

# 更好发挥经济体制改革对推动高质量发展的牵引作用

史育龙

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

改革开放是我国经济社会发展的动力。党的十八大以来,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作,深刻把握改革规律,运用马克思主义的立场观点方法,创造性提出关于全面深化改革的一系列新思想新观点新论断,其中许多都收入到《习近平新文选》第一卷中。比如,《关于〈中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定〉的说明》指出:“面对新形势新任务,我们必须通过全面深化改革,着力解决我国发展面临的一系列突出矛盾和问题,不断推进中国特色社会主义制度自我完善和发展”;《稳中求进工作总基调是做好经济工作的方法论》指出:“要积极推动全面深化改革,坚持问题导向,勇于突破创新,以改革促发展、促转变、调结构、促民生改善”;《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》指出:“改革是一个破旧立新的过程,破是手段,立是目的”;等等。习近平总书记的重要论述,为新时代新征程进一步全面深化改革提供了根本遵循。

党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。党的二十届四中全会《建议》提出了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则,其中包括“坚持全面深化改革”,要求“聚焦制约高质量发展的体制机制障碍,推进深层次改革”;对“加快构建高水平社会主义市场经济体制,增强高质量发展动力”作出系统部署,提出“更好发挥经济体制改革牵引作用,完善宏观经济治理体系,确保高质量发展行稳致远”。习近平总书记在全国二十届四中全会第二次全体会议上明确要求:“进一步全面深化改革,着力破除制约高质量发展的体制机制障碍,努力在重点领域和关键环节取得新突破。”把习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署落到实处,要深刻理解、准确把握经济体制改革的丰富内涵和重要意义,更好发挥其牵引作用,为高质量发展全面推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

### 以经济体制改革为牵引推动改革,能够为发展增动力、激活力

习近平总书记在《深入学习领会党的二十届三中全会精神》中指出:“围绕党的中心任务谋划和推进改革,是改革取得成功的重要经验”;在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出:“注重发挥经济体制改革牵引作用。”这些重要论述,深刻揭示了改革对于发展的重大作用和重大意义,蕴含着深刻的理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑,为我们在“十五五”时期更好发挥经济体制改革牵引作用,聚焦解决制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革提供了科学指引。

从理论逻辑看,以经济体制改革

为牵引推动改革,以马克思主义的世界观和方法论揭示了改革和发展之间的深层关系。生产力决定生产关系,经济基础决定上层建筑,同时生产关系反作用于生产力、上层建筑反作用于经济基础,这是马克思主义的基本观点,也揭示了改革和发展的内在联系和辩证关系。改革就是根据生产力发展的需要,调整和优化生产关系及上层建筑,从而解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。深刻把握改革与发展的内在联系和辩证关系,是我们党领导改革发展取得重大成就的一条重要经验。以进一步全面深化改革推动“十五五”时期经济社会发展,涉及的领域很广,不能没有主次、不加区别,而应紧紧围绕主要矛盾和中心任务,优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决。经济工作是党和国家的中心工作,经济体制改革对其他方面改革具有重要传导作用。在进一步全面深化改革中,许多领域的改革都需要经济体制改革的牵引带动作用才能更加顺利地推进,也有很多方面体制改革的进度取决于经济体制改革的进度。经济体制改革的这种先导性、基础性作用,决定了它具有“牵一发而动全身”的重要影响。牢牢把握这个“牛鼻子”,把以高质量发展为主题推动经济社会发展的牵引作用贯通起来,才能更好发挥改革的重要作用,以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升。

从历史经验看,以经济体制改革为牵引不断形成和发展符合当代中国实际、充满活力的体制机制,是我国改革开放取得成功的一条宝贵经验。从党的十四大明确提出建立社会主义市场经济体制的改革目标,到党的十八届三中全会明确“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系”、党的十九届四中全会进一步明确“充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用”,再到党的二十届三中全会提出“以经济体制改革为牵引,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”,我们党突出经济体制改革这个重点,牵引各领域改革持续深化,为创造“两大奇迹”提供了坚实制度保障,推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。实践证明,紧紧扭住解放和发展社会生产力推动改革,就能为其他各方面改革提供强大牵引。以进一步全面深化改革推动“十五五”时期经济社会发展,必须坚持好运用好这条经验,注重运用改革办法破解发展难题,以经济体制改革为牵引,完善宏观经济治理体系,增强高质量发展动力活力,为推进和拓展中国式现代化提供强大支撑。

