



# 中共中央办公厅国务院办公厅关于做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作的意见

保持土地承包关系稳定并长久不变，第二轮土地承包到期后再延长30年，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大决策部署。为积极稳妥做好第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作(以下简称延包试点)，经党中央、国务院同意，根据有关法律法规和政策要求，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精

神，全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持稳中求进、守正创新，牢牢把住处理好农民和土地关系这条主线，锚定加快建设农业强国目标，坚持把依法维护农民权益作为出发点和落脚点，把强化集体所有制根基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，充分运用农村承包地确权登记颁证成果，通过细致工作有序推进，

(下转第七版)



扫描二维码阅读全文

## 高质量发展启新程

# 供热主管网迁建改造工程项目乌海段全面复工 建成后新增供热能力750兆瓦

本报讯(记者贺雅君)供热事关千家万户，是重要的民生实事。目前，供热主管网迁建改造工程项目乌海段已全面复工，各标段施工作业有序推进。项目完工后，将为海勃湾区再增加1个主要热源，新增供热能力750兆瓦，有效解决现有热源供热能力不足等问题。

3月17日，记者在乌海段二标段施工现场看到，挖掘机正在进行沟槽开挖作业，不远处的吊车将一根根长13.2米、直径1.4米的保温管吊装至指定区域，为下一步管道铺设做好准备。“年前，我们完成了围挡搭设、植被移植等工作。目前，该项目乌海段四个标段已经全面复工，预计8月底建成。”市热力有限责任公司工程部部长薛凤说。

该项目由我市与鄂尔多斯市共同建设，规划建设供热管网31千米，采用分段建设方案。其中，乌海段管网长19千米，由乌海市热力有限责任公司负责实施；鄂尔多斯段管网长12千米，由鄂尔多斯市君正能源化工有限公司热电分公司负责实施。项目采用2×DN1400供热管道敷设，同步建设加压泵站等附属设施。

项目建成后，将充分利用君正蒙西发电厂的热量，采用长距离大温差供热技术，经长输供热管道将电厂热量输送至海勃湾区，满足区域持续增长的负荷需求，保障我市供热安全。同时，该项目的实施将对我市与鄂尔多斯市区域合作起到积极推动作用。

据了解，该项目乌海段施工区域主要集中在居民区较少的市区以外路段及海勃湾区海拉北路部分区域。穿路施工采用顶管等技术，不破坏路面、不影响通行，基本不会对群众日常生活造成影响。

“下一步，我们将紧盯施工目标，压实工作责任，加快施工进度，有序推进材料入场、沟槽开挖、管道吊装、管道焊接等项工序，严格做好安全管理和质量验收工作，确保工程按期完工。”市热力有限责任公司副总经理王强说。

# 首批蒙古煤炭规模化入驻乌海

本报讯(记者黄建飞)3月19日上午，一辆辆满载蒙古煤炭的货车驶入乌海市天成仓储物流有限公司蒙古煤炭交易中心仓储棚，标志着首批2000吨蒙古煤炭规模化入驻乌海。

蒙古煤炭交易中心位于运煤专线新西线38千米处路东侧、海公铁路西侧，项目总投资约5.5亿元，建设内容包括综合办公楼、仓储煤棚、配送中心楼、转运中心楼、集散中心楼等。其中，储仓面积约6.3万平方米，储煤量约50万吨，年转运量约500万吨。该项目于2025年4月开工，仓储煤棚已于2025年11月完成建设。

据了解，该公司致力于打造乌海首个智慧化蒙古煤炭交易中心，计划建设现代

网络、信息发布、安全防范、楼宇自控等系统，并自行设计开发具有线上自动撮合签订合同、场内及远程交易、货款结算、货物交接等服务功能的煤炭现货交易平台、金融服务平台，为交易商提供纯市场化的交易模式，实现传统交易与现代交易模式的有机衔接，为买卖双方提供安全、快捷、高效的交易通道。

