走廊”?

近年来,依托国家现代种业“南繁北扩”功能布局,甘肃着力加强种业创新、基地建设、企业培育和行业监管等,努力推进河西走廊现代种业转型升级。

制种基地建设提升,为良种保供厚培“沃土”。

“高标准农田建设提升了机械化作业水平,配备的节水灌溉设施提升了抗旱保种能力。”张掖市制种农户张宗祥对产业发展感受深刻,收获的玉米种子从田间直接拉到种企烘干、脱粒和包装,降低了晒种造成的种子损耗。

近3年,张掖市还探索优质种植基地建设竞争性配置、种植基地企业牵动规模流转两项改革。“这让优质种植基地向优势企业集中。”张掖市登海种业股份有限公司行政主管邹文超说,公司今年在张掖市制种面积2万亩,玉米种子产

量预计超过1.2万吨。

优质基地孕育优质种子,品牌影响力不断提升。如今,“张掖玉米种子”已成为全国为数不多的农作物种子地理标志证明商标,7个制种大县玉米种子年产量超7亿公斤,玉米种子加工能力在7亿公斤以上。

多年来,河西走廊蔬菜制种依赖代繁。如今,以品种选育为重点的创新能力明显增强。

“企业自主培育的螺丝椒品种,国内市场占有率一度超过50%。”酒泉市华美种子有限责任公司负责人他文山说,现在,不少种企已采用分子标记、基因编辑等育种手段,较传统育种周期缩短,品种抗性更佳。

科技创新突破,为寒旱农业高质量发展夯实根基。走进酒泉芯农研种业科技有限责任公司生物技术育种室,育种科研人员正在操作先进科技设备,进行组培、切片、提取等操作。

酒泉芯农研种业科技有限责任公司生物技术育种室负责人杨婉说,企业已建成洋葱、胡萝卜、菠菜3种作物的组培快繁体系,初步选育出5个适应市场需求的洋葱新品种。

“随着共建‘一带一路’持续推进,河西走廊正成为国际农业合作的重要廊道,越来越多来自巴基斯坦、塔吉克斯坦、马来西亚等国家的科研人员前来‘取经’。”

### “土特产”助力寒旱农业高质量发展

“十几年前,我家羊养殖量只有十几只,如今,每年羊出栏量在3000只左右。”武威市古浪县大靖镇东关村养殖户马彪良说,充足的饲草、标准化养殖设施、政策支持是他家养殖扩量增效的关键。

甘肃近年来立足做好“土特产”文章,通过“三年倍增行动”“扩量、提质、延链、增效”等举措,推动传统农业向多元化、高效益的现代农业发展,助力现代寒旱特色农业高质量发展。

持续挖掘“土”的资源。河西走廊立足特色优势产业,推进小农户分散经

营向适度规模经营转变,通过标准化生产、品牌打造等举措,将“土”的资源优势转化为产品优势、产业优势。

数据显示,截至2024年底,河西走廊牛存栏172万头、羊存栏1544万只、蔬菜产量1209万吨,分别较2020年增长24.7%、28.7%、10.3%,百万头肉牛产业带、千万只肉羊产业带、戈壁生态设施农业生产基地成色初显。

不断放大“特”的优势。量与质的转变,是河西走廊将“寒旱”劣势转变成特色优势、契合消费需求的关键所在。

“预计今年1200亩有机蔬菜销售收入将突破5000万元,是普通大田蔬菜的两倍多。”张掖市甘州区党寨镇马站村党总支书记马兆存说,全村农业体量有限,品质才是助农增收的“根”和“魂”。

如今,“甘州娃娃菜”获得甘肃省首个碳标签,高原夏菜、番茄酱、脱水蔬菜等多品类特色农产品摆上了20多个国家和地区的“货架”……高品质的特色产业,已成为当地农民增收的重要途径。

