



# 以夯实发展内功增强经济韧性

## ——代表委员学习习近平总书记两会重要讲话精神找准推进高质量发展方向路径

新华社记者

习近平总书记5日参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议时发表重要讲话,强调“要在增强经济韧性上持续用力”。

连日来,出席全国两会的代表委员深入学习领会习近平总书记重要讲话精神,表示要以苦练内功来应对外部挑战,增强经济韧性、激发发展活力,扎实推进高质量发展。

“练好内功、做强自身”——习近平总书记在讲话中强调的这八个字,让全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧印象深刻。

“纵观各国经济发展历程,凡是能抵御周期性波动实现长期增长的经济体,无一不是依靠夯实内部根基,而非依赖外部红利。”黄群慧说,当前,我国发展的外部环境面临深刻复杂变化,集中精力办好自己的事,提高自身实力和高质量发展,才能在激烈的国际竞争中牢牢把握发展主动权。

作为拉动经济增长的“火车头”,经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力

强,才能支撑全国经济大盘稳定。

现场聆听习近平总书记重要讲话,全国人大代表、江苏省南通市委书记吴新明深感重任在肩。“总书记勉励我们在增强经济韧性上持续用力。我们将加快跨江融合、向海图强,以深层次改革持续优化营商环境,不断增强经济韧性和发展动能,为全国、全省发展大局作出新的更大贡献。”吴新明说。

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。习近平总书记在讲话中强调“全面融入全国统一大市场,助力畅通国内大循环”。

“我们将牢记总书记嘱托,加快推进多式联运发展,持续深化物流数据开放共享,推动相关信息标准互联互通,让数据‘跑起来’、规则‘接得上’,积极融入全国统一大市场建设。”全国人大代表、中国铁路南宁局集团有限公司董事长汤立新说。

越是面对风险挑战,越要扩大高水平对外开放,开创合作共赢新局面。

3月7日,海南代表团在开放团组活动上亮出封关最新“成绩单”:截至2月28日,经对外开放口岸进出境旅客65.3

万人次,同比增长35.1%,新增外资企业、备案外贸企业分别增长30%和74%。

全国人大代表、海南省人民政府秘书长蔡强说:“习近平总书记要求扩大高水平对外开放,强调更好联通国际循环。我们将以全岛封关运作为新起点,稳步扩大制度型开放,深入推进商品和要素流动型开放,努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。”

学习习近平总书记重要讲话,全国政协委员、贝达药业股份有限公司董事长丁列明对“广泛开拓全球市场”方向更加明晰。“面对越来越激烈的国际竞争,企业必须有敢于在全球市场搏击风浪的勇气。我们会苦练内功,继续加大自主研发和源头创新力度,不断提升在全球价值链上的竞争力。”丁列明说。

发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。

深耕杂交谷子育种40余年,全国人大代表、河北省杂交谷子技术创新中心主任赵治海对习近平总书记强调的“要以底线思维防范各种风险”深有感触。“总书记指出,中国碗里必须装着中国

粮,必须自力更生。作为农业科研工作者,要始终把提升粮食产量作为奋斗目标,努力研发培育更多营养丰富均衡的优秀品种,为促进农业高质量发展筑牢粮食安全、健康中国双重保障贡献力量。”赵治海说。

全国政协委员、辽宁省低碳资源高值化利用重点实验室主任陆安慧说:“能源安全事关经济社会发展全局,我们将时刻牢记习近平总书记要求,坚持底线思维,加强自主研发,为加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系作出更大贡献。”

中国式现代化,民生为大。习近平总书记强调,积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题。

“我们将认真贯彻落实总书记部署要求,深入实施就业优先战略,不断健全社会保障体系,把更多资金、资源投资于人、服务于民生,努力在中国式现代化新征程上谱写更加温暖厚重的民生新篇章。”全国人大代表、甘肃省白银市委书记刘凯说。

(新华社北京3月11日电)