从实践要求看,发挥经济体制改革牵引作用,推动标志性改革举措落地见效,是新征程上推动高质量发展、更好适应社会主要矛盾变化的客观要

求。进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化,经济发展阶段也在发生历史性变化,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。这就要求我们更加重视并着力提升发展质量和效益。“十四五”时期,我们党坚定不移以经济体制改革为牵引推动全面深化改革,进一步破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾,为经济发展提供新机遇、拓展新空间、塑造新动能。我国经济总量连续跨越新关口,增速在主要经济体中位居前列,发展的平衡性、协调性、可持续性显著增强。新征程上,我国改革进入深水区、攻坚期,同时发展不平衡不充分问题仍然突出。有效解决这些问题,必须动真格、敢碰硬。以进一步全面深化改革推动“十五五”时期经济社会发展,必须更好发挥经济体制改革的牵引作用,进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,更好统筹质的有效提升和量的合理增长。这样才能不断提升我国经济实力、科技实力、综合国力,以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性。

抓住重点,更好发挥经济体制改革牵引作用,为“十五五”时期实现高质量发展取得显著成效的目标提供制度保障

习近平总书记在《关于〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的说明》中指出:“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点”;在《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》中指出:“中国式现代化的内涵十分丰富,进一步全面深化改革也必然是全方位的。”党的二十届四中全会《建议》继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题,要求坚持以经济建设为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,实现质的有效提升和量的合理增长。

应当看到,“十五五”时期推动高质量发展,我们既具有优势也面临挑战。从优势来看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。这为“十五五”时期实现高质量发展取得显著成效的目标提供了坚实基础。从挑战来看,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,同时国内经济下行压力加大,还面临供需矛盾突出、国内大循环存在卡点堵点、新旧动能转换任务艰巨、人口结构变化给经济发展提出新课题、重点领域还有风险隐患等。这些都是社会主要矛盾变化的反映,是发展中、转型中的问题,必须通过改革从体制机制

上推动解决。坚持问题导向和目标导向相结合,既发挥经济体制改革的牵引作用,又全面协调推进各方面改革,才能汇聚起以高质量发展全面推进中国式现代化的合力。

围绕处理好政府和市场关系,加快形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。市场作用和政府作用是相辅相成、相互促进、互为补充的。发展社会主义市场经济,既要发挥市场作用,也要发挥政府作用。构建高水平社会主义市场经济体制,必须推动有效市场和有为政府更好结合,加快形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。应当认识到,“放”是为了破除影响生产力发展的体制机制障碍,“管”要求建设社会主义市场经济法治经济、信用经济,规范市场秩序。为此,要正确处理政府和市场的关系,坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展;同时,加快建设法治经济、信用经济,完善市场规则,着力矫正市场失灵,规范竞争秩序,使全国统一大市场成为各类经营主体公平竞争的大舞台。

围绕建设强大国内市场,努力提高国民经济循环质量和效率,助力实现内外联通、互促共进。大国经济具有内需主导、内部可循环的独特优势。当前和今后一个时期,把发展立足点更多放在做强国内大循环上,让内需成为经济发展的主动力,有利于以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。党的二十届四中全会《建议》提出“加快完善要素市场化配置体制机制”等并作出部署,去年底召开的中央经济工作会议把“坚持内需主导,建设强大国内市场”列为今年经济工作要抓好的重点任务的首位。落实这一部署,要按照“五统一、一开放”的基本要求,纵深推进全国统一大市场建设,完善市场准入、公平竞争等基础制度,综合整治“内卷式”竞争,破除地方保护和市场分割,畅通国内经济循环;建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场,推动各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