注重提高“产”的效益。腾格里沙漠南缘,一座万头奶牛养殖示范园区拔地而起,这是一座配备了国内先进智慧牧场管理系统的现代化牧场。

“现在牧场存栏奶牛1.2万头,奶日产量240吨。”武威市优然牧业有限责任公司牧场负责人贺李川说,牧场所产的鲜奶全部被十几公里外的奶制品厂销纳。

河西走廊地处“黄金奶源带”,过去受产业链条偏短等制约,奶产业生产效率较低。“十四五”期间,随着先进设备投入、科学管理强化等系列举措落地,河西走廊奶产业的潜力正被“唤醒”。截至2024年底,河西走廊奶牛存栏超过27万头、牛奶产量近81万吨,比2020年底分别增长101%、312%。

一幅绘就种、菜、牛、羊、奶等特色产业的地图,在河西走廊愈加清晰。曾经的戈壁荒漠如今正大步向农业现代化迈进,展现勃勃生机。

(新华社兰州12月20日电 记者向清凯 宋常青 王朋)

## 学习规划建议每日问答

## 如何理解大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融

新华社北京12月20日电

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出:“大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。”这是新时代党中央对金融更好服务实体经济作出的战略部署,是顺应经济社会高质量发展的战略需要,是深化金融供给侧结构性改革的重要举措。

2023年10月,习近平总书记在中央金融工作会议上首次提出,为了提供高质量金融服务,金融系统要着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”。按照党中央部署,金融管理部门围绕科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业等重点领域,系统推进相关工作,建立“1+5+X”制度框架、统计考核和政策工具体系,夯实跨部门协调机制和数字基础设施支撑,深化信贷、债券、股权等市场改革创新,不断提升金融“五篇大文章”服务质效。截至2025年6月末,金融“五篇大文章”贷款余额105.7万亿元,占各项贷款的比重达到38.8%,同比增长14%,增速比各项贷款高7.2个百分点;金融“五篇大文章”债券余额达6.3万亿元,较2024年末增长12.8%;A股科创板、创业板总市值突破20万亿元,上市专精特新企业超过1900家。

但也要看到,受制于内外部多种因素,金融服务在适配性、可持续性和精准性上还不完全适应科技创新、绿色转型、民营小微、养老服务、数字经济等发展要求。金融“五篇大文章”领域高度细分,主体小而分散,金融机构的内部机制、人才队伍和产品服务还不完全适应,专业性不足。科创领域具有高度不确定性,民营企业客户行为识别难,小微、绿色、制造业等领域贷款基数已经比较高,企业承贷空间收窄,制约金融支持的稳定性和可持续性。信息共享、风险分担、产业标准等配套机制虽然在逐步健全,但作用发挥不够,影响金融资源配置效率和

支持效果。

下一步,需要完善政策体系,强化正向激励,提升服务能力,进一步增强金融支持的强度、可持续性和专业化水平。

第一,进一步完善顶层制度设计。科技金融方面,构建同科技创新相适应的科技金融体制,加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持,完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。绿色金融方面,发展绿色金融市场和碳市场,强化以信息披露为基础的市场约束机制,统筹对绿色发展和低碳转型的支持。普惠金融方面,完善融资支持政策,加快建立对民营和中小微企业贷款贷贷贷贷贷长效机制,全面加强民营小微、乡村振兴、民生就业等领域金融服务。养老金融方面,加大服务多层次、多支柱养老保险市场发展,强化银发经济融资支持。数字金融方面,加强金融机构数字化转型和数字经济金融服务,完善数字金融治理。

第二,强化对金融机构的正向激励。科学设计、精准实施再贷款等结构性货币政策工具,研究建立金融“五篇大文章”综合考核评价制度,加大专项金融债券发行,引导金融机构加大信贷资源投入和优化信贷结构。加强金融政策与科技、产业、财政等政策协同,健全标准体系和信息共享、融资对接等支持配套机制,优化金融“五篇大文章”领域贷款风险分担机制,发挥政府性融资担保体系增信分险作用。

第三,全面提升金融服务的专业能力。推动各类金融机构分工协作,实现差异化、特色化、专业化经营发展。深化“五篇大文章”金融服务能力提升工程,完善金融机构内部激励约束机制,建设专业人才队伍,丰富特色金融产品,提升风险评估能力和金融服务的技术水平。深入推进科创金融改革试验区建设,发展适应高新技术领域特点的金融产品。安全稳妥有序推进金融领域人工智能应用。