乌海市天成仓储物流有限公司总经理袁乐说：“我们将积极推进蒙古煤炭在乌海落地，今年计划入驻50万至100万吨蒙古煤炭。接下来将重点面向乌海及周边地区大型洗煤企业开展对接合作，深化资源协同，为我市煤炭市场稳定运行提供坚实保障。”

“我们在这里最缺的就是专业公益主播，线上推广、直播带货这块儿跟不上，销路还是有压力。”辛华与记者聊起工坊目前的运行情况，语气坚定地表示，“只要能让大家多一份收入，再难也会坚持下去。”

“在这里不仅能学手艺、挣钱，还能认识很多朋友，心里特别踏实。”学员王改英接过头，脸上满是笑容。从零基础到成为熟练的手艺人，她在工坊里找到了生活的奔头。

一针一线，编织的是作品，更是希望。在这间温暖的“筑梦工坊”里，一群普通人正用努力与热爱，编织属于自己的幸福生活。

# 乌海抽水蓄能电站建设项目“3·5”高处坠落生产安全事故的通报

本报讯 2026年3月5日23时14分许，位于乌海市海勃湾区甘德尔山的乌海抽水蓄能电站上水库2号引水下斜井施工现场，施工人员在2号下斜井中段(距离2号下平洞119.3米位置)复工复产前电缆检查过程中，发生一起高处坠落生产安全事故，造成1名人员死亡。

经初步调查，事故直接原因是：项目施工单位现场作业人员在复工复产前准备阶段进

入55度斜坡危险区域进行电缆检查时，在斜井爬梯上行走过程中未按规定正确使用安全带，失稳坠落导致死亡。

深入调查发现，总承包单位中国葛洲坝集团股份有限公司第二工程有限公司、劳务分包单位浙江江能建设有限公司等相关企业在安全生产主体责任落实不到位、安全管理缺失等突出问题。目前，该事故正在进一步调查处理中。(乌海市应急管理局宣)

# 习近平会见土库曼斯坦民族领袖、人民委员会主席别尔德穆哈梅多夫

新华社北京3月18日电(记者冯歆然)3月18日下午，国家主席习近平在北京钓鱼台国宾馆会见来华进行友好访问的土库曼斯坦民族领袖、人民委员会主席别尔德穆哈梅多夫。

习近平指出，前不久中国全国两会成功召开，审查批准了“十五五”规划纲要。规划纲要的实施将为中国基本实现社会主义现代化奠定坚实基础，也将惠及世界各国。土库曼斯坦独立35年来，走出一条独立自主、符合自身国情的发展道路。马年伊始，中方愿同土方共商合作大计，共享发展机遇，推动中土命运共同体建设不断走深走实。

习近平强调，相互支持是中土全面战略合作伙伴关系的核心要义。无论国际形势如何变化，中方将始终支持土方维护国家独立、主权和领土完整，

始终支持土方奉行永久中立政策，始终做土方值得信赖的合作伙伴。双方要加快推进共建“一带一路”倡议和“复兴丝绸之路”战略对接，扩大天然气领域合作规模，提升贸易和投资水平，拓展互联互通、农业、人工智能、数字经济、清洁能源等非资源领域合作，加快推进鲁班工坊、中医药中心、互设文化中心工作，打造全方位合作新格局。要坚决打击“三股势力”，为两国发展筑牢安全屏障。当前全球挑战层出不穷，中方愿同土方一道，坚定维护联合国地位和权威，践行真正的多边主义，坚持共商共建共享的全球治理观，以公平正义、开放包容理念引领全球治理变革。

别尔德穆哈梅多夫表示，很高兴到访伟大的中国，祝贺中国全国两会成功举行，对各项事业发展作出重大决策部署。中国的繁荣发展使

世界受益。中国好，世界会更好。在习近平主席亲自推动下，土中友好关系快速稳定发展，立法机构、党际交往密切，各领域合作内涵丰富，达到全面战略伙伴的高水平。土中合作已成为两国经济社会发展的重要积极因素，符合两国人民的长远利益。土方将一如既往地恪守一个中国原则，愿同中方加强发展战略对接，拓展能源、贸易、互联互通等领域务实合作，共谋发展繁荣，共促安全稳定。土方感谢中方支持土库曼斯坦永久中立地位，高度评价习近平主席作为世界级领袖提出的四大全球倡议，赞赏中方在国际事务中一直秉持公正立场。土方愿同中方加强在联合国、中国—中亚机制等多边平台的协调配合，共同维护地区和世界的和平稳定。王毅参加会见。