# 良法善治再谱新篇

## ——从全国两会看法治中国建设重大成就与崭新实践

良法善治,民之所向。

透过“十五五”开局之年的全国两会,法治中国建设的坚实步伐清晰可见——

三部重要法律草案提请全国人大常委会审议,政府工作报告明确提出强化法治政府建设,“十五五”规划纲要草案部署推进全面依法治国,全国人大常委会工作报告亮出高质量立法“成绩单”,“两高”工作报告展现公正司法新成效……

习近平总书记深刻指出:“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”

在习近平法治思想指引下,全面依法治国阔步前行,更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义,在夯实基础、全面发展的关键时期,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,保障中国式现代化迈出新坚实的坚实步伐。

**夯基固本:为“十五五”开局起步筑牢法治根基**

一部最新热播的电视剧《生命树》,娓娓讲述了三江源生态保护的感人故事。

如今,“生命树”的根脉将更加坚实。3月5日,我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。

“作为一名学前教育从业者,我尤为关注托育服务法的相关内容。”河北省邯郸市曲周县幼儿园副园长杨会芳代表说,期待在法治守护下,全社会形成主体多元的托育服务供给体系,让更多群众享福利、得实惠。

家中心工作,浓墨重彩为“国之大者”固本强基。

“立法聚焦关键领域精准发力,破难题、促发展、保民生,交出了一份亮眼的答卷。”广西壮族自治区人民检察院第七检察部主任韦震玲委员说。

民有所呼,法有所应。从2015年到2025年,基层立法联系点这趟“立法直通车”已开运行了10年。

目前,全国人大常委会法工委基层立法联系点增至60个,带动省、市两级人大设立联系点7800多个。过去一年,法律草案通过中国人大网、基层立法联系点公开征求意见,收到各方面意见建议36.4万条,许多意见得到采纳并反馈。

“阿坝州牧民关于草原生态修复的建议,通过设立在雅安的基层立法联系点‘直达’最高立法机关,这样的例子越来越多。”四川雅安市委教育考察院院长庾庆明代表见证了开门立法的全过程,真切感受到民主就在身边。

全国两会上,法治建设的最新消息引人期待——

十四届全国人大四次会议大会发言人姜勤4日在新闻发布会上介绍,今年全国人大常委会将制定社会救助法、医疗保障法、托育服务法等,推动将更多资源投入民生领域。

“作为一名学前教育从业者,我尤为关注托育服务法的相关内容。”河北省邯郸市曲周县幼儿园副园长杨会芳代表说,期待在法治守护下,全社会形成主体多元的托育服务供给体系,让更多群众享福利、得实惠。

**保驾护航:为高质量发展提供法治保障**

“强化法治政府建设”“加大关系群众切身利益的重点领域执法力度”“营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境”……

日前提请十四届全国人大四次会议审查的“十五五”规划纲要草案,专设一个章节勾勒法治中国建设新图景,令人振奋。

习近平总书记明确指出:“贯彻新发展理念,实现经济从高速增长转向高质量发展,必须坚持依法治国。”

中国特色社会主义实践向前推进一步,法治建设就要跟进一步。一部部法律“焕新升级”,司法机关恪守公平正义,法治政府建设不断加速,为经济发展、改革创新保驾护航。

以良法善治添动能,不断增强高质量发展动力。

2025年5月20日,我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法正式施行。

姜勤介绍,民营经济促进法颁布实施以来,国家有关部门深入推进配套制度建设,推出了150多项配套制度。

今年的“两高”工作报告中,“服务高质量发展”均是重要关键词。着力维护公平公正的市场环境,促进建设法治经济、信用经济,司法机关重在守正。

专项监督……

“一系列看得见、摸得着的法治保障,让我们对高质量发展更有信心。”陕西省秦商总会会长、荣华控股企业集团董事长崔荣华代表说,期待更多民营经济促进法的配套法规制度落地,进一步营造支持民营经济发展的良好氛围。