## 加快新型能源体系建设

新华社北京12月20日电(记者王悦阳)2025年中央经济工作会议提出,“加快新型能源体系建设”。这既是保障能源安全、赢得大国博弈主动的战略选择,也是实现碳达峰碳中和目标、推动绿色低碳发展的必由之路。

建设新型能源体系,是在传统能源体系基础上,逐步建立以非化石能源为供应主体、化石能源为兜底保障、新型电力系统为关键支撑、绿色智慧节约为用能导向,清洁低碳安全高效的能源体系。

当前,我国加快建设新型能源体系具备坚实基础。供给方面,能源自给率增至84%以上,煤炭、电力保供水平世界一流,建成全球最大的可再生能源体系;消费方面,全社会用能低碳向绿大势所趋,绿电占全社会用电量比重接近四成,新能源汽车产销量连续10年居世界首位。

此外,我国建成了全球规模最大的清洁电力供应体系,清洁能源发展通过技术应用与模式创新形成了可复制的实践成果。例如,在河北张家口、张北柔性直流电网工程,如同一条“电力高速公路”,将风光电源不断送至北京负荷中心,这项工程已累计向京津冀地区输送超过500亿度绿电,相当于减排二氧化碳5043.94万吨;在

山东沂南,4.9万千瓦的力诺光伏电站产生的清洁电力,正通过智能电网“就地扎根”,就近汇入城乡配电网,直接点亮万家灯火、驱动工厂生产线。

“‘本地生产、本地消纳’的模式,与电力的远距离输送形成互补,让清洁能源既能跨越山海,也能落地生根。”华北电力大学国家能源发展战略研究院执行院长王鹏说。

日前召开的2026年全国能源工作会议提出要锚定初步建成新型能源体系的主要目标,即到2030年,非化石能源消费比重达到25%,新能源发电装机占比超过50%、成为电力装机主体,为“十五五”时期能源发展规划清晰路径。

国家能源局局长王宏志表示,新型能源体系建设全面提速,在空间布局上,要加快建设新型能源基础设施,优化能源资源基地布局和流向格局;在实施方式上,要把生产和消费放在同等重要位置,推动清洁能源实现更高质量发展;在能源治理上,要坚持有效市场和有为政府相结合,营造良好的发展生态。

## 聚焦中央经济工作会议

## 中国神华实施千亿资产重组

新华社北京12月20日电(记者王悦阳)中国神华最新发布重大资产重组报告,宣布拟以发行股份及支付现金方式收购控股股东国家能源集团旗下12家核心企业股权,交易总价值达1335.98亿元,配套募集资金同步推进。

据介绍,此次重组覆盖煤炭生产、坑口煤电、煤化工及煤炭物流等关键能源领域,交易完成后中国神华总资产规模将增加超2000亿元,煤炭可采储量27万头、牛奶产量近81万吨,比2020年底分别增长101%、312%。

记者了解到,此次重组的核心价值在于实质性解决中国神华与国家能源集团长达二十年的同业竞争问题,构建起更为完整的“煤—电—运—化”产业链闭环。通过集约化统一管理,

企业将强化跨区域资源统筹配置能力,提升能源保供关键时期的应急响应水平,切实履行央企保障国家能源安全的主体责任。

值得关注的是,此次交易以70%的高比例现金支付(约935.19亿元),有效降低股权稀释效应。重组后公司盈利能力将进一步增强,加之控股股东自愿将部分资产业绩承诺期延长至六年,彰显对中小股东利益的保护。

中国神华表示,此次重组既是国家能源集团深化国有资本投资公司试点运作实现资源优化配置,也是煤炭行业加快转型升级、提升产业集中度的生动实践。在全球能源格局调整与“双碳”目标引领下,中国神华通过资本市场运作实现资源优化配置,有望带动更多国资央企通过专业化整合激活发展动能。