## 每千人口托位数4.76个，远超自治区平均水平

# 政策赋能 托位扩容 服务升级

## ——我市全力推进普惠托育高质量发展

本报记者 鲍维

“在家多是看电视、逛小公园，送到托育机构能接触同龄伙伴，再也不孤单了。”

“孩子以前不好好吃饭，老人追着喂；入托后不仅不挑食，还能自主进餐。”“孩子的生活作息规律了，认知水平和语言能力也提高了不少。”

近日，记者采访多位将孩子送到托育机构的家长，他们的回答中，透露出对我市普惠托育服务的认可与满意。

近年来，3岁以下婴幼儿照护成为不少家庭的“心头事”：双职工父母忙于工作、分身乏术，长辈照护力不从心，市场化托育费用偏高……多重困境让年轻父母深陷“带娃难、托娃贵”的窘境。破解育儿难题，乌海给出暖心答卷。

我市以政策赋能、托位扩容、服务升级为抓手，聚焦“就近可及、价格可负担、质量有保障”目标，从托位供给、医养结合、队伍建设、政策落实等方面发力，让“幼儿放心托、家长安心忙”从期盼变为现实。

## 专业照护：让孩子在游戏中茁壮成长

3月10日上午，走进海勃湾区春宝宝托育中心，小托班的孩子们在3位老师带领下，正在室外玩耍、嬉戏。这个班级的幼儿最小1岁半、最大不满3周岁。半小时室外活动后，孩子们有序回到教室。“老师我想喝水。”“老师我要上厕所。”此起彼伏的需求声中，老师们从容回应、悉心照料。仅两周系统引导，羞于表达的孩子敢于开口，注意力不集中的孩子也能专注玩耍。

据了解，春宝宝托育中心今年设置了1个托班，为20名幼儿提供一站式专业托育服务。“我们引进了完整系统的托育课程体系，以互动

## 保障和改善民生有力有效

教学激发幼儿潜能，用安全温馨的空间与适龄教具，守护孩子健康成长。”春宝宝托育中心执行园长巩红说。

同样充满生机与暖意的，还有海勃湾区金色摇篮幼儿园。当日，该院两个小托班的孩子来到学校附近的口袋公园上自然课。触摸树干、聆听鸟鸣、感受微风，孩子们在自然中释放天性。今年，海勃湾区金色摇篮幼儿园新增自然课程，以“亲近自然、触摸真实、感知生命”为核心，通过感官体验、动手探索等形式，引导孩子认识植物、探索自然。

“我们设置2个托班，提供42个托位，全体教师持证上岗，定期开展培训教研、外出交流深造，持续提升保教水平。”金色摇篮幼儿园保教主任孙娟娟介绍，幼儿园围绕五大领域、七类课程，打造科学趣味的托育课程体系，以游戏化、情境化形式，让幼儿在玩中学、做中学。

## 普惠可及：让家长“托得起、放心托”

幼师王瑞琴的亲身经历，印证着普惠托育的成效。

“我本身就是一名幼师，我家孩子现在两岁四个月，之前一直不愿意开口说话，我很着急。去年试着把孩子送到家附近的普惠托育机构，适应一段时间后，孩子变化特别大，不仅愿意说话了，还能清楚地表达自己的想法。现在每天都是他自己主动说想去上学。”王瑞琴坦言。如今，我市普惠托育费用亲民、课程专业，让家长得以安心托付。

这份安心，源于我市精准有力的政策支

撑。我市印发《乌海市普惠托育服务机构认定管理实施细则(试行)》《关于印发乌海市托育机构收费标准(试行)的通知》，全市已认定普惠托育机构34所，2025年全年共申报0至3岁在托婴幼儿957人次，发放生均定额补贴资金7.2万元。