以公正司法除根柢,守护经济生活源流活水。

助推发展新质生产力,人民法院审结知识产权案件49.6万件,判处侵犯知识产权犯罪1.9万人;

加强反垄断和反不正当竞争检察履职,检察机关起诉损害商誉、强迫交易等犯罪9797人,办理公益诉讼157件;

“两高”工作报告中的一组组数据,彰显过去一年间司法机关助力构建高水平社会主义市场经济体制的显著成效,是法治为高质量发展提供坚实支撑的有力印证。

“法治化环境,最能聚人聚财、最有利于发展。”国浩律师(上海)事务所合伙人吕红兵委员表示,司法机关坚持依法平等保护各类经营主体,严格打击不正当竞争、虚假诉讼等行为,有力维护公平竞争市场秩序。

以依法行政增信心,打造更优营商环境。司法部牵头组织开展规范涉企行政执法专项行动,全国涉企行政执法检查总量下降33%;北京推行“一码检查”,为企业减负;安徽推出轻微违法免罚轻罚清单覆盖多个执法领域……

过去一年,各地各部门纷纷出“实招”亮“新招”,严格规范涉企行政检查,助力营商环境持续优化。

部署2026年政府工作任务,政府工作报告鲜明提出“强化法治政府建设,深入推进依法行政,严格依照宪法法律履职尽责”,对扎实做好政务公开工作、健全规范涉企行政执法长效机制、持续优化政务服务等作出部署。

“随着‘双随机、一公开’‘综合查一次’等机制落地,行政执法更趋透明、精准、高效,企业经营预期更稳定,能够心无旁骛抓创新、谋发展。”天娱数科董事长贺晗委员说。

**正义力量:以法治之力守护你我幸福生活**

“域外侵害我公民犯罪依法必惩”“守护老百姓‘养老钱’、‘救命钱’”“对侵害未成年人犯罪零容忍”……

翻看“两高”工作报告,字里行间激荡正义力量,字字千钧彰显使命担当。

“把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到法治体系建设全过程。”习近平总书记的深刻论述,指明法治建设的初心使命。

铁腕惩恶扬善,筑牢平安中国坚实防线——

今年1月底,一则消息刷屏全网:缅北明家犯罪集团案11名罪犯被执行死刑。

正义从不缺席,罪恶必受严惩。老百姓深恶痛绝的跨境电信网络诈骗毒瘤被彻底拔除,是法治守护民生的坚定实践。

人民法院审结故意杀人等严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人,审结电信网络诈骗犯罪案件4.1万件8.5万人;检

察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人,提起公诉140.4万人……

引人注目的数字,是法治担当最坚实的注脚。

“法治是守护社会公平正义、建设平安中国最牢固的‘压舱石’。”重庆市彭水县联合乡政府经济发展办公室干部王海霞代表说,群众有了实实在在、可预期的安全感,我们对建设更高水平平安中国充满信心。

聚焦新情况新问题,用法治温度守护民生福祉——

从人民法院有力规制平台商家“刷单炒信”、虚构评价,到检察机关依法惩治网络谣言、网络水军;从严惩“人肉开盒”,到持续推动治理高额彩礼……

人们身边的“小案”,看似琐碎细微,却件件连着民心、关乎民生。司法机关瞄准新情况、回应新问题,解的是群众燃眉之急,树立的是人民对法治的信心。

严惩危害食品药品安全犯罪,守护群众“舌尖上的安全”;严惩冒牌低价旅游、违法代购保健品等坑老诈骗犯罪;向4.3万名因案致困的当事人发放司法救助金6.2亿元……

“守正创新解新题,用情用力护民生,展现了新时代的司法担当。”佐丹力健康产业集团有限公司董事长韩丹委员说,建设法治中国从不是空洞口号,而是让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

坚守公正司法,让公平正义的力量暖人心田——

与深夜潜入家中的行窃者搏斗致其死亡,是不是正当防卫?