围绕提升宏观经济治理效能,加快推动宏观政策同向发力、形成合力。随着我国经济体量不断扩大,结构不断优化,宏观经济治理的复杂性明显上升。坚持用系统思维、系统方法和系统措施优化政策资源和工具的配置组合,才能释放更大的政策效能。党的二十届四中全会《建议》和去年底召开的中央经济工作会议都提出“提升宏观经济治理效能”。为此,要用足用好我国经济的发展优势,积极拓展宏观政策空间,增强人流、物流、资金流、信息流等的高效协同,盘活存量,做优增量,提高效益;创新政策工

具,创新方式方法,在打好重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项目“组合拳”的同时,做好与微观主体和社会各界的沟通交流,健全预期管理机制,做到市场有所呼、政策有所应;发挥存量政策和增量政策集成效应,将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估,使各类政策相互衔接、有机统一。同时,加快建设金融强国,完善中央银行制度,构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系,健全投资和融资相协调的资本市场功能,共同促进经济社会持续健康发展。

围绕健全因地制宜发展新质生产力体制机制,加快塑造发展新动能新优势。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和主要着力点。无论是推动实现到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平,还是在百年变局加速演进中赢得战略主动,都需要推动新质生产力加速发展,不断塑造发展新动能新优势。去年底召开的中央经济工作会议提出“坚持创新驱动,加紧培育壮大新动能”。为此,要以新发展理念引领改革,坚决破除影响和制约高质量发展的体制机制弊端,完善与新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚;打通影响和制约全面创新的卡点堵点,统筹推进教育科技人才体制机制一体改革;坚持智能化、绿色化、融合化方向,加强新领域新赛道制度供给,推动科技创新和产业创新深度融合,优化提升传统产业,培育壮大新兴产业和未来产业,完善发展服务业体制机制,构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

在突出经济体制改革这个重点的同时,也要顺应时代发展新趋势,实践发展新要求,人民群众新期待,全面协调推进各方面改革。比如,把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标,离不开支持发展吸纳就业能力强的产业和企业等,使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。这就要求在深化经济体制改革的同时,加强产业和就业协同,推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动、同向发力。总的来看,我们要科学把握经济体制改革和其他各方面改革之间的关系,聚焦重点领域和关键环节推动经济体制改革率先取得突破,其他各方面改革及时跟进、协同发力。同时,要直面矛盾问题,勇于破除顽瘴痼疾,敢于打破利益藩篱,以铲除沉疴的勇氣奋力打开新天地,为协同高效推进改革营造氛围、创造条件,确保高质量发展行稳致远。

### 更好发挥经济体制改革牵引作用需要注意的问题和掌握的方法

习近平总书记在《进一步全面深化改革中的几个重大理论和实践问题》中指出:“改革是一项系统工程,需要处理好方方面面的关系,需

要讲求科学方法。”更好发挥经济体制改革牵引作用,必须以习近平经济思想为指引,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,提高党领导经济社会发展能力和水平,确保改革始终沿着正确政治方向前进。在此基础上,深刻领会和把握进一步全面深化改革的原则,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革,为高质量发展注入源源不断的动力和活力。

尊重客观规律。经济发展有其规律,是阶段性和连续性的统一。尊重经济发展规律,把握发展大势,抓住历史变革时机,顺势而为,奋发有为为推进改革,我们就能够更好前进。进一步全面深化改革是循序渐进的工作,既要敢于突破,又要一步一步坚定走,一个阶段一个阶段向前推进,从而不断积小胜为大胜,不能违背规律一哄而上。以经济体制改革为牵引,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革,要妥善处理和改革发展、改革和开放、当前和长远的关系,统筹推进深层次改革和高水平开放,推动改革与开放互促互进,既立足当下又着眼长远,把准改革指向,坚定不移予以推进。

坚持问题导向。历史总是在不断解决问题中前进的,问题是时代的声音。只要科学认识、准确把握、正确解决这些问题,就能够把我们的社会不断推向前进。以经济体制改革为牵引,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革,要从现实需要出发,从最紧迫的事情抓起,在解决实际问题中深化理论创新、推进制度创新。必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面,强化问题意识,奔着问题去、盯着问题改,推动标志性改革举措落地见效,破除制约高质量发展的思想观念和体制机制障碍。