截至目前，我市已建成托育机构37所，新建2所“萌宠驿站”社区托育机构，共有托位2655个，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数4.76个，远超自治区平均水平。

## 医养结合：为孩子健康成长保驾护航

在服务提质上，我市强化医养结合，积极争取上级资金支持，已申报中央预算内投资项目2个，争取上级资金3444万元。其中，乌海市综合托育服务中心建筑面积5300平方米，拟设置150个托位，已竣工待验收后投入使用；乌达区综合托育服务中心项目总建筑面积3610.86平方米，拟设置140个托位，目前正在室内装修。同时，依托妇幼保健机构打造2个科学育儿指导站，制定医疗机构与托育机构签约服务项目清单，推动医疗卫生与托育服务资源共享、服务联动、管理协同，构建“预防+保健+照护”一体化服务模式，为婴幼儿健康成长保驾护航。

在队伍建设上，2025年我市共开展全市婴幼儿照护技能竞赛和托育从业人员培训2场，培训托育保健服务人员268人次，托育机构从业人员业务能力和专业素养得到不断提升，为优质托育服务提供人才支撑。

从“带娃难”到“托得好”，从“盼托育”到“享普惠”，我市用实实在在的民生举措，为更多家庭增添了民生福祉，也为“幼有所育”写下了生动注脚。

# 强化水资源刚性约束 加快建设现代化水网

一个个建成投用的水利工程，一片片紧密相连的供水管网，见证着乌海大地“一张水网润万家”的幸福景象。

近年来，我市全方位贯彻“四水四定”原则，大力推行河长制，坚决扛起黄河入蒙首站首责，紧紧围绕自治区党委“1571”工作部署，大力开展全国水预算管理市场试点城市建设、水资源智能化管理、水权交易市场改革、节水产业发展等重点工作的经济社会高质量发展注入了强劲动能。

## 贯彻“四水四定”原则 擘画治水新篇

坚持深化改革，推动水利领域机制创新。我市在全国地级市率先印发《乌海市节水产业发展规划(2024—2030年)》，在全区率先印发实施《乌海市关于开展深度节水控水行动建设节水型社会的实施意见》。市辖三区全部建成县域节水型社会，创新实行5项用水管理制度，

搭建水资源管理体系“四梁八柱”。同时，发布全区第一部《乌海市水资源(2020—2022年)》白皮书。先后举办黄河流域水资源节约集约利用论坛、黄河流域工业节水现场会，发布《乌海共识》《工业节水行动宣言》，为持续推动黄河流域生态保护和高质量发展提供了新思路、新方法、新路径。

坚持示范引领，推进全国水预算、再生水“双试点”建设。我市持续实行“许可+预算+定额”的“3+”管理模式，入选全国6个水预算管理市场试点城市，《探索水预算管理新路径》获评中国改革地方全面深化改革典型案例。把再生水利用作为提高水资源集约节约利用水平的有效载体，“十四五”期间利用率达到94%以上，获评全国典型地区再生水利用配置试点中期评估优秀城市。

坚持开源节流，实施深度节水控水行动。印发《乌海市节水行动方案(2025—2027年)》，

为全市工作提供指引和遵循。推进工业节水减排，累计26家企业开展节水技术改造，节水781万立方米，成功创建自治区级节水标杆企业2家、节水型企业16家，节水型园区2个，成立自治区首个节水产业联盟。推进农业节水增效，全市建成4.36万亩高标准农田，实现农业节水超600万立方米。农田灌溉水有效利用系数由0.6提升至0.61，高于全国水平。推进农业用水权制度改革，确定乌达区91户、1.55万亩耕地、495万立方米用水权，实现“以水定地”。推进城镇节水降损，累计改造城区供水管网318.96公里，城镇管网漏损率为8.28%(低于8.5%目标要求)，建设节水型学校8所、节水型医院4所、节水型社区17个。坚持“以水定绿”，推行“智能化”灌溉系统，加强生态用水精细化管理，同比节水40%，在全国率先发放非常规水用水权证。(下转第二版)