这是最高检报告披露的一起案件:刘某深夜携带螺丝刀撬窗潜入王某家中行窃被发现,缠斗中被王某刺伤致死。今年1月,广西检察机关审查认定王某属正当防卫,依法作出不予批捕决定。

“法不能向不法让步。”这句耳熟能详的话,随着公正司法更加深入人心。

公正司法,贵在常态、重在长效。

努力解决“执行难”。人民法院完善立案、审判与执行协调联动机制,保全执行583.7万件,执行到位2.2万亿元,让生效判决真正落地兑现,打通公平正义“最后一公里”。

强化检察监督。检察机关对对应不立的监督立案1.7万件,不应立而立的监督撤案4.4万件,贯彻罪刑法定、疑罪从无原则,维护公民合法权益与司法公信力。

“司法机关用实际行动践行‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的庄严承诺。”广东省司法厅厅长陈旭东代表认为,司法机关要进一步加强对新类型案件的研究,秉持以事实为依据、以法律为准绳的理念,做到精准打击、公正处置。

法治兴则国兴,法治强则国强。

三部重要法律呼之欲出,公平正义更加触手可及,未来五年法治建设目标明确……展望新征程上的法治图景,代表委员们信心满满。

站在“十五五”新的历史起点上,法治中国建设蹄疾步稳,全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

(新华社北京3月10日电 记者罗沙 孙少龙 熊丰)

## 两会第一观察

今年的全国两会,一项议程备受瞩目——《中华人民共和国国家发展规划法(草案)》提请十四届全国人大四次会议审议。

在“十五五”开局之年,中国式现代化夯实基础、全面发展的关键时期,一部保障在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划的法律呼之欲出,旨在以法治固根本,用规划谋长远,确保现代化建设一张蓝图绘到底。这是贯彻落实习近平总书记所强调的“坚持规划法定原则”的重要体现。

战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。中长期规划为大国发展锚定坐标、主轴和方向,是党和国家战略在经济社会发展层面的精准落子。

习近平总书记高度重视发挥规划的战略导向作用:“规划科学是最大的效益,规划失误是最大的浪费,规划折腾是最大的忌讳。”在习近平总书记看来,编制实施中长期规划,本身就是对我们党治国理政能力的重大考验。

通过立法保障规划的科学性、严肃性和权威性,是以强化顶层设计、战略引领,让党和国家的战略意图通过法定规划落到实处、见到实效。

翻阅这部法律草案,字里行间无不体现深远的战略考量、蕴含深邃的战略思维。

党的领导为经济社会发展提供根本保证。坚持党的领导,确保规划不偏离战略航向,始终服务于最广大人民的根本利益。

习近平总书记深刻指出:“能不能驾驭好世界第二大经济体,能不能保持经济社会持续健康发展,从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

今年初,省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验,“坚持党中央集中统一领导”居于首位。

草案在总则中旗帜鲜明规定“国家发展规划工作坚持中国共产党的领导”。

明确国家发展规划工作“全面贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署”,国家发展规划“根据党中央关于制定国民经济和社会发展规划的建议和决策部署,由国务院组织编制”……通过法定程序把党的领导落实到国家发展规划工作全过程各方面,让党的创新理论通过指引规划制定和实施来有效指导实践。

重大战略跨越短期波动,必须建立在对实际情况的深刻洞察之上。规划工作观大势、谋大事、定大局,科学决策、民主决策、依法决策是重要前提。

“要统筹谋划,抓住关键性、决定性因素”“要前瞻性把握国际形势发展变化对我国的影响”“把造福人民作为根本价值取向”……习近平总书记对规划工作提出明确要求。

草案强化了国家发展规划的战略地位,明确国家发展规划是“规划期内经济社会发展的蓝图和行动纲领”,把长期实践中形成的成熟经验以法律形式固定下来。

坚持长短谋,规定“应当全面深入研究经济社会发展的全局性、前瞻性、关键性、深层次重大问题”;