注重系统集成。改革进入深水区,体制机制障碍与矛盾问题相互交织,多因一果与一因多果并存。以经济体制改革为牵引,聚焦制约高质量发展的体制机制障碍推进深层次改革,要更加注重系统集成,加强各项改革举措的协调配套,推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力。制定经济发展政策同步嵌入改善民生的要求,制定民生政策同步考虑促进经济发展的效应。条分缕析、抽丝剥茧,找准卡点堵点难点,采用系统集成方式建立破解难题的长效机制,防止和克服各行其是、相互掣肘的现象。

鼓励探索创新。构建高水平社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业,有大量在新领域新实践中遇到的新问题。要尊重基层和群众的首创精神,鼓励结合实际探索创新,因地制宜探索破解之道。同时,及时总结和推广基层探索创新的好经验好做法,推动改革和创新良性互动,进一步激发基层创新创造活力。(转载自《人民日报》)

## 擦亮中国式现代化的鲜明底色

杨志成

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划建议提出,加快经济社会发展全面绿色转型,建设美丽中国。中央经济工作会议将“坚持‘双碳’引领,推动全面绿色转型”列入明年经济建设重点任务。“十五五”时期是美丽中国建设承上启下、实现生态环境根本好转的关键时期。加快推进人与自然和谐共生的现代化,把美丽中国目标一步步变为现实,必须坚定不移走生态优先、绿色发展之路,把绿水青山就是金山银山的理念转化为生动具体的实践,让中国式现代化的绿色底色更亮、更足。

擦亮绿色发展底色,必须遵循自然规律,引导人们树立生态文明理念,提升生态文明意识。理念是行动的先导,唯有将生态文明理念内化于心、外化于行,才能形成人人关心、支持、参与生态环境保护的社会氛围,凝聚起生态文明建设的强大合力。近年来,绿色、低碳、环保理念日益深入人心,人民群众参与共建美丽中国的热情显著提升。同时要看到,我国生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期,生态环境保护任务依然艰巨,全民生态文明意识仍有待进一步提升。需持续增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉,激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力,筑牢生态安全屏障,增强绿色发展动能。要将生态文明教育纳入国民教育体系,通过学校教育、社会宣传等多种方式,普及生态环境保护知识,引导人民群众深刻领悟

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰的历史规律。充分发挥媒体舆论引导作用,通过正面新闻宣传、主动曝光负面典型等形式,广泛凝聚生态文明共识,不断增强人与自然的和谐共生的思想认同、情感认同。

擦亮绿色发展底色,必须加快产业转型升级。产业是经济之本,是生产力的重要载体和表现形式,也是能源消耗和污染排放的集中领域,其转型成效很大程度上决定着经济社会绿色低碳发展的成色和质量。习近平总书记指出,“协同推进降碳、减污、扩绿、增长,把产业绿色转型升级作为重中之重”。推动产业绿色转型升级,并非简单的产业规模压缩或产能转移,而是要通过技术创新、结构优化、模式升级,实现产业发展与生态保护协同共进,塑造产业绿色发展新优势。近年来,我国产业结构绿色转型加速推进,国家级绿色工厂数量增至6430家,产值占制造业总产值约20%,建成全球规模最大的清洁电力供应体系和新能源产业链。面向“十五五”,应从多方面着手,进一步加快产业绿色转型升级。促进战略性、前沿性、颠覆性绿色科技创新,推进规模化碳捕集利用与封存技术研发、示范和产业应用等,加快推动传统产业产品结构、用能结构、原料结构优化调整和工艺流程再造。大力发展高端装备制造、新材料、新能源汽车、节能环保等战略性新兴产业,建设绿色制造体系和服务体系,不断提升绿色低碳产业在经济总量中的比重。推进产业数字化智能化同绿色