坚持科学方法,提出“国内和国际相统筹、目标导向和问题导向相结合、中长期目标和短期目标相贯通、全面规划和突出重点相协调、战略性和操作性相统一”;

坚持问计于民,明确健全公众参与机制和专家咨询论证制度,“采取多种方式广泛听取人民群众和社会各方面的意见建议”……

一条条、一款款,旨在确保规划编制深植国情实际、着眼长远发展、反映人民意愿。

宏伟蓝图贵在落地落实。习近平总书记多次强调“提高规划执行力和落实力”。

为“全国一盘棋”提供法治保障——草案明确“国家级专项规划、区域规划、国土空间规划应当依据国家发展规划编制”,要求“促进财政、货币、产业、价格、就业、消费、投资、贸易、土地等政策协同发力”。

为“一张蓝图绘到底”夯实制度支撑——从规定“将国家发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系”,到明确动态监测、中期评估、总结评估等,一系列环环相扣的法律制度保障规划刚性执行。

面对复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,让规划有良法护航、让良法保障蓝图落地,中国式现代化必将一步一个脚印,扎扎实实向前推进。

(新华社北京3月11日电 记者张辛欣)

# 十四届全国人大四次会议收到代表议案226件

新华社北京3月10日电 记者

3月10日从十四届全国人大四次会议秘书处获悉,到大会主席团决定的代表提出议案截止时间3月8日12时,大会秘书处共收到代表提出的议案226件。此外,大会秘书处目前已收到代表建议7000余件。

大会秘书处议案组组长、全国人大常委会代表工作委员会主任郭振华介绍,本次大会代表提出的议案中,代表团提出的28件,代表联名提出的198件。这些议案绝大多数为法律案,有关立法方面的223件,有关监督方面的3件。

据了解,今年的代表议案主要呈现出三方面特点:一是积极推进保障“十五五”规划贯彻实施的立法。代表聚焦建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、构建高水平社会主义市场经济体制等提出制定和修改法律的议案,相关议案占议案总数的三分之二以上。二是紧扣全国人大常委会立法规划和重点任务。代表提出的法律案涉及147个立法项目。其中已经列入十四届全国人大常委会立法规划的有119件,占法律案总数的53.6%。三是继续推进民生保障领域立法。代表提出相关法律法规案66件,其中7件议案提出修改道路交通安全法,5件议案提出修改社会保险法,5件议案提出制定养老服务法,3件议案提出制定新就业形态劳动者权益保障法。

郭振华介绍,代表建议关注较为

# 习近平总书记强调「规划法定」的战略考量

集中的主要有:纵深推进全国统一大市场建设,着力建设强大国内市场,优化创新消费场景,深入整治“内卷式”竞争。加紧培育壮大新动能,培育壮大新兴产业和未来产业,打造智能经济新形态,赋能数字经济、平台经济健康发展,推动产业结构绿色低碳转型。加快高水平科技自立自强,推进关键核心技术攻坚,加强发展科技成果转化平台,推动农业科技进村入户。持续深化重点领域改革,推进法治化营商环境建设,强化知识产权全链条保护,持续深化个税改革。扎实推进乡村全面振兴,推动乡村特色产业提质增效,深化智慧农业体系建设,促进农民稳定增收。推动新型城镇化和区域协调发展,全面践行人民城市理念,大力推进城市更新工作;推进民族地区高质量发展,夯实中华民族共同体意识基础。更大力度保障和改善民生,维护新就业形态劳动者合法权益,促进学生身心健康、全面发展;强化基本医疗卫生服务,加快推进“医养结合”“智慧养老”,完善生育支持和育幼服务;加强优秀传统文化保护和传承,积极开展群众性体育。加快推动全面绿色转型,筑牢“绿水青山”安全屏障,深入打好污染防治攻坚战,提升环境治理效能。加强重点领域风险防范化解和安全能力建设,加强网络安全治理,完善食品、药品全链条监管,织密电信诈骗犯罪防范网络,建设更高水平平安中国。