化的深度融合,加速新一代信息技术应用,引导企业“上云、用数、赋智”。建立健全激励约束机制,通过碳排放权交易市场、绿色金融等手段,推动企业主动转型。

擦亮绿色发展底色,必须推动形成绿色生活方式。绿色发展不是孤立的产业行为,而是涉及生产生活方式方面的系统工程,不仅要求推行绿色生产方式,也要求形成绿色生活方式。绿色生产方式和生活方式相互促进、互为支撑。应将生态环保理念融入社会生活的各方面,使简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式成为更多人的自觉选择。一方面,扩大绿色低碳消费。消费是生产的目的,让绿色低碳生活方式成为新风尚,有助于倒逼生产方式的绿色转型。要通过宣传引导、政策激励等方式,鼓励人们选择绿色产品、绿色服务,培育低碳消费习惯。例如,鼓励优先选择公共交通、步行、自行车等绿色低碳出行方式。另一方面,增加绿色产品和服务供给。把绿色发展理念渗透到各类生活场景,为人们提供更多优质绿色产品和服务。积极推广绿色建筑,打造绿色社区,建设口袋公园,完善城市步行和自行车交通系统。引导企业开展绿色设计、选择绿色材料、采用绿色包装、开展绿色运输、回收利用资源。汇聚政府、企业、社会公众等多方面智慧和力量,推动将环保意识转化为每个人的自觉行动,使绿色低碳生活方式成为新风尚。

(转载自《经济日报》)

## “实”字托底干事创业

周长青

实干,是以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特色,也是新时代党和国家事业取得历史性成就的关键因素。“十五五”开局之际,“实”字反复出现在习近平总书记的重要讲话之中:在中央政治局民主生活会上强调“必须实事求是、求真务实、真抓实干”,在全国政协新年茶话会上强调“以实干成就伟业”,在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调“自觉为人民出政绩、以实干出政绩”。这些重要讲话,为我们奋进“十五五”提供了方向指引。业绩都是干出来的,唯有以“实”字托底,才能校准干事创业坐标,真出业绩、出真业绩。

“实”字托底,重在知行合一,跳出形式主义窠臼。从哲学维度看,“实”是“知”与“行”的统一,是主观能动性与客观规律性的契合。现实中,个别干部把“实”停留在口号上,搞“表态式”落实、“包装式”调研,看似忙忙碌碌,实则原地打转。这种表态多、调门高、行动少、落实差的虚浮作风,是党性修养缺失的表现,违背了实事求是的思想路线。唯有知行合一,才能让“实”字落地生根。比如,为更好保障外卖小哥等新就业群体的权益,一些机关干部穿上外卖服、骑上电动车进行“沉浸式”调研,在调研过后,推出一些针对性措施,解决了不少现实问题。以“实”字托底,就是既把调查研究作为基本功,更好把握实际、把握规律,从而让政策和制度更贴合实际;也坚持真抓实干、埋头苦干,在工作一线解难题,在

改革深水区涉险滩,让“知”落地为“行”,让“行”展现出“效”。

“实”字托底,贵在构建常态化长效机制,完善制度保障。让“实”字成为干事创业的自觉,离不开制度保驾护航。一方面,要优化考核“指挥棒”,把群众满意度、发展实效等作为衡量干部业绩的硬指标,对“形象工程”“虚假政绩”实行“一票否决”,让“实”者有位、“虚”者失位;另一方面,要开启监督“探照灯”,畅通群众评价渠道,对“纸上落实”“数字游戏”等行为严肃问责,推动形成务实者荣、蹈虚者耻的工作氛围。通过加强制度保障,让干部从心理上敢“实”、从态度上愿“实”、从行动上能“实”,让“实”字由要求变为习惯。

“道虽迩,不行不至;事虽小,不为不成。”习近平总书记引用这句古语,深刻阐明实干是成就事业的必由之路。“实”是干事创业的基石,是连接理想与现实的桥梁。以求深求细求准的精神察实情,以“抓铁有痕、踏石留印”的初劲出实招,以让人满意的标准求实效,用实干的汗水浇灌发展硕果,我们定能书写无愧于时代和人民的精彩答卷。

(转载自《人民日